



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 23.04.2024 № 95

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.09.2021 № 163 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в ред. от 31.03.2022 № 203)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.09.2021 № 163 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в редакции от 31.03.2022 № 203) (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 81(9909), 07.10.2021, № 30(9962), 14.04.2022) (далее – НПА, Положение), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.01.2024 № 11, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о

положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период со 04 марта по 01 апреля 2024 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2024 и новостной ленте - <https://old.nogliki-adm.ru/news/2024/16228> (04.03.2024 г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=3004>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-nogliki-06032024.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_7819;

 - Одноклассники- <https://ok.ru/nashinogliki/topic/156712250218646>;

 - Telegram - <https://t.me/noglikiadm/20731>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», МУП «Управляющая организация «Ноглики», НГУП «Дорожник» (исх. № 45 от 04.03.2024).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений:

В сроки публичных консультаций в адрес уполномоченного органа поступил отзыв от МУП «Управляющая организация «Ноглики», которым было отмечено, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы. Также было отмечено, что нормы, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рассматриваемом регулировании не усмотрены. Предложений о внесении изменений в рассматриваемый нормативный акт не поступило.

Дополнительных замечаний и предложений в по рассматриваемому регулированию не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями анализируемого правового регулирования являются:

1. Профилактика, предупреждение, выявление, пресечение нарушений обязательных требований:

- в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог: к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования; к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2. Общее описание регулирования:

Положение утверждено в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), ст. 24 Устава муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Устав).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – муниципальный контроль) в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский», в том числе порядок учета объектов контроля и отнесение их к одной из категорий риска, порядок организации проведения профилактических мероприятий и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, а также порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в соответствии с Положением являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный контроль, предусмотренный анализируемым правовым регулированием, направлен на:

1. достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований;
2. на уменьшение количества нарушений обязательных требований, выявленных посредством организации и проведения внеплановых проверок;
3. на повышение эффективности профилактической работы, проводимой администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» по предупреждению нарушений.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Действие Положения распространяется на юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также регламентирует правила организации и осуществления деятельности администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования.

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Пассажиры перевозки на автомобильном транспорте и дорожное хозяйство являются одними из важнейших и жизнеобеспечивающих сфер деятельности муниципального управления, оказывающие непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения. Благодаря развитию данных сфер создаются условия для здоровой, комфортной и удобной жизни как для отдельного взятого человека, так и для жителей муниципального округа в целом.

Успешное решение проблем в дорожном хозяйстве и на автомобильном транспорте возможно лишь на пути упорядочения управленческого процесса и формирования эффективной системы управления с учётом особенностей данных сфер, повышения ответственности всех его участников, решения имущественных вопросов, формирования конкурентной среды и усиления функций регулирования со стороны уполномоченных органов местного самоуправления.

Нормативным правовым актом, определяющим правовые основы муниципального контроля, является Федеральный закон № 248-ФЗ, исходя из статьи 1 которого под муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ прямо закреплено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль.

ципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Поскольку к вопросам местного значения относятся: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа, то и контроль за их соблюдением в силу закона относится к компетенции органов местного самоуправления.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ представительные органы городских округов наделены полномочиями по принятию положений о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии с указанными правовыми нормами, в целях обеспечения контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден рассматриваемый НПА.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, а также других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

- Решение Собрания муниципального образования городской округ «Охинский» от 29.11.2021 № 6.48-1 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования городской округ «Охинский» за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа «Охинский»;

- Решение Собрания муниципального образования «Корсаковский городской округ» от 22.10.2021 № 168 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории «Корсаковского городского округа»;

- Решение Хабаровской городской Думы от 21.12.2021 № 724 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа «Город Хабаровск»;

- Решение Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 264 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории города Новосибирска».

3. Оценка последствий правового регулирования:

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта – это соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; уменьшение количества правонарушений.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 10.03.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ППРФ № 336 от 10.03.2022) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Кроме того, в 2022 - 2024 годах в рамках видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным пунктом 3 ППРФ № 336 от 10.03.2023.

По данным, представленным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский», в связи с объявленным мораторием на проведение проверок и отсутствием обращений граждан в течение 2021-2024 годов плановые и внеплановые проверки на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» не проводились.

Ввиду чего провести анализ достижения ключевых показателей при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский» не представляется возможным.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость для населения.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. В Положении отсутствует пункт о том, что при сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета контрольные (надзорные) органы используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию в соответствии с частью 3 статьи 16 главы 3 раздела I Федерального закона № 248-ФЗ;

4.2. В Положении отсутствует пункт о том, что при осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах в соответствии с частью 4 статьи 16 главы 3 раздела I Федерального закона № 248-ФЗ;

4.3. В соответствии с частью 7 статьи 22 главы V раздела II Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьями 61 и 66 настоящего Федерального закона.

4.4. Рекомендуются пункт 3.1 статьи 3 Положения дополнить пунктом следующего содержания в соответствии с частью 3 статьи 45 главы 5 раздела IV Федерального закона № 248-ФЗ:

«Контрольные (надзорные) органы при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом N 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.»

4.5. Подпункты 3.3.2 – 3.3.8 пункта 3.3 статьи 3 Положения привести в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 (ред. от 21.03.2019) «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

4.6. Подпункт 3.4.1 пункта 3.4 статьи 3 Положения привести в соответствие с частью 1 статьи 50 главы 10 раздела IV Федерального закона № 248-ФЗ в части отсутствия платы за консультирование.

4.7. Пункт 3.4 статьи 3 Положения дополнить пунктами в соответствии с частями 5 – 7 статьи 50 главы 10 раздела IV Федерального закона № 248-ФЗ.

4.8. Пункт 3.5 статьи 3 Положения дополнить пунктами в соответствии с частями 8 – 13 статьи 52 главы 10 раздела IV Федерального закона № 248-ФЗ.

4.9. Пункт 4.5 статьи 4 Положения дополнить пунктами в соответствии с частями 6, 9 статьи 72 главы 13 раздела V Федерального закона № 248-ФЗ.

4.10. Подпункт 4.5.7 пункта 4.5 статьи 4 Положения дополнить пунктом в соответствии с частью 5 статьи 84 главы 14 раздела V Федерального закона № 248-ФЗ.

4.11. Подпункт 4.6.11 пункта 4.6 статьи 4 Положения дополнить пунктом в соответствии с частью 5 статьи 80 главы 14 раздела V Федерального закона № 248-ФЗ.

4.10. В пункте 2.8 Положения имеется ссылка на приложение 2 к Положению, которым установлены индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые в качестве основания для проведения контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля. Фактически приложение 2 Положения определяет ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля. Рекомендуется исключить разночтение.

4.11. Субъектами муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, однако в приложении 1 Положения в пунктах 1,2 критерий отнесения объектов контроля к категориям риска обозначены только юридические лица и индивидуальные предприниматели. Рекомендуется исключить разночтение.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения и внести соответствующие изменения в Положение для приведения его в соответствие требованиям федерального законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.