



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 19.03.2025 № 67

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 29.11.2023 № 726 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел постановление администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области от 29.11.2023 № 726 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Порядок предоставления субсидии) (*Источник публи-*

кации: газета «Знамя труда» - № 49(10085), 09.12.2023), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 05.02.2025 № 7, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 18 февраля 2025 года по 10 марта 2025 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://old.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2025 и новостной ленте - <https://old.nogliki-adm.ru/news/2025/17785> (18.02.2025);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=5698>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/18022025-004orv/>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_10691;

- Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/157486150949014>;

- Telegram - <https://t.me/noglikiadm/31341>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (исх. № 47 от 18.02.2025).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило. На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целью анализируемого правового регулирования является исполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в со-

циальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги (далее – социальный сертификат).

2. Общее описание регулирования:

Порядок предоставления субсидии утвержден в соответствии со статьей 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ).

Порядок определяет цели и условия предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим муниципальные услуги в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)».

Результатом предоставления субсидии в соответствии с НПА является оказание муниципальной услуги потребителям услуг, предъявившим получателю субсидии социальный сертификат, в соответствии с требованиями, утвержденными правовым актом Департамента социальной политики администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели – производители услуг, с которыми заключены соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Нормативным правовым актом, определяющим правовые основы муниципальной услуги, является Федеральный закон № 189-ФЗ, исходя из статьи 2 которого под муниципальной услугой в социальной сфере понимается деятельность, осуществляемая в отношении физических лиц государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами либо, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами – производителями товаров, работ, услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что органы местного самоуправления организуют предоставление дополнительного образования детей в муниципальных образовательных орга-

низациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

Подпунктом 2) пункта 10 статьи 36 Устава муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области прямо определено, что органы местного самоуправления организуют предоставление дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального образования.

В соответствии с указанными правовыми нормами, в целях реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области утвержден рассматриваемый НПА.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, а также других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

- постановление администрации муниципального образования город Яровое Алтайского края от 19.07.2024 № 818 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере в муниципальном образовании город Яровое Алтайского»;

- постановление администрации Терского муниципального района Кабардино-Балкарской республики от 08.02.2024 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере в Терском муниципальном районе»;

- постановление администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район Владимирской области от 23.08.2023 № 992 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере в муниципальном образовании Гусь-Хрустальный район».

3. Оценка последствий правового регулирования:

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта:

- исполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом;

- предоставление населению муниципальной услуги в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» по социальному сертификату.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость для населения.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Рекомендуется в порядке получения субсидии конкретизировать понятие «получатель субсидии». Юридические лица, индивидуальные предприниматели, с которыми заключены соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

4.2. Рекомендуется порядок предоставления субсидии привести в соответствие с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.12.2024 № 37 «О внесении изменений в Устав «Городской округ Ногликский» в части изменения наименования муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

4.3. Пункт 6 порядка определяет сроки перечисления субсидии в целях оплаты соглашения, предусмотренные в составе расчета размера субсидии. В свою очередь, в пункте 5 порядка, который определяет размер субсидии, сроки перечисления не обозначены.

При этом, сроки перечисления субсидии определены соглашением о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

Рекомендуется пункт 6 порядка изложить в новой редакции:

«Субсидия перечисляется в целях оплаты соглашения в порядке финансового обеспечения затрат в сроки, предусмотренные соглашением.».

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, не выявлены.

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения и внести соответствующие изменения в Положение для приведения его в соответствие с требованиями местного законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко