



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 28.06.2024 № 154

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 27.09.2021 № 162 «Об утверждении По-
ложения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального
образования «Городской округ Ногликский»
(в ред. от 31.03.2022 № 202, в ред. от 12.10.2023 № 281)

Отдел экономики департамента экономического развития, строитель-
ства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муни-
ципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – уполномо-
ченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки ре-
гулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспер-
тизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской
округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муници-
пального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169,
рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской
округ Ногликский» от 27.09.2021 № 162 «Об утверждении Положения о му-
ниципальном земельном контроле в границах муниципального образования
«Городской округ Ногликский» (в редакции от 31.03.2022 № 202, в ред. от
12.10.2023 № 281) (*Источник публикации*: газета «Знамя труда» - № 81(9909),
07.10.2021) (далее – НПА, Положение), включенное в План проведения экс-
пертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город-
ской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпри-
нимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденный
постановлением мэра муниципального образования «Городской округ
Ногликский» от 30.01.2024 № 11, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о
положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предприниматель-
ской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с
13 мая 2024 года по 07 июня 2024 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были

проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2024 и новостной ленте - <https://old.nogliki-adm.ru/news/2024/16461> (13.05.2024);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=3110>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?from=search&w=wall-147228640_8460;

Одноклассники- <https://ok.ru/nashinogliki/topic/156891721930902>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/20731>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (исх. № 113 от 13.05.2024).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило. На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями анализируемого правового регулирования являются профилактика, предупреждение, выявление, пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

2. Общее описание регулирования:

Положение утверждено в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), ст. 24

Устава муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Устав).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль) в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский», в том числе порядок учета объектов контроля и отнесение их к одной из категорий риска, порядок организации проведения профилактических мероприятий и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, а также порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Объектами муниципального земельного контроля в соответствии с Положением являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования земельного законодательства (далее - производственные объекты).

Муниципальный контроль, предусмотренный анализируемым правовым регулированием, направлен на:

1. Достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований;

2. На уменьшение количества нарушений обязательных требований, выявленных посредством организации и проведения внеплановых проверок;

3. На повышение эффективности профилактической работы, проводимой комитетом по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский» по предупреждению нарушений.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Действие Положения распространяется на граждан и организации, указанные в статье 31 Федерального закона № 248-ФЗ, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Всё чаще земли становятся объектами различных правонарушений, в том числе, самовольного захвата, использования не по целевому назначению, или, наоборот, длительного неиспользования земельного участка, что неизбежно порождает споры и конфликты и может привести к ухудшению каче-

ства и плодородия земель. Поэтому использование земельных участков должно осуществляться в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вреда окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Комплекс мероприятий, предпринимаемых в рамках осуществления муниципального земельного контроля, позволит более эффективно использовать земельные ресурсы, сделать прозрачным учет и контроль землепользования, повысить уровень правосознания и ответственности землепользователей.

Нормативным правовым актом, определяющим правовые основы муниципального контроля, является Федеральный закон № 248-ФЗ, исходя из статьи 1 которого под муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ прямо закреплено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ представительные органы городских округов наделены полномочиями по принятию положений о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии с указанными правовыми нормами, в целях обеспечения земельного контроля в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден рассматриваемый НПА.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, а также других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

- Решение Собрания Бабушкинского муниципального округа Вологодской области от 03.02.2023 № 136 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Бабушкинского муниципального округа Вологодской области»;

- Решение городского Совета муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) от 24.11.2021 № IV-49-6 (в ред. от 26.10.2023 № V-12-1) «Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)»;

- Решение Хабаровской городской Думы от 21.12.2021 № 722 (в ред. от 30.01.2024 № 1530) «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа «Город Хабаровск»;

- Решение Совета депутатов сельского поселения Сентябрьский Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.03.2023 № 256 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории сельского поселения Сентябрьский Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

3. Оценка последствий правового регулирования:

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта – это соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 10.03.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ППРФ № 336 от 10.03.2022) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Кроме того, в 2022 - 2024 годах в рамках видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным пунктом 3 ППРФ № 336 от 10.03.2023.

По данным, представленным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский», в связи с объявленным мораторием на проведение проверок и отсутствием обращений граждан в течение 2021-2024 годов плановые и внеплановые проверки не проводились.

Ввиду чего провести анализ достижения ключевых показателей при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» не представляется возможным.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость для населения.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Пункт 7 статьи 1 Положения дополнить пунктами 2,3,4 части 1 статьи 15 главы 3 раздела I Федерального закона № 248-ФЗ;

4.2. В соответствии с частью 7 статьи 22 главы V раздела II Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществ-

лении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьями 61 и 66 настоящего Федерального закона.

4.3. Пункт 35 статьи 3 Положения дополнить пунктами в соответствии с частями 4 – 7, частями 10-13 статьи 52 главы 10 раздела IV Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения и внести соответствующие изменения в Положение для приведения его в соответствие требованиям федерального законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Референт отдела экономики



Е.Г. Визнер