



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, http://www.nogliki-adm.ru

---

от 07.10.2024 № 255

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации  
муниципального образования «Городской округ Ногликский»  
от 08.02.2022 № 33 «Об утверждении Порядка организации и проведения  
общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности,  
которая подлежит экологической экспертизе на территории муниципального  
образования «Городской округ Ногликский»»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 08.02.2022 № 33 «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»» (*Источник публикации*: газета «Знамя труда» – № 14/15 от 24.02.2022) (далее – НПА, Порядок), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденный постановлением



мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от от 30.01.2024 № 11, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 20.08.2024 по 16.09.2024 с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

– на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия – Экспертиза действующих НПА – 2024 и новостной ленте – <https://old.nogliki-adm.ru/news/2024/16862> (20.08.2024);

– на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=5279>;

– в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте – [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640\\_9226](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_9226);

Одноклассники – <https://ok.ru/nashinogliki/topic/157101771626646>;

Telegram – <https://t.me/noglikiadm/25977>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области (исх. № 200 от 20.08.2024).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

Целями анализируемого правового регулирования являются выявление общественных предпочтений и их учет в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», взаимо-



действие органов местного самоуправления и населения, учитывающее их взаимные интересы и исключаящее возникновение социальных конфликтов.

## **2. Общее описание регулирования:**

Порядок утвержден и разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ), Федеральным законом Российской Федерации от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ), Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Градостроительным кодексом Российской Федерации, Приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (далее – Приказ от 01.12.2020 № 999), Уставом муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденный решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.06.2006 № 59 (далее – Устав).

НПА направлен на решение следующих задач:

- информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду;
- выявление общественного мнения по теме и вопросам, выносимым на общественные обсуждения;
- подготовку предложений и рекомендаций по обсуждаемой проблеме.

### **2.1. Субъекты правового регулирования:**

Порядок обязателен для выполнения всеми юридическими или физическими лицами, отвечающими за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющие документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу. Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

### **2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:**

Современные процессы непрерывного промышленного производства, обеспечения комфортной жизнедеятельности людей неразрывно связаны с губительным влиянием на водные ресурсы, атмосферный воздух, естественные ландшафты и не только. Однако так же, как и без различных благ, нашу жизнь трудно представить без благоприятной окружающей среды. Более того, это одно из важнейших прав граждан Российской Федерации. В этой связи ее охрана предстает как один из приоритетов государственной и муниципальной политики.

Все большее практическое значение в последнее время приобретает проведение экологической экспертизы. Экологическая экспертиза в большинстве своем позволяет предупредить проблему. С помощью данного природоохранного механизма возникает возможность не допускать появление



объектов, которые оказывают негативное влияние на состояние окружающей среды, тем самым обеспечивая экологически благоприятные условия для жизнедеятельности общества и граждан.

Экологическая экспертиза, как природоохранный механизм, входит в комплекс природоохранных мер. А особое место в комплексе природоохранных мер принадлежит правовому способу охраны природной среды, который состоит в том, что государство издает общеобязательные правила — правовые нормы.

В соответствии со статьей 36 Устава, статьей 9 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация общественных слушаний и обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего городского округа.

Согласно указанными правовым нормам, в целях обеспечения организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержден рассматриваемый НПА.

**2.3.** Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

– постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 19.06.2024 № 514 «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений, намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, которая подлежит экологической экспертизе»;

– постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 13.05.2022 № 558 (в ред. от 11.06.2024 № 719) «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе на территории муниципального образования городского округа «Воркута»;

– постановление администрации Хабаровского муниципального района от 25.05.2023 № 756 «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края»;



– Решение Совета муниципального района «Сосногорск» от 10.06.2022 № XV-97 (в ред. от 13.09.2024 № XXXI-221) «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории муниципального образования муниципального района «Сосногорск».

### 3. Оценка последствий правового регулирования:

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта – выявление общественных предпочтений и их учет в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также предупреждение и пресечение возникновения социальных конфликтов, учет взаимных интересов при взаимодействии органов местного управления, населения и юридических или физических лиц, отвечающих за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющие документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу.

