



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 12.12.2024 № 335

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Решения Собрании муниципального образования  
«Городской округ Ногликский» от 27.09.2021 № 167  
«Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на тер-  
ритории муниципального образования «Городской округ Ногликский»  
(в ред. от 31.03.2022 № 205, в ред. от 13.08.2024 № 328)

Отдел экономики департамента экономического развития, строитель-  
ства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муни-  
ципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – уполномо-  
ченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки ре-  
гулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспер-  
тизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской  
округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муници-  
пального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169,  
рассмотрел решение Собрании муниципального образования «Городской  
округ Ногликский» от 27.09.2021 № 167 «Об утверждении Положения о му-  
ниципальном жилищном контроле на территории муниципального образова-  
ния «Городской округ Ногликский» (в ред. от 31.03.2022 № 205, в ред. от  
13.08.2024 № 328) (*Источник публикации: газета «Знамя труда» - №  
81(9909), 07.10.2021*) вместе с решением Собрании муниципального образо-  
вания «Городской округ Ногликский» от 15.10.2024 № 12 «О внесении изме-  
нений в Положение о муниципальном жилищном контроле на территории  
муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – НПА,  
Положение), включенное в План проведения экспертизы нормативных пра-  
вовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский»,  
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестици-  
онной деятельности, на 2024 год, утвержденный постановлением мэра муни-  
ципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.01.2024 № 11,  
и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.



В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 24 октября 2024 года по 20 ноября 2024 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://old.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2024 и новостной ленте - <https://old.nogliki-adm.ru/news/2024/17159> (24.10.2024);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=5412>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640\\_9652](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_9652);

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/157240965175446>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/27791>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», МУП «Управляющая организация «Ноглики», УК ООО «Жилсервис», ТСЖ «Городок», ТСЖ «Мой дом» (исх. № 286 от 24.10.2024).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило. На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

Целями анализируемого правового регулирования являются:

1. Профилактика, предупреждение, выявление, пресечение нарушений обязательных требований в сфере жилищного законодательства, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, законодательством о газоснабжении в Российской Федерации в отношении муниципального жилищного фонда.

2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.



## **2. Общее описание регулирования:**

Положение утверждено в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, (далее – Жилищный кодекс), статьей 24 Устава муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Устав).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального жилищного контроля (далее – муниципальный контроль) на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», в том числе порядок учета объектов контроля и отнесение их к одной из категорий риска, порядок организации проведения профилактических мероприятий и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Объектами настоящего правового регулирования являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования в сфере жилищного законодательства, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда;

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования в сфере жилищного законодательства, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда;

- здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования в сфере жилищного законодательства, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической, законодательством о газоснабжении в Российской Федерации эффективности в отношении муниципального жилищного фонда (далее – производственные объекты).

Муниципальный контроль, предусмотренный анализируемым правовым регулированием, направлен на:

- 1) достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований;

- 2) на уменьшение количества нарушений обязательных требований, выявленных посредством организации и проведения внеплановых проверок;

- 3) на повышение эффективности профилактической работы, проводимой администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» по предупреждению нарушений.

### **2.1. Субъекты правового регулирования:**

- администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»;



- физические и юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальные предприниматели. Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

## **2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:**

Жилищно – коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) довольно крупная отрасль хозяйства и она наиболее проблемная, даже кризисная, так как степень удовлетворенности потребителями получаемых услуг от поставщиков ЖКХ низкая, о чем свидетельствует не только постоянная информация в СМИ, но и постоянные нововведения на федеральном уровне.

Основная проблематика отрасли заключается в том, что с точки зрения потребителей услуг ЖКХ конечная цель и единственный заметный результат при подобной деятельности – это создание комфортных безопасных условий для проживания людей и обеспечение бесперебойного функционирования инфраструктуры.

Комплекс мероприятий, предпринимаемых в рамках осуществления муниципального жилищного контроля, позволит более эффективно использовать и сохранять жилищный фонд, формировать фонд капитального ремонта, предоставлять коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также обеспечить доступность для инвалидов помещений в многоквартирных домах.

Нормативным правовым актом, определяющим правовые основы муниципального контроля, является Федеральный закон № 248-ФЗ, исходя из статьи 1 которого под муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ прямо закреплено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанными правовыми нормами, в целях обеспечения жилищного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден рассматриваемый НПА.

**2.3.** Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, а также других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

- Решение Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» от 22.10.2021 № 168 «Об утверждении Положения по муниципальному жилищному контролю на территории муниципального образования «Холмский городской округ» (в ред. от 15.11.2024 № 20/7-141);



- Решение Совета депутатов Одинцовского городского округа Московской области от 27.10.2021 № 14/29 «Об утверждении Положения по муниципальному жилищному контролю на территории Одинцовского городского округа Московской области» (в ред. от 25.10.2024 № 18/2);

- Решение Думы Великого Новгорода от 28.10.2021 № 621 «Об утверждении Положения по муниципальному жилищному контролю на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород» (в ред. от 26.11.2024 № 250);

- Решение Думы Буденновского муниципального округа Ставропольского края от 25.09.2023 № N 32/550-I «Об утверждении Положения по муниципальному жилищному контролю на территории Буденновского муниципального округа Ставропольского края» (в ред. от 02.12.2024 № 44/742-I).

### **3. Оценка последствий правового регулирования:**

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта – это соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической, законодательством о газоснабжении в Российской Федерации эффективности в отношении муниципального жилищного фонда, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость для населения.

### **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

4.1. Рекомендуется абзацы 2-4 пункта 6 Положения после слов «повышение энергетической эффективности» дополнить словами «, законодательством о газоснабжении в Российской Федерации»;

4.2. Рекомендуется главу 1 Положения дополнить пунктом об информировании контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях в соответствии с частями 4-5 статьи 21 главы 4 раздела II Федерального закона № 248-ФЗ;

4.3. В соответствии с частью 7 статьи 22 главы V раздела II Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьями 61 и 66 настоящего Федерального закона.



4.4. Рекомендуется главу 3 Положения дополнить пунктом в соответствии с частью 3 статьи 45 главы 10 раздела IV Федерального закона № 248-ФЗ;

4.5. Рекомендуется абзац 2 статьи 104 Положения после слов «В случае проведения документарной проверки» дополнить словами «либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом» в соответствии с частью 2 статьи 88 главы 16 раздела V Федерального закона № 248-ФЗ.

#### **5. Вывод по итогам экспертизы:**

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения и внести соответствующие изменения в Положение для приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко