



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Сахалинской области

**ПРОКУРАТУРА  
НОГЛИКСКОГО РАЙОНА**

ул. Советская, 2, пгт. Ноглики,  
Сахалинская область, Россия, 694450  
Тел. 9-73-73, факс 9-73-73



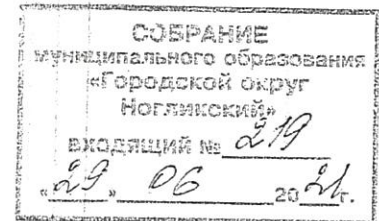
И.о. председателя Собрания МО  
«Городской округ Ногликский»

Кулишу В.Н.

24.06.2021 № 7-45-2021

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений федерального  
законодательства



Прокуратурой района проведён анализ полноты нормативного регулирования в сфере благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования, который показал следующее.

В соответствии со ст. 1.1 КоАП РФ законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в частности охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охрана окружающей среды, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Согласно ч. 1 ст. 2.1, ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Законом Сахалинской области от 27.01.2020 № 2-30 "О внесении изменений в статью 21-5 Закона Сахалинской области "Об административных правонарушениях в Сахалинской области" в ст. 21-5 Закона Сахалинской области от 29.03.2004 № 490 "Об административных правонарушениях в Сахалинской области" внесены изменения.

Так, ст. 21-5 дополнена ч.ч. 1.1 и 2.1, предусматривающими административную ответственность за непроведение установленных



муниципальными нормативными правовыми актами мероприятий по удалению борщевика Сосновского на территориях общего пользования и иных объектах благоустройства, а также нарушение установленных этими актами сроков и (или) порядка проведения указанных мероприятий, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований по охране окружающей среды, а также за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1-1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Также введено примечание, согласно которому под мероприятиями по удалению борщевика Сосновского понимаются любые действия, направленные на уничтожение указанного растения, в том числе выкапывание, выкашивание, обрезание соцветий, мульчирование укрывными материалами.

Решением Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 12.07.2012 № 190 утверждены от 12.07.2012 N 190 Правила благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Правила).

Согласно п.п. 1 Правил Правила устанавливают единые и обязательные к исполнению нормы и требования к благоустройству, санитарному содержанию, обеспечению чистоты и порядка территории, охране зеленых насаждений, внешнему виду зданий и сооружений, производству земляных работ, ремонтных и иных видов работ, ведению строительных работ, порядок уборки и содержания территории муниципального образования "Городской округ Ногликский", включая территории, прилегающие к границам зданий и ограждений, ведомственной принадлежности, а также принадлежащие физическим и юридическим лицам, являющимся пользователями или владельцами земельных участков, застройщиками, владельцами и арендаторами зданий, строений и сооружений, расположенных на территории муниципального образования "Городской округ Ногликский".

Правила направлены на обеспечение чистоты, порядка и благоустройства на территории муниципального образования "Городской округ Ногликский", на защиту интересов общества, охрану здоровья и создание благоприятной среды обитания жителей муниципального образования "Городской округ Ногликский".

В соответствии с п. 27.2 Правил в случае выявления фактов нарушений Правил уполномоченные надзорные органы и должностные лица администрации, уполномоченные на составление протоколов об административном правонарушении, в пределах своих полномочий вправе:

- составлять протоколы об административных правонарушениях;
- рассматривать дела об административных правонарушениях;
- разрешать дела об административных правонарушениях в соответствии с законодательством.

Согласно п. 27.1 Правил юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица, виновные в нарушении Правил по благоустройству на территории МО "Городской округ Ногликский",



несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и Законом Сахалинской области "Об административных правонарушениях". Наложение штрафов и других взысканий не освобождает виновных лиц от устранения допущенных нарушений.

Как установлено в ходе анализа Правил Правила не содержат обязательных к исполнению положений о необходимости проведения собственниками, пользователями земельных участков мероприятий по удалению борщевика Сосновского на территориях общего пользования и иных объектах благоустройства, а также сроков и (или) порядка проведения указанных мероприятий.

Указанное, в свою очередь, не позволяет уполномоченным лицам муниципального образования осуществлять контроль за исполнением данных мероприятий на территории Углегорского городского округа, а также осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч. 1.1 и 2.1 ст. 21-5 Закона Сахалинской области от 29.03.2004 № 490 "Об административных правонарушениях в Сахалинской области", так как ответственность за данное противоправное бездействие предусмотрена лишь в случае, если проведение мероприятий по удалению борщевика Сосновского на территориях общего пользования и иных объектах благоустройства установлено муниципальным нормативным правовым актом.

Иного муниципального нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере благоустройства и санитарного содержания территории МО «Городской округ Ногликский» в ходе анализа не выявлено.

Согласно общераспространённым данным, содержащимся в сети Интернет, Борщевик Сосновского - крупное травянистое растение, вид рода Борщевик семейства Зонтичные. Растение обладает способностью вызывать сильные и долго не заживающие ожоги. Особо высоким уровнем содержания токсичных веществ отличаются взрослые растения в стадии цветения и созревания семян. Прозрачный водянистый сок борщевика содержит светочувствительные вещества из группы фуранокумаринов. Под действием ультрафиолетового излучения они переходят в активную форму, способную вызывать серьёзные повреждения кожи (воздействие на клеточные структуры происходит на уровне ДНК), требующие длительного лечения и не всегда проходящие бесследно. После контакта с растением, особенно в солнечные дни, на коже может появиться сильный ожог. Особая опасность заключается в том, что прикосновение к растению первое время не вызывает никаких неприятных ощущений. Сок борщевика при попадании в глаза может привести к слепоте (в результате сильного ожога роговицы глаза). Отмечены случаи потери зрения детьми, которые играли с полыми стеблями растения как с подзорными трубами. Аэрозоль сока борщевика и его пыльца при высоких концентрациях могут вызвать отёк верхних дыхательных путей (в первую очередь гортани), а также верхних частей пищевода. Сок борщевика Сосновского обладает некоторыми патогенными свойствами и в отсутствие фотоактивации. Так, установлено, что сок способен вызывать грубые нарушения структуры хромосом - хромосомные абберрации, в основном через повреждение веретена

деления (анеугенный эффект). То есть сок борщевика Сосновского имеет мутагенный эффект. Кроме того, было зарегистрировано, что сок угнетает деление клеток (митоз).

Учитывая опасность указанного растения, вероятность причинения вреда указанным растением населению МО «Городской округ Ногликский», в том числе несовершеннолетним гражданам, в целях охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, необходимо принять меры по внесению в Правила соответствующих изменений, определяющих необходимость проведения мероприятий по удалению борщевика Сосновского на территориях общего пользования и иных объектах благоустройства, а также сроков и (или) порядка проведения таких мероприятий.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заранее уведомив о дате и времени рассмотрения, в срок не менее, чем за 5 дней до даты рассмотрения.

2. Безотлагательно принять меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению впредь выявленных нарушений законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений в течение месяца со дня внесения представления сообщить прокурору в письменной форме.

Прокурор района \_\_\_\_\_

В.В. Евдокимов