В целях оценки последствий правового регулирования проведен анализ количества заявителей, количества проведенных общественных обсуждений, количества отказов в проведении общественных обсуждений и их причинах, а также анализ количества участников общественных обсуждений в разбивке по формам (опрос, слушания).

По данным, представленным разработчиком НПА:

№ п/п	Наименование показателя	2021	2022	2023
1.	Количество заявителей	3	5	5
2.	Количество отказов в проведении общественных обсуждений*	1	0	0
3.	Количество проведенных общественных обсуждений:			
	- опрос	5	13	11
	- слушания	4	6	4
		1	7	7
4.	Количество участников общественных обсуждений:			
	- опрос	110	188	157
	- слушания	91	75	45
		19	113	112
5.	Количество поступивших замечаний и предложений	0	0	2
6.	Количество общественных слушаний, признанных несостоявшимися	0	0	0
7.	Количество опросов, признанных несостоявшимися	0	0	0

\*Причина отказа: компания «Эксон Нефтегаз Лимитед». О нецелесообразности проведения повторных общественных обсуждений:



- согласно предоставленной информации, выполненная доработка документации по объекту ГЭЭ – «План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для морских объектов обустройства Лунского и Пильгун-Астохского нефтегазоконденсатных месторождений» не повлекла за собой заметных изменений в мероприятиях Плана ЛРН, оценке современного состояния окружающей среды, оценке воздействия на окружающую среду, в разработке комплекса природоохранных мероприятий, а также не потребовала пересчета эколого-экономических показателей;

- корректировка документация Плана ЛРН не оказывает дополнительного влияния на водохозяйственную, рыбохозяйственную и социально-экологическую обстановку в районе действия Плана ЛРН и не нарушает интересы социально-экономического развития муниципального образования;

- проведение повторных общественных обсуждений по данному объекту ГЭЭ считаем нецелесообразным.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость.

По итогам проведенного анализа уполномоченный орган полагает, что НПА показал свою эффективность, а также установлена его социальная значимость. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы. НПА способствует обеспечению задач по решению социально значимых проблем муниципального образования «Городской округ Ногликский».

#### **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

По результатам проведенной экспертизы уполномоченный орган рекомендует разработчику:

4.1. В разделе 2 Порядка конкретизировать объекты общественных слушаний в соответствии с пунктом 4.6 статьи 4 Приказа от 01.12.2020 № 999;

4.2. Абзац 6 пункта 3.8 раздела 3 Порядка дополнить информацией в соответствии с пунктом 7.9.4 статьи 7.9 раздела 4 Приказа от 01.12.2020 № 999;

4.3. Пункт 3.10 раздела 3 Порядка привести в соответствие с пунктом 7.9.2 статьи 7.9 раздела 7 Приказа от 01.12.2020 № 999 в части размещения уведомления о проведении общественных слушаний (срок размещения, размещение уведомления в официальных источниках на муниципальном, региональном, федеральном уровне, на официальном сайте заказчика (при его наличии));

4.4. В абзац 9 пункта 3.11 раздела 3 Порядка включить слова «в том числе электронной почты» в соответствии с подпунктом 7.9.5.1 пункта 7.9.5 статьи 7.9 раздела 7 Приказа от 01.12.2020 № 999;

4.5. Абзац 4 пункта 4.11 раздела 4 Порядка привести в соответствие с абзацем 4 подпункта 7.9.5.2 пункта 7.9.5 статьи 7.9 раздела 7 Приказа от 01.12.2020 № 999;

4.6. Рекомендуется пункт 5.10 раздела 5 Порядка дополнить информацией о составе комиссии по проведению опроса (минимальное количество членов комиссии, кто должен входить в состав комиссии, иные требования, предъявляемые к членам комиссии);

4.7. Так как абзацем 2 пункта 3.10 раздела 3 Порядка предусмотрена форма проведения общественных обсуждений в форме простого информирования, в Порядке необходимо предусмотреть раздел «Проведение общественных обсуждений в форме простого информирования».

#### **5. Вывод по итогам экспертизы:**

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченный орган рекомендует учесть предложения, указанные в пункте 4 заключения, для приведения его в соответствие с требованиям федерального законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко