



Городской округ Ногликский Сахалинской области

ПРОГРАММА
комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
на период с 2020 до 2030 года

Киров 2020

ПРОГРАММА
комплексного развития социальной инфраструктуры
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
на период с 2020 до 2030 года

Киров 2020

Оглавление

1. Паспорт программы	3
2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	7
2.1 Описание социально-экономического состояния поселения, городского округа, сведения о градостроительной деятельности на территории городского округа.	7
2.2 Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, сложившийся уровень обеспеченности городского округа услугами в областях	18
2.2.1 Образование	18
2.2.2 Культура	20
2.2.3 Физическая культура и спорт	22
2.2.4 здравоохранение.....	22
2.2.5 Сфера бытового обслуживания и торговли	24
2.2.6 Социальная защита и социальное обеспечение населения	26
2.3 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения), с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.	28
2.3.1. В области образования:.....	29
2.3.3. В области здравоохранения (региональное значение):.....	31
2.3.4. В области физической культуры и массового спорта (местное значение):	32
2.4 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа.	34
3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа	37
4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной городского округа	41
Таблица 16 Объемы и источники финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры.....	42
5. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры».....	46
7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы	49

1. Паспорт программы

№ п/п	Наименование информации	Информация
1	Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Городской округ Ногликский» на период с 2020 до 2030 года
2	Основание для разработки Программы	<p>Градостроительный кодекс Российской Федерации</p> <p>Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 06.10.2003г.</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015г. №1050«Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».</p>
3	Наименование заказчика и разработчиков Программы, их местонахождение	Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский», пгт. Ноглики Сахалинской области, ул. Советская,15 8(42444)9-11-78, 9-71-75 nogliki@ adm.sakhalin.ru
4	Цели и задачи Программы	<p>Цели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение комплексного и устойчивого развития социальной инфраструктуры в соответствии с текущими и перспективными потребностями МО "Городской округ Ногликский"; – обеспечение сбалансированного и доступного развития объектов социальной инфраструктуры городского округа в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры городского округа; – обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования. <p>Задачи Программы:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение доступности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры муниципального образования; – обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; – обеспечение сбалансированного, перспективного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Городской округ Ногликский» Сахалинской области в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; – достижение расчетного уровня обеспеченности муниципального образования «Городской округ Ногликский» Сахалинской области услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; – обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры.
5	Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	<p>Развитие сети объектов социальной инфраструктуры МО «Городской округ Ногликский» с увеличением мощностей:</p> <p>В области образования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – общеобразовательные учреждения – не менее чем до 1630 учащихся; <p>В области здравоохранения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – амбулаторно-поликлинические учреждения – до 335 посещений в смену; – стационарных учреждений – до 140 коек. <p>В области культуры и искусства:</p> <ul style="list-style-type: none"> – музей СДК с. Ныш; <p>В области физической культуры и спорта:</p> <ul style="list-style-type: none"> – плоскостными сооружениями – на 1 объект.
6	Укрупненное описание запланированных мероприятий	<p>Мероприятия по строительству объектов в областях: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, физическая культура и спорта.</p>

	<p>(инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>Мероприятия по реконструкции объектов в областях: образования, культуры, физической культуры и спорта.</p> <p>1.Объекты образования:</p> <p>1.1 Количество дошкольных учреждений: до 2030 года – 1 объект на 140 мест.</p> <p>1.2 Количество общеобразовательных учреждений: до 2024 года – 1 объект;</p> <p>1.3 Количество внешкольных учреждений: до 2024 года – 1 объект; до 2030 года – 1 объект.</p> <p>2.Объекты здравоохранения:</p> <p>2.1 Количество стационарных учреждений: до 2024 года – 1 объекта на 140 мест.</p> <p>2.2 Количество поликлинических учреждений: до 2030 года – 1 объект на 335 посещений.</p> <p>3.Объекты культуры:</p> <p>3.1 Количество учреждений: до 2030 года – 2 объекта.</p> <p>4. Объекты физической культуры и спорта:</p> <p>4.1 Количество плоскостных сооружений: до 2030 года – 1 объект.</p>
7	Сроки этапы реализации Программы	<p>2020-2030г.</p> <p>1этап–2020-2024гг.</p> <p>2этап–2025-2030гг.</p>
8	Объемы и источники финансирования Программы	<p>1 этап реализации Программы (2020-2024 гг.) – 5096435.4*тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2 этап реализации Программы (2025-2030 гг.) – уточняется</p>
9	Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры МО «Городской округ Ногликский».</p> <p>Сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры МО «Городской округ Ногликский» в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры городского округа.</p>

	<p>Достижение расчетного уровня обеспеченности населения МО «Городской округ Ногликский» услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования Сахалинской области, утвержденные постановлением Правительства Сахалинской области от 05.07.2015 №201 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Сахалинской области».</p> <p>Эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.</p>
--	--

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

2.1 Описание социально-экономического состояния поселения, городского округа, сведения о градостроительной деятельности на территории городского округа.

Пгт. Ноглики является административным центром МО «Городской округ Ногликский», куда так же входят сёла: Комрво, Вал, Даги, Чайво, Морской Пильтун, Эвай, Ныш, Ныш-2, Катангли, Венское, Горячие Ключи.

Анализ современной планировочной ситуации показал, что территория городского округа неоднородна по природным условиям и степени хозяйственного освоения.

Схема планировочной структуры муниципального образования «Городской округ Ногликский» является частью общей планировочной структуры Сахалинской области и органически связана с ней.

Железная и автомобильная дороги, расположенные рядом и связывающие городской округ с соседними муниципальными образованиями и Сахалином в целом, являются главной планировочной осью муниципального образования.

Центральный район

Центральный район - это район активной хозяйственной деятельности.

В Центральном районе городского округа сосредоточены основные населённые пункты: пгт. Ноглики, с. Горячие Ключи, с. Венское, с. Катангли, с. Ныш и сельскохозяйственные земли.

Посёлок Ноглики расположен на плоской заболоченной равнине, которая частично заселена. Поверхность равнины изрезана многочисленными реками и ручьями. На ней расположено много озёр. МО «Городской округ Ногликский» богат природными ресурсами. Дальнейшее развитие поселка связано с освоением нефти и газа на шельфе.

Территория пгт. Ноглики занимает площадь 4120 га, находится в долине рек Имчин, Ноглики, Уйглекуты, Тымь.

Границами посёлка являются:

- на севере - береговая линия р. Тымь (правый берег);
- на востоке - береговая линия р. Уйглекуты (левый берег);
- на юге - земли Гослесфонда (границы кварталов 435,414,438,437,436);
- на западе - береговая линия р. Имчин (правый берег).

Планировочная структура пгт. Ноглики условно делится на две части рекой Ноглики. Центральный район находится вблизи северной границы населённого пункта на берегу реки Тымь и характеризуется как исторический жилой и общественный центр посёлка. Западный район соответственно находится вблизи западной границы на берегу реки Имчин и характеризуется как промышленный район из-за большого количества производственных и коммунально-складских предприятий, объектов транспортного обслуживания, железнодорожных сетей и железнодорожного вокзала. Но, не смотря на такое соседство, южная часть западного района представляет очень перспективную территорию для индивидуального и малоэтажного жилого строительства.

Территория села Катангли занимает площадь 544 га, расположена в 6 км от побережья Охотского моря, на берегу озера Катангли. Граница села чётко не сформирована и включает всю застроенную часть села.

Границами села являются:

- на севере - береговая линия оз. Катангли;
- на востоке - береговая линия руч. Катангли;
- на юге - граница описывается как место слияния ручья Катангли и безымянного ручья, впадающего в оз. Мачачан;
- на западе граница кварталов 483,494 земель Гослесфонда.

Планировочная структура села Ныш подчинена направлению рек Тымь и Ныш. Территория села занимает площадь 142 га и, в соответствии с разработанным в 2011 году генеральным планом, состоит из двух обособленных участков, «центрального» и «восточного», расположенных по обе стороны р. Тымь, в 1,2 км друг от друга. Участки соединены между собой автомобильной дорогой.

Границами села являются:

- на севере - микрорайон «центральный» - береговая линия р. Ныш, микрорайон «восточный» - граница жилой застройки по ул. Заречная;
- на востоке - микрорайон «центральный» - сухоходльная часть р. Тымь (левый берег), микрорайон «восточный» - условная линия от северной границы села до территории сельского полигона ТБО;
- на юге микрорайон «центральный» - береговая линия р. Тымь (левый берег), микрорайон «восточный» - автомобильная дорога ст. Ныш - с. Ныш;
- на западе - микрорайон «центральный» - граница перспективной жилой застройки по ул. Озёрная, микрорайон «восточный» - автомобильная дорога ст. Ныш - с. Ныш.

Основная часть объектов социальной инфраструктуры и коммунально-складского назначения расположены на территории западного участка села Ныш. Основными композиционными осями являются:

- на территории западного участка села - улицы Кирова, Советская, Первомайская, Полтавская;
- на территории восточного участка села - улицы Заречная и Лесная.

Общественный центр сформирован в центральной части западного участка села по ул. Кирова и представлен объектами административно-делового, дошкольного и общеобразовательного, культурно-досугового и торгового назначения. Практически все здания имеют моральный и физический износ и требуют в дальнейшем либо реконструкции, либо капитального ремонта, либо сноса и нового строительства.

Село расположено далеко от административных центров, в связи с чем, не имеет централизованного электроснабжения.

Селитебная территория с. Горячие Ключи расположена восточнее автомобильной дороги и южнее Ныйского залива. Связь с ближайшими населёнными пунктами осуществляется по автомобильной дороге областного значения «Южно-Сахалинск – Оха», через село ранее проходила железная дорога, которая в данный момент разобрана.

Территорию населённого пункта можно охарактеризовать как неорганизованная, существующая структура хаотичная. Жилые, общественные и объекты туризма расположены в случайном порядке.

Территория с. Горячие Ключи занимает площадь 213 га. Границами села являются:

- на севере - км 660+386, автодороги Южно-Сахалинск - Оха - Москальво;
- на востоке - земли Гослесфонда;

- на юге - км 659+725, автодороги Южно-Сахалинск - Оха - Москальво;
- на западе - автодорога Южно-Сахалинск - Оха - Москальво.

Рельеф территории населённого пункта в целом можно охарактеризовать как спокойный, в северо-западном и восточном направлениях имеются заболоченные участки, наиболее возвышенная часть там, где находится территория ВОСа. На территории населённого пункта имеется значительное количество водных объектов, это малые реки и болота.

Данная территория округа в целом перспективна для развития отдельных видов рекреации, развития жилищного строительства, развития туризма.

Территория села Венское занимает 25 га. Границами села являются:

- на севере - км 649+200, автодороги Южно-Сахалинск - Оха - Москальво;
- на востоке - береговая линия залива Ныйво;
- на юге - км 648+972, а/дороги Южно-Сахалинск - Оха - Москальво;
- на западе земли Гослесфонда (высота безымянная с отметкой 24,0).

Северный район

Большая часть района покрыта лесами. Леса первой и третьей групп, в последних возможна промышленная заготовка леса. На шельфе Охотского моря разрабатывается нефтяное месторождение.

В Северном районе расположено с. Вал, в котором проживают, в том числе, представители коренных малочисленных народов Севера. Территория села занимает площадь 510 га.

Границами села являются:

- на севере - береговая линия р. Вал;
- на востоке - насыпь железнодорожного полотна железной дороги сообщением Ноглики - Оха (ликвидирована);
- на юге - автомобильная дорога Южно-Сахалинск - Оха - Москальво, земли Гослесфонда;
- на западе - земли Гослесфонда.

Территория с. Вал ограничена в развитии, из-за рельефа местности, расположена на наиболее возвышенном месте. Пониженные участки заболочены. Село Вал расположено между двух рек, территория села ограничена с юга р. Аскасай с севера р. Вал. С восточной стороны населённого пункта расположен земельный участок федерального значения, оформленный под железную дорогу (которая в настоящий момент не существует) и проходит автомобильная дорога регионального значения Южно-Сахалинск - Оха.

Планировочная структура села, дорога Южно-Сахалинск - Оха подчинена направлению рек. Основной композиционной осью является улица Лесная, на которой расположен общественный центр, представленный объектами административно-делового, дошкольного и общеобразовательного, культурно- досугового и торгового назначения.

Этот район городского округа плохо обеспечен транспортными связями. Район перспективен для развития промышленного строительства, лесозаготовки.

Южный район

Район мало заселён и экономически мало освоен. На шельфе Охотского моря разрабатывается нефтяное месторождение.

Имеются здесь также леса первой и третьей групп, в последних возможна промышленная заготовка леса.

Транспортные связи плохие.

Данный район перспективен для развития топливной и лесной промышленности.

Из анализа современной планировочной организации территории округа, можно сделать следующие выводы о необходимости в первую очередь:

- реорганизации и благоустройства значительных территорий в населённых пунктах;
- формирования общественных центров в населённых пунктах поселения с решением инженерного благоустройства, возможным соблюдением нормативного радиуса обслуживания населения;
- территориального упорядочивания, наиболее рационального использования территории и улучшения связей;
- обеспечения эффективного обустройства защитных дамб в населённых пунктах городского округа.

Территория находится в северо-восточной части острова Сахалин в сфере действия муссона. Зимний муссон приносит холодный континентальный воздух, вызывает суровую, с частыми метелями зиму. С летним муссоном связано влажное и прохладное лето, с частыми дождями и туманами. В течение года проходит много циклонов, вызывающих усиление ветра, пасмурную с осадками погоду.

Самым тёплым месяцем является август со среднемесячной температурой плюс 14,4°C. Абсолютный температурный максимум плюс 37°C был зафиксирован в августе 1955 года.

Средняя температура самого холодного месяца – января минус 20,2°C. Абсолютный температурный минимум минус 48°C.

Среднегодовое количество осадков – 613 мм (по данным метеостанции пгт. Ноглики). В зимние месяцы выпадает лишь около 80-90 мм осадков. Минимальное их количество приходится на февраль. Снежный покров образуется в первой декаде ноября и держится в течение примерно 190 дней до середины мая. Продолжительность безморозного периода – 179 дней. Глубина промерзания грунта около 2 м.

Зимой муссоны вызывают сильные метели и обильные снегопады. Максимальная продолжительность метелей достигает 3-4 суток. Высота снежных заносов может достигать 1 м. Характерным является большое количество дней с туманом. Количество их увеличивается от апреля к маю, максимум их повторений приходится на июнь-июль. За год отмечается в среднем 66 дней с туманами. Прохождение циклона вызывает потепление зимой и похолодание летом.

Ветровой режим характеризуется преобладанием в зимний период ветров западных направлений; превалирующим направлением ветра в холодный период является юго-западный ветер. В летний период доминируют ветры юго-западного, юго-восточного и северо-восточного направлений.

В январе в среднем наблюдается 17 штилевых дней, в июле этот показатель увеличивается до 23.

Район неблагоприятен для развития сельскохозяйственной деятельности. Отрицательно сказывается на возделывании сельскохозяйственных культур позднее окончание и ранее наступление заморозков. Заморозки могут продолжаться иногда до июля и наступать в августе месяце. Нормативная глубина промерзания глинистых и суглинистых грунтов – 193 см. Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее холодного месяца – 75 %; наиболее жаркого месяца – 85 %.

Территория МО «Городской округ Ногликский» согласно СП 131.13330.2012 «Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99*» расположена в I климатическом районе, подрайонах ПГ и ИД. Северная часть городского округа относится к климатическому подрайону ПГ. Климатический подрайон ИД охватывает центр и юг МО.

При агроклиматическом зонировании использованы следующие показатели: обеспеченность вегетационного периода теплом и влагой. По теплообеспеченности вегетационного периода на территории МО «Городской округ Ногликский» можно выделить две зоны: южная – умеренно-холодная (сумма активных температур 1200 – 1400 °С) и северная – холодная (сумма активных температур 1000-1200 °С).

По условиям влагообеспеченности территория относится к влажной зоне.

Таким образом, на территории городского округа выделяются следующие агроклиматические зоны:

- умеренно-холодная влажная (южная часть);
- холодная влажная (северная и центральная часть).

Умеренно-холодная влажная зона характеризуется суммой осадков за период с температурой выше 10 °С – 170-220 мм, продолжительностью безморозного периода – 125-130 дней (ГТК - 1,6 – 2, сумма температур выше 10 °С - 1200-1400 °С).

Холодная влажная зона характеризуется суммой осадков за период с температурой выше 10 °С – 185-220мм, продолжительностью безморозного периода – 100-115 дней (ГТК - 1,6 – 2, сумма температур выше 10 °С - 1000-1200 °С).

Наиболее пригодные территории для сельскохозяйственного использования – южная часть муниципального образования.

Самыми неблагоприятными территориями, с точки зрения проживания человека, являются северные территории, где индекс суровости погоды по Бодману достигает 6 баллов. С продвижением на юг МО суровость погоды уменьшается и на территории, расположенной в районе пгт. Ноглики - Погиби, индекс суровости погоды по Бодману равен 5 баллам. Территории, расположенные южнее пгт. Ноглики, характеризуются суровостью погоды в 4 балла.

На мысах Сахалина отмечаются большие скорости ветра, что обуславливает более суровый климат этих районов.

Климатическое районирование территории для целей рекреации позволило выделить районы разной степени комфортности для летнего и зимнего отдыха населения.

Характеристики территории для летнего отдыха населения приведены в Таблице 1.

Таблица 1. Характеристика территории для летнего отдыха населения

№ п/п	Климатическая характеристика районов и комфортного периода	III неблагоприятный район
1	Продолжительность периода со средней суточной температуре выше 10°C, дни выше 15°C, дни	60-90 отсутствует
2	Средняя месячная скорость ветра с июля по сентябрь м/с	2,5-6,5
3	Повторяемость скоростей ветра выше 5м/с с июля по сентябрь, %	20-55
4	Средняя месячная относительная влажность воздуха с июля по сентябрь	80-90
5	Повторяемость ясного неба, %	40-50

Для летнего отдыха населения на территории о. Сахалин выделяются три группы территорий по степени благоприятности: благоприятные, менее благоприятные и неблагоприятные.

На территории муниципального образования отмечается одна градация - благоприятные.

Для зимнего отдыха населения на территории о. Сахалин выделяется три группы территорий по степени благоприятности: благоприятные, менее благоприятные и неблагоприятные.

На территории муниципального образования отмечается одна градация: благоприятные.

Для зимнего отдыха населения все территории муниципального образования - благоприятные.

Характеристика территории для зимнего отдыха населения приведены в таблице 2.

Таблица 2. Характеристика территории для зимнего отдыха населения

№ п/п	Климатическая характеристика районов и комфортного периода	II менее благоприятный район	III неблагоприятные районы
1	Продолжительность периода со средней суточной температурой	120-135	85-110

№ п/п	Климатическая характеристика районов и комфортного периода	II менее благоприятный район	III неблагоприятные районы
	ниже -5°C, дни		
2	Средняя месячная скорость ветра, м/с	4-6,5	5-7
3	Повторяемость скоростей ветра более 5м/с, %	35-40	40-50
4	Число дней со снежным покровом	120	90-120
5	Средняя высота снежного покрова, см	40-60	20-50

Биоклиматические условия, ландшафты и транспортная доступность – основные лимитирующие факторы, которые определяют степень благоприятности территории для рекреации.

Наиболее благоприятными для кратковременного летнего отдыха на открытом воздухе ландшафтами являются те природно-территориальные комплексы, которые в растительном покрове имеют преобладающими ель и берёзу, оцениваются высокими эстетическими качествами, соответствующим рельефом, а также характеризуются наличием водоёмов и водотоков.

Поэтому наиболее благоприятными для кратковременного отдыха следует признать комплексы, занятые темнохвойной тайгой в сочетании с каменной берёзой.

Относительно благоприятными по комплексу факторов для кратковременного отдыха на открытом воздухе являются территории зелёной зоны.

В целом на территории региона успешное развитие рекреации ограничено.

Развитие туристического направления предполагает различные виды организации рекреационных услуг в зависимости от природно-климатических, сложившихся исторических и экономических возможностей поселения.

Территория МО «Городской округ Ногликский» обладает уникальными природными условиями для развития этнографического, экологического, спортивного, оздоровительного, экстремального и охотничьего туризма.

На территории МО «Городской округ Ногликский» располагаются особо охраняемые природные территории регионального значения.

Оценка тенденций экономического роста и градостроительного развития территории в качестве одной из важнейших составляющих включает в себя анализ демографической ситуации. Значительная часть расчетных показателей, содержащихся в документах территориального планирования, определяется на основе численности населения. На демографические прогнозы опирается планирование всего народного хозяйства: производство товаров и услуг, жилищного и коммунального хозяйства, трудовых ресурсов, подготовки кадров специалистов, школ и детских дошкольных учреждений, дорог, транспортных средств и многое другое.

Оценка текущей демографической ситуации муниципального образования и перспективы ее изменения производились на основе исходных данных, предоставленных администрацией МО «Городской округ Ногликский».

Одним из важнейших факторов, обеспечивающих конкурентоспособность любой территориальной единицы, является наличие достаточного количества трудовых ресурсов, что, в свою очередь, зависит от демографической ситуации.

За указанный период численность населения городского округа непрерывно снижалась при наметившейся в последние 2 года стабилизации. К началу 2017 года численность населения в округе составила 11328 человек (падение численности с 2012 года составило 686 чел., или минус 5,7 %). Оценка населения представлена в Таблице 3.

Таблица 3. Оценка численности населения

Показатель	Годы				
	2019	2020	2021	2022	2023
Численность населения на начало года (чел.)	11333	11971	12092	12200	12293
Зарегистрировано родившихся (чел.)	132	132	133	134	135
Зарегистрировано умерших (чел.)	142	141	140	139	138
Естественный прирост (+), убыль (-) населения (чел.)	-10	-9	-7	-5	-3
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения (чел.)	648	130	115	98	79

Снизить убыль населения района может проведение активной демографической политики.

Повышение рождаемости – задача, решаемая преимущественно в рамках долгосрочной перспективы. Современные позитивные процессы, связанные с ростом основных воспроизводственных показателей, как показывают многие демографические исследования, в первую очередь обусловлены некоторым повышением общего уровня жизни населения и лишь во вторую меру мерами федеральной демографической политики. Основная задача в этой сфере – формирование условий не просто для рождения ребёнка, но и для полного обеспечения комфортной среды для его воспитания.

Решающее воздействие на показатели рождаемости, смертности и естественного прироста оказывают социально-экономические условия жизни людей. Например, уровень смертности во многом зависит от развития здравоохранения. На показатели рождаемости влияют уровень благосостояния и культуры, степень вовлечения женщин в общественное производство, стремление к образованию, национальные и религиозные традиции.

Для снижения числа выбывающих граждан из региона в долгосрочном периоде является обеспечение роста реальных доходов населения, содействие повышению заработной платы жителей городского округа, росту доходов от предпринимательской

деятельности, увеличению и совершенствованию форм социальных выплат и льгот, снижение доли граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, стимулирование трудовой активности населения, усиление роли и ответственности участников социально-трудовых отношений, регулирование рынка труда и повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение уровня общей безработицы

Жилищно-коммунальная сфера занимает одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения. В этой связи обеспечение потребности населения в жилье должно быть приоритетной целью перспективного развития МО «Городской округ Ногликский».

Жилые зоны предназначены для размещения жилой застройки разных типов, а также отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, культовых объектов, стоянок автомобильного транспорта, промышленных, коммунальных и складских объектов, для которых не требуется установление санитарно-защитных зон и деятельность которых не оказывает вредное воздействие на окружающую среду.

В жилых зонах размещены отдельно стоящие, встроенные или пристроенные объекты торгового и коммунально-бытового назначения, объекты здравоохранения, дошкольного и среднего образования, стоянки автомобильного транспорта, гаражей, связанных с проживанием граждан, а также территории предназначенные для ведения садоводства и огородничества.

По состоянию на 01.01.2020, согласно отчёту по форме № 1-жилфонд, жилищный фонд МО «Городской округ Ногликский» включал в себя 294,5 тыс. м² общей площади.

Таблица 4.

Структура жилого фонда МО «Городской округ Ногликский»

Городской округ	Общая площадь жилого фонда, м ²	Многokварт ирные дома, м ²	Индивидуальные дома, м ²	Ветхий фонд	
				площадь, м ²	доля, %
Городская местность	251 056,1	220 156,1	30 900,0	15 500,0	6,17%
Сельская местность	40 633,8	35 337,5	5 296,3	14 400,0	35,44%
ИТОГО по округу	291 689,9	255 493,6	36 196,3	29 900,0	10,25%

Жилая застройка городского округа представлена многоквартирными и многоквартирными жилыми домами. Наибольшая доля в структуре действующего жилищного фонда приходится на многоквартирные жилые дома – 87,6 % от общей площади жилищного фонда. Одноквартирные жилые дома занимают 12,4 %.

В 2020 году на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» осуществляют деятельность в области коммунальных услуг 5 организаций, в том числе их них: 3 акционерных общества и 2 имеют в уставном капитале более 25 %

участие субъекта Российской Федерации и муниципального района (одно из которых является многоотраслевым муниципальным унитарным предприятием, которое предоставляет услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения).

За 2020 год введено 3,9 тыс.м² общей площади жилых домов. В сравнении с 2018 годом объемы введенной общей площади квадратных метров жилья увеличились в 1,9 раза.

Муниципалитетом введен 48-квартирный жилой дом по ул.Петрова,3 и в с.Ныш у застройщика после завершения им строительства двух двухквартирных домов были выкуплены 4 квартиры для переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

За 2019 год с учетом жилых домов индивидуальной постройки всего было построено 12 жилых домов.

Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» размещение жилищного фонда в санитарно-защитных зонах (СЗЗ) не допускается. В МО «Городской округ Ногликский» более 10 % жилья расположено в СЗЗ от объектов рыбопромышленного комплекса, топливной промышленности, складских помещений, объектов транспортной и инженерной инфраструктуры.

Решение жилищной проблемы населения является одной из ключевых задач для любого уровня государственной власти. Так, в МО «Городской округ Ногликский» не менее 125 жилых домов имеют высокую степень износа (более 10 % от всего жилого фонда). Согласно действующей муниципальной программе «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественным жильем», сносу до 2025 года подлежат 53 дома общей площадью 17052,8 м².

Общая площадь жилищного фонда городского округа по состоянию на 01.01.2020 года составила 294,5 тыс. кв. м., из которых 27,9 тыс. кв. м (или 9,5 %) признаны ветхими.

Около 22,8 тыс. кв. м (или 7,8 %) площади жилищного фонда имеет износ более 66%.

На территории МО «Городской округ Ногликский» действуют программы развития жилищного строительства:

1. «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
2. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы»;
3. Муниципальная программа «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественным жильем»;
4. Муниципальная программа «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»;
5. Муниципальная программа «Развитие инфраструктуры и благоустройство населенных пунктов муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Реализация данных программ направлена на увеличение обеспеченности жителей округа жилой площадью за счёт проведения планомерных мероприятий и в строительстве (рост ввода жилья), и в обеспечении градостроительной деятельности (снос ветхого жилья, подготовка и софинансирование проектов планировки и застройки территорий округа).

Проблема развития жилищного строительства связана с природно-климатическими условиями в поселении. Низкие зимние температуры, заболоченность почвы усложняют проведение работ, диктуют применение строительных материалов особого качества и специфических строительных технологий. Также проблема развития жилищного строительства обусловлена особенностями транспортной инфраструктуры: доставка грузов в определённый период и определёнными видами транспорта (наличие навигационного периода, отсутствие круглогодичного сообщения со многими населёнными пунктами). Такое положение повышает цену стройматериалов и увеличивает стоимость и сроки строительства новых объектов и проведение ремонтных работ, что приводит к повышению удельного веса зданий старой постройки и зданий, находящихся в ветхом состоянии.

Согласно региональным нормативам градостроительного проектирования Сахалинской области, утверждённых приказом министерства строительства Сахалинской области № 60 от 26.10.2015, укрупненные показатели приведены при средней расчетной жилищной обеспеченности 25,0 м²/чел. на 2020 год и 31,3 м²/чел. на 2030 год. Исходя из климатических условий и экономического районирования Сахалинской области проектную расчетную минимальную обеспеченность общей площадью жилых помещений на среднесрочную перспективу (2020 год) и расчетный срок (2030 год) рекомендуется принимать по таблице 2.4.2.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - в 2019 году составляет 24,6 кв. м.

Снижение показателя в 2019 году по сравнению с прошлым годом (в 2018 году – 26,1 кв. м) связано со снижением общей площади жилых помещений (введено в эксплуатацию 3,3 тыс. м², выведено и снесено аварийного жилья 3,9 тыс. м²) и увеличения численности населения муниципального образования.

Показатель на 2020 год планируется на уровне 2019 года и составит 24,6 кв. м. (снижение темпов строительства жилья). Показатель на 2021 год планируется в размере 24,57 кв. м., с незначительным снижением в связи с увеличением численности населения муниципального образования. На 2022 год планируется увеличить показатель за счет увеличения общей площади жилых помещений (за счет нового строительства жилья).

Из приведенных выше данных следует, что в настоящий период времени жилищная обеспеченность в МО «Городской округ Ногликский» соответствует требованиям региональных нормативов градостроительного проектирования Сахалинской области, осуществляются мероприятия по переселению населения из ветхого аварийного жилья, при этом на расчетный срок реализации программы предусмотрено переселение населения из ветхого аварийного жилья 100%.

2.2 Техничко-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, сложившийся уровень обеспеченности городского округа услугами в областях

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния населения. Она охватывает систему образования, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, воздействует на уровень комфортности проживания граждан.

Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Одним из факторов экономической стабильности в условиях рыночной экономики являются малые предприятия, поскольку они динамично развиваются во всех отраслях экономики, способствуя формированию конкурентной среды, налогооблагаемой базы, созданию новых рабочих мест, снижая остроту безработицы, насыщая рынок товарами и услугами.

3.1. Описание социально-экономического состояния муниципального образования

Общественно-деловая сфера городского округа включает в себя учреждения образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, правопорядка. Кроме того, в обслуживании населения принимают участие административные, коммунальные организации, предприятия торговли, общественного питания и другие. Основная часть учреждений культурно - бытового обслуживания населения городского округа размещена в капитальных зданиях, находящихся в удовлетворительном техническом состоянии. Отдельные объекты общественной застройки размещаются в приспособленных зданиях и помещениях и требуют ремонта или замены.

2.2.1 Образование

Количество образовательных учреждений составляет 11 единиц.

Услугами дошкольного образования охвачено 664 (75,1 %) ребенка в возрасте от рождения до 7 лет, годом ранее процент охвата составлял 73,2%.

Доступность мест в дошкольных учреждениях для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100%, для детей в возрасте от 0 до 3 лет – 23,8 %, доля детей, стоящих на учете для предоставления места в дошкольном учреждении в возрасте от 0 до 3-х лет – 26,4 % (состоит 143 ребенка).

Общее и дополнительное образование представлено следующими образовательными учреждениями:

- 5 общеобразовательных учреждений, в количестве – 1424 места. (Гимназия и две школы в пгт. Ноглики, 2 сельские школы); общее количество учащихся – 1446 человек: городские школы -1338 (в том числе заочные классы 36 человек), сельские школы – 108 человек.
- учреждение дополнительного образования детей «Центр Творчества и воспитания» в котором обучалось 465 человек.
- горячие питание получают 84,9 % учащихся или 1197 человек. Из них 904 человека или 75,5%, относящиеся к льготной категории, получали бесплатное горячее питание, а обучающиеся ученики на дому, получали денежную компенсацию.

Подвоз 432 обучающихся (средняя протяжённость маршрута в черте пгт. Ноглики 3,5 километра; с. Вал - 7,5км.) к месту обучения осуществлялся специализированным транспортом. В подвозе детей к месту учёбы и обратно задействовано 7 школьных автобусов.

При 5 школах имеются 2 хоккейных корта (СОШ № 1, СОШ с. Вал), волейбольные, баскетбольные площадки (СОШ № 1, Гимназия), поле для игры в футбол (СОШ № 1, СОШ с. Ныш).

В общеобразовательных учреждениях обучается 22 ребёнка-инвалида: в начальной школе - 10 человек, в основном звене – 11 человек, в среднем звене – 1 человек.

По адаптированным программам для детей с задержкой психологического развития и детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) – 102 человека (в том числе 9 детей-инвалидов).

Всего на дому на основании заявлений родителей и медицинского заключения обучается –13 детей (из них 10 детей-инвалидов).

Дистанционно в общеобразовательных организациях на 20.09.2020 г. обучается 5 детей-инвалидов.

МБОУ СОШ № 1 является базовой школой для инклюзивного образования. Школа обеспечена оборудованием для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Муниципальные общеобразовательные учреждения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в городском округе отсутствуют.

Таблица 5.

Характеристика системы образования в МО «Городской округ Ногликский».

Показатель	пгт. Ноглики	с. Вал	с. Ныш	Итого округ
Общеобразовательные школы				
Число школ, ед.	3	1	1	5
Мощность школ, мест (без учета СОШ № 2)	1296 (без учета СОШ № 2)	110	142	1548

Численность обучающихся, чел. (без учета дошкольных групп)	1338	76	32	1446
Наполняемость, чел./место	1,02	0,69	0,23	0,93
Дошкольные учреждения				
Число детских садов, ед.	5	0	0	5
Мощность детских садов, мест	530	0	0	530
Численность воспитанников, чел.	543	0	0	543
Наполняемость, чел./место	1,02	0	0	1,02

Средняя номинальная начисленная заработная плата работников общеобразовательных учреждений составила по состоянию на сентябрь 2020 года 77856,0 рублей, в 2018 году – 64891,1 рублей, в 2019 году - 80 128,5 руб. Увеличение заработной платы в 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло в связи с индексацией.

В плановом периоде 2021-2022 года значение показателя составит:

2020 г.-82 132,4 руб.

2021 г.- 85 833,6 руб.

2022 г.- 89 267,0 руб.

Плановые цифры на 2020 -2022 годы по всем категориям вышеуказанных работников рассчитаны с учетом повышения заработной платы на коэффициент дефлятора на 1,04% ежегодно.

2.2.2 Культура

Уровень качества жизни определяется также доступностью населения к культурным ценностям, наличием возможностей для культурного досуга, занятий творчеством и спортом.

В муниципальном образовании 6 учреждений культуры: - МБУК Ногликская централизованная библиотечная система, МБУК Районный центр досуга, МБУК Сельский дом культуры с. Вал, МБУК Сельский дом культуры с. Ныш, МБУК Ногликский муниципальный краеведческий музей, МБУДО Детская школа искусств.

Краеведческий музей занимает особое место среди учреждений культуры муниципального образования «Городской округ Ногликский», он отображает в себе историю округа и этнографию. Многие экспонаты уникальны. В музее открыты для посетителей этнографическая экспозиция, экспозиция по археологии, экспозиция по истории Ногликского района. Пополнение музейного фонда ведётся за счёт археологических раскопок; проводится работа с местными жителями по вопросам передачи (дарению) имеющихся личных документов, предметов и других материалов, предоставляющих музейную ценность.

Социальная и общественная роль МБУК Ногликская централизованная библиотечная система и 6 её филиалов, состоит в обеспечении свободного и оперативного доступа к информации, приобщении к ценностям мировой культуры населения округа.

Приоритетными направлениями в работе центральной районной библиотеки являются: максимальное комплектование библиотечных фондов, предоставление возможности потребителям своевременно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и других форм обслуживания, развитие инновационных программ, формирование библиотечных фондов документами краеведческой тематики, пропаганда литературы по всем направлениям.

Деятельность сферы культуры направлена на выполнение задач, поставленных в основополагающих документах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, на реализацию государственной программы «Развитие сферы культуры в Сахалинской области» и муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский». Отрасль «Культура» развивается в соответствии со следующими приоритетами:

- модернизация сферы культуры через содержательное и технологическое обновление деятельности учреждений;
- сохранение культурного многообразия и создание единого культурного пространства;
- формирование благоприятной сферы культурного досуга;
- сохранение культурно-исторического наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации;
- проведение структурных изменений в отрасли, увязанных с повышением оплаты труда работников учреждений культуры, направленных на повышение эффективности их деятельности и качества предоставляемых услуг.

Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа – 100 %. Согласно Распоряжению Министерства культуры РФ от 27.07.2016 г. № Р-948 по нормативам фактическая обеспеченность клубами в округе должна составлять 3 единицы, в настоящее время в округе - 3 культурно-досуговых учреждения, что соответствует нормативам.

Обеспеченность библиотеками – 120%.

Учреждения формируют и предлагают населению широкий спектр культурных, образовательных и информационных услуг.

В системе учреждений культуры наблюдаются следующие основные проблемы:

- нехватка квалифицированных кадров, умеющих разрабатывать, успешно реализовывать стратегии и концепции учреждений, находить общий язык с меценатами, потребителями услуг, персоналом, поставщиками ресурсов и другими заинтересованными сторонами;
- устаревание применяемых технологий и форм работы.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, составила в 2019 году – 72400 руб. Плановый показатель уровня среднемесячной заработной платы составит:

2020 год – 75296,00 руб.;

2021 год – 78307,00 руб.;

2022 год – 81440,00 руб.

Плановые цифры на 2020 -2022 годы рассчитаны с учетом повышения заработной платы на коэффициент дефлятора на 1,04% ежегодно.

2.2.3 Физическая культура и спорт

На территории округа функционируют 34 спортивных сооружения. В конце 2019 года появилась новая спортивная площадка в переулке Лиманский, а в районе ул. Советской 2 – площадка для любителей экстремальных видов спорта.

Важную роль в развитии физкультуры и спорта играет Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа» пгт. Ноглики. Численность обучающихся в ней на 31.12.2019 год составляет 610 человек. Из них по дополнительным общеобразовательным программам обучаются – 532 чел., численность занимающихся на этапах спортивной подготовки – 78 чел, 1 человек занимается на этапе высшего спортивного мастерства.

Доля населения (в возрасте 3-79 лет), систематически занимающихся физкультурой и спортом в 2019 году составила 42,1%. В течение 2019 года на территории городского округа было проведено более 157 спортивных мероприятия, в которых приняли участие 5456 спортсменов. Население округа разных возрастных категорий стали активнее участвовать во Всероссийском физкультурно-оздоровительном комплексе «Готов к труду и обороне». 294 человека сдавали нормы ГТО, 106 из них выполнили нормы на различные знаки отличия.

Начисленная среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта составила в 2019 году – 49 646 рублей

На 2020-2022 годы заработная плата категории работников двух учреждений физической культуры и спорта будет определена с учетом ежегодного роста на 4% к уровню предыдущего периода и составит:

- 2020 год – 59 999,26 рублей
- 2021 год – 62 399,23 рубля
- 2022 год – 64 895 рублей.

2.2.4 Здоровоохранение

Важнейшей составляющей качества жизни является здоровье людей. Интегральным показателем здоровья населения может служить средняя ожидаемая продолжительность жизни. Ожидаемая продолжительность жизни сахалинцев за 5-летний период увеличилась и составила 67,9 лет.

Продолжительность жизни, помимо чисто медицинских аспектов, во многом зависит также от образа жизни, экономического и социального положения людей, уровня образования, обеспеченности жильём и других факторов. Но повышение эффективности и

качества именно медицинской помощи было и остаётся важнейшим направлением улучшения здоровья населения, а, следовательно, и увеличения продолжительности жизни.

В пгт. Ноглики размещаются следующие подразделения ГБУЗ «Ногликская ЦРБ»:

- стационар на 70 коек;
- поликлиника на 280 посещений в смену;
- стоматологическая поликлиника на 70 посещений в смену;
- отделение скорой медицинской помощи на 6000 вызовов год.

В с. Ныш расположена врачебная амбулатория на 10 посещений в смену, в с. Вал врачебная амбулатория на 20 посещений в смену. Кроме того, имеются в муниципальном образовании аптеки (в с. Ныш и с. Вал при амбулаториях).

Для улучшения медицинского обслуживания населения разработана Государственная программа Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области». В настоящее время идёт её реализация.

Создана система оказания помощи больным с сосудистыми катастрофами, проводится целенаправленная работа по профилактике и раннему выявлению заболеваний системы кровообращения.

Проводятся медицинские консультации специалистов районных лечебных учреждений для оперативного своевременного решения вопросов по оказанию помощи больным.

В целях формирования у населения мотивации для ведения здорового образа жизни, развития первичной медико-санитарной помощи создана многоуровневая система профилактики. Различными профилактическими мероприятиями охвачено более 60% населения.

Функционирует санитарно-авиационная служба, которая оказывает специализированную медицинскую помощь в круглосуточном режиме.

Основные задачи в сфере здравоохранения:

- реализация мероприятий по развитию здравоохранения региона, повышению эффективности и качества услуг;
- реализация мероприятий, направленных на формирование культуры здорового образа жизни населения с целью увеличения средней продолжительности жизни, за счёт снижения преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний;
- дальнейшее проведение структурных преобразований, оптимизация структуры отрасли путём объединения маломощных больниц и поликлиник, и создания многопрофильных медицинских центров;
- развитие современных информационных технологий (информатизация отрасли, переход на электронную медицинскую карту, широкое использование телемедицины);

осуществление комплекса мер, направленных на увеличение замещения импортной лекарственной продукции их отечественными аналогами

2.2.5 Сфера бытового обслуживания и торговли

Основными направлениями в решении задач повышения качества торгового обслуживания в городском округе являются:

- разработка механизмов рационального размещения организаций потребительского рынка на территории поселения;
- создание инвестиционной привлекательности организаций потребительского рынка;
- развитие рыночной инфраструктуры потребительского рынка, в том числе через создание рынка местной продукции в пгт. Ноглики;
- организация ярмарочной торговли на основе межмуниципального сотрудничества;
- организация придорожной инфраструктуры вдоль внутрирайонных трасс;
- активное противодействие теневому обороту в сфере потребительского рынка путём согласованных действий с различными структурами.

Для расширения спектра бытовых услуг возможно создание многофункциональных центров бытовых услуг – комплексные пункты оказания бытовых услуг. Их функционирование предполагается в двух вариантах: создание при муниципальной поддержке (предоставление на льготных условиях муниципальной собственности) предприятий бытовых услуг, оснащённых современным технологическим оборудованием: прачечным, швейным, парикмахерским, для химчистки, ремонта бытовой техники, ремонта обуви и т.п. При отсутствии необходимых помещений возможна организация на муниципальной территории единого приёмного пункта, где будет осуществляться оформление заказов на оказание бытовых услуг. Осуществление самих работ будет осуществляться «на дому» по договорам с частными предпринимателями. Для эффективной работы данной системы необходимо обеспечить специальным оборудованием частных предпринимателей, определить возможность доставки заказов до пункта приёма. Данная организация предполагает возможность вовлечения в данную деятельность многодетных матерей, пенсионеров, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком, т.е. усилить возможности декларируемой в районе системы «самозанятости».

Помимо прочего единые приёмные пункты могут использоваться для оказания бытовых услуг населению приглашёнными специалистами с других территорий на определённый срок.

Улучшение качества услуг общественного питания предполагает расширение общедоступной сети, создание кафе быстрого питания и кулинарий (на первом этапе – на площадях действующих торговых точек), специализированных кафе национальной кухни

(что особенно актуально при развитии туристического кластера), превращение предприятий общественного питания в центры культурно-досуговой жизни.

Размещение крупных и средних объектов рекомендуется осуществлять преимущественно в общественном центре.

Предлагается строительство (возможно использование существующего здания) общественного комплекса, который включает в себя предприятие общественного питания и предприятие бытового обслуживания (парикмахерская, ремонтная мастерская, прачечная и т.д.).

Таким образом, настоящим проектом предлагается дальнейшее совершенствование и развитие системы культурно-бытового обслуживания

Потребительский рынок сегодня – это существенная часть экономики, затрагивающая интересы всего населения.

На территории округа действует 3 цеха малой мощности по производству хлебобулочных изделий. Предприятия планомерно изучают спрос населения и расширяют ассортиментный перечень производимых продуктов питания. На сегодняшний день производится более 50 наименований хлебобулочных и 80 наименований кондитерских изделий.

Рыбопромышленный комплекс муниципального образования представлен 25-ю хозяйствующими субъектами. В городском округе осуществляется вылов следующих основных объектов водных биологических ресурсов: горбуши, кеты, камбалы и прочих виды ВБР (бычок, сельдь, корюшка, голец, кунджа).

На территории городского округа деятельность по заготовке древесины осуществляют 4 лесопромышленные компании. Производством лесоматериалов на территории округа занимаются 2 юридических лица и 2 предпринимателя.

На территории муниципального образования осуществляют сельскохозяйственную деятельность 5 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 700 личных подсобных хозяйств.

Хозяйства в основном сосредоточены в пгт. Ноглики, при этом наиболее благоприятные условия для развития сельского хозяйства имеются в селе Ныш.

В сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения городского округа осуществляют деятельность 204 хозяйствующих субъектов. Пищевая промышленность представлена хлебопекарной и кондитерской отраслями, деятельность осуществляют 5 хозяйствующих субъектов.

Отмечаются следующие проблемы, присущие в целом сфере оказания услуг:

- оказание качественных социальных услуг затруднено вследствие сложившихся условий расселения на территории округа;
- существенным является дефицит притока молодых специалистов и миграционных кадров с высшим специальным образованием, что связано с проблемами предоставления данным категориям необходимого объема социальных услуг (жилье и уровень оплаты труда);

- непропорциональность развития сферы социальных услуг и современных потребностей населения связана со значительным износом материально-технической базы учреждений, что определяется большим числом ветхих и аварийных зданий, недостаточно современным оснащением функциональных процессов, слабым внедрением инновационных технологий.

Основными, приоритетными направлениями развития малого бизнеса являются:

- оказание информационной и консультативной поддержки предпринимательства;
- развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- обучение и подготовка кадров в сфере малого предпринимательства;
- обеспечение социальной защиты и безопасности в сфере малого предпринимательства;
- использование муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства.

Основные мероприятия развития малого и среднего бизнеса являются:

- формирование благоприятной внешней среды для развития малого бизнеса, информационно-консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства
- информационно-методическое обеспечение организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, общественных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства путём проведения работ по подготовке и изданию информационно-справочных пособий, сборников и брошюр, освещающих различные аспекты предпринимательской деятельности в средствах массовой информации;
- предоставление в аренду муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства;
- содействие в решении вопроса о предоставлении земельных участков под строительство новых объектов потребительского рынка;
- проведение конкурсов, семинаров тренингов, круглых столов и иных мероприятий с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Целью развития потребительского рынка является удовлетворение покупательского спроса населения в качественных товарах и услугах.

Основные мероприятия по развитию потребительского рынка:

- мониторинг развития потребительского рынка; пути развития исходя из уровня потребления основных продуктов питания, непродовольственных товаров, бытовых и платных услуг;
- организация и проведение ярмарок, конкурсов, выставок-продаж;
- организация работы по размещению наружной рекламы и информации, подготовка и выдача разрешения на установку рекламных конструкций.

2.2.6 Социальная защита и социальное обеспечение населения

В городском округе, в отделе по Ногликскому району Центра социальной поддержки Сахалинской области, получили социальную поддержку 4900 человек (2018 г. –6593 чел.). То есть почти 43% граждан в округе воспользовались социальными выплатами.

Отмечается положительная динамика уменьшения количества малообеспеченных граждан. Так в 2019 году к данной категории относилось 453 человек (2017г. – 593чел.) или 4% жили за чертой бедности (2018 г. –5,2 %).

С 01.10.2019 года региональными властями была изменена мера поддержки отдельных категорий граждан в виде продуктовых наборов на сумму 2500 руб.в квартал. Если раньше набор формировался на семью, то в настоящее время поддержка оказывается исходя из количества членов малоимущей семьи. По состоянию на 31 декабря 2019 г.323 семьи воспользовались поддержкой им было предоставлено 974 набора. Реализация проднаборов осуществляется через 3 социальных магазина.

2.3 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения), с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры – это удовлетворение потребностей населения.

Численность населения городского округа на конец 2030 года должна составить 17 тыс. человек.

Увеличение потребности в услугах объектов социальной инфраструктуры существенным образом зависит от планов по жилищному строительству.

Согласно муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественным жильем», утвержденной постановлением администрации от 30.07.2014 № 503, к 2025 году общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя, должна составлять 26,5 м². Проектом генерального плана для решения жилищной проблемы в поселении предлагается:

- обеспечение каждого жителя МО «Городской округ Ногликский» социально гарантированной нормативной жилой площадью;
- увеличение средней жилищной обеспеченности до 28-30 м² общей площади на человека в соответствии с проектными периодами;
- ликвидация в течении расчётного срока аварийного и ветхого жилья;
- повышение качества и комфортности, полное благоустройство домов при комбинированном решении локального и централизованного инженерного обеспечения жилья, в зависимости от типов и районов застройки.

Жилищная обеспеченность в новом фонде принята дифференцированно, в зависимости от типа застройки.

Движение жилищного фонда для МО «Городской округ Ногликский» приведено в Таблице 6.

Таблица 6. Показатели изменения численности населения и площади жилищного фонда

Населённый пункт	1 очередь, 2027 г.			Расчётный срок, 2037 г.		
	Население, чел.	Жилищный фонд, м ²	Прирост нового жилья с учётом замены ветхого, м ²	Население, чел.	Жилищный фонд, м ²	Прирост нового жилья с учётом замены ветхого, м ²

ГО Ногликский	14592	411366	119676	18384	540731	249041
------------------	-------	--------	--------	-------	--------	--------

Таким образом, на первую очередь прирост нового жилого фонда с заменой ветхого и аварийного фонда будет составлять 119,7 тыс. м². На расчётный срок прирост может составить уже около 249 тыс. м² по сравнению с базовым, 2017 годом. Динамика предусматривает замену аварийного и ветхого жилья, а также развитие жилого фонда в расчёте на 1 жителя с перспективой выхода на первую очередь до уровня 28 м²/чел. На расчётный срок обеспеченность жильём составит около 30 м²/чел.

Обеспечение качественным жильём всего населения муниципального образования является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед муниципалитетом. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

- учет (мониторинг) жилищного фонда;
 - определение существующей обеспеченности жильём населения городского округа;
 - установление нормативов жилищной обеспеченности, учитывающие местные условия муниципального образования;
 - организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования;
 - формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.
- ка, к 2030 году – 34 кв.м общей площади жилья на человека.

2.3.1. В области образования:

- увеличение уровня обеспеченности и транспортной доступности населения дошкольными образовательными учреждениями до показателя 45 мест на 100 человек к 2025 году;
- увеличение уровня обеспеченности и транспортной доступности населения общеобразовательными учреждениями до показателя 45 мест на 100 человек к 2025 году

Таблица 7. Расчёт потребности в объектах общего образования

Населённый пункт	Количество детей, школьного возраста (2037 г.), чел.	Количество детей, школьного возраста (2017 г.), чел.	Существующее и расчётное количество мест средних общеобразовательных школ			
			Существующее кол-во мест	Нормативная потребность мест, 2017 г.	Прогнозируемая потребность мест, 2037 г.	Дефицит (-) / Избыток (+)
ГО Ногликский	2444	1 506	1359	1431	2322	-963

В поселении на расчётный срок будет наблюдаться недостаток мест в общеобразовательных учреждениях. На расчётный срок Генеральным планом рекомендуется строительство школы на 965 мест.

Таблица 8. Расчёт потребности в объектах дошкольного образования

Населённый пункт	Количество детей, дошкольного возраста (2037 г.), чел.	Количество детей, дошкольного возраста (2017 г.), чел.	Существующее и расчётное количество мест в дошкольных учреждениях			
			Существующее кол-во мест	Нормативная потребность мест, 2017 г.	Прогнозируемая потребность мест, 2037 г.	Дефицит (-) / Избыток (+)
ГО Ногликский	1724	1062	611	903	1465	-854

Генеральным планом рекомендуется строительство 3 учреждений дошкольного образования общей мощностью 855 мест, в том числе 2 единиц мощностью 655 мест - на территориях размещения нового жилого фонда.

Таблица 9. Расчёт потребности в объектах дополнительного образования

Населённый пункт	Население, расчётный срок (2037 г.)	Население, 2017 г.	Существующее и расчётное количество мест в учреждениях дополнительного образования			
			Существующее кол-во мест	Нормативная потребность мест, 2017 г.	Прогнозируемая потребность мест, 2037 г.	Дефицит (-) / Избыток (+)
ГО Ногликский	1724	1062	465	106	172	293

Мест в учреждениях дополнительного образования достаточно на расчётный срок, новое строительство не потребуется

2.3.2. В области культуры, искусства и отдыха (местное значение):

– увеличение уровня обеспеченности населения культурно-досуговыми учреждениями (кинотеатр/культурно-досуговый центр) до показателя 25 мест на 1000 человек к 2024 г

Таблица 10. Расчёт потребности в объектах культурно-досугового профиля

Населённый пункт	Население, расчётный срок (2037 г.)	Учреждения клубного типа, мест			Массовые библиотеки, тыс. экз. хранения		
		Существующее кол-во	Норматив	Дефицит (-) / Избыток (+)	Существующее кол-во	Норматив	Дефицит (-) / Избыток (+)
ГО Ногликский	18 384	н/д	5515	н/д	117,9	110,0	7,9

Анализ деятельности библиотек свидетельствует об общих прогрессивных тенденциях в библиотечном деле.

2.3.3. В области здравоохранения (региональное значение):

– увеличение единиц автопарка скорой помощи до показателя 1 автомобиль на 10000 жителей, транспортной доступности 50 минут к 2020 году

Таблица 11. Расчёт потребности в объектах здравоохранения

Населённые пункты	Население, расчётный срок (2037 г.)	Мощность/потребность по нормативам				
		Больницы, коек	Поликлиники, посещений	Аптеки, ед.	Врачи, чел.	Средний и младший персонал, чел.
Дефицит (-) / Избыток (+)	×	-139	-19	3	-29	-95
Существующее положение	×	109	315	5	46	115
ГО Ногликский	18 384	248	334	2	75	210

Анализ отрасли здравоохранения показал, что актуальной для МО «Городской округ Ногликский» остаётся проблема качественного медицинского обслуживания населения и недостаточное количество мест в стационаре. Генеральным планом рекомендуется на расчётный срок строительство нового больничного корпуса ГБУЗ «Ногликская ЦРБ» мощностью 140 мест, а также реконструкция поликлиники с увеличением мощности до 335 посещений в смену.

2.3.4. В области физической культуры и массового спорта (местное значение)

- увеличение уровня обеспеченности населения спортивными залами до показателя 147 ЕПС (единовременная пропускная способность) на 1000 человек к 2025 году;
- увеличение уровня обеспеченности населения спортивными стадионами до 50 ЕПС (единовременная пропускная способность) на 1000 человек к 2024 году;
- увеличение уровня обеспеченности населения многофункциональными площадками до показателя 180 ЕПС (единовременная пропускная способность) на 1000 человек, площадью 1000 м. кв. к 2020 г

Таблица 12. Расчёт потребности в объектах физической культуры и спорта

Населённый пункт	Численность населения (2030 г.)	Плоскостные сооружения	Спортивные залы
		Нормативная потребность (м ²)	Нормативная потребность (м ²)
ГО Ногликский	19000	34930	6434

2.3.5. В области бытового обслуживания и торговли:

Таблица 13. Расчёт потребности в объектах торговли, общественного питания и бытового обслуживания

Муниципальное образование	Численность населения (2030 г.)	Торговые объекты, м ² торговой площади			Предприятия общественного питания, посетительских мест			Предприятия бытового обслуживания	
		Существующее кол-во	Норматив	Дефицит (-) / Избыток (+)	Существующее кол-во	Норматив	Дефицит (-) / Избыток (+)	Кол-во субъектов	Кол-во раб. мест
ГО Ногликский	19000	14363,2 общая,	11476	2887,2	711 всего	760	-345	67	108

Муниципальное образование	Численность населения (2030 г.)	Торговые объекты, м ² торговой площади			Предприятия общественного питания, посетительских мест			Предприятия бытового обслуживания	
		Существующее кол-во	Норматив	Дефицит (-) / Избыток (+)	Существующее кол-во	Норматив	Дефицит (-) / Избыток (+)	Кол-во субъектов	Кол-во раб. мест
		7739,6 торговая			(415 общедоступные)				

Таблица 14. Потребительский рынок МО «Городской округ Ногликский»

Наименование населённого пункта	Магазины		Кафе, столовые (общедоступные)		Объекты обслуживания, ед.
	Кол-во	Площадь стационарных объектов общая/торговая, м ²	Кол-во	Посетительских мест	
пгт. Ноглики	88	13365,8/7287,72	10	415	44
с. Вал	3	775,5/348,9	0	0	1
с. Венское	0	0	0	0	0
с. Горячие Ключи	1	90/52	0	0	0
с. Ныш	2	131,9/51	0	0	1
Итого по округу	94	14363,2/7739,62	10	415	46

Нормативы минимальной обеспеченности населения установлены постановлением Правительства Сахалинской области от 12.01.2017 г № 6 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения Сахалинской области площадью торговых объектов» (с изменениями на 10 ноября 2017 года).

При этом перспективное развитие сети коммерческих предприятий обслуживания населения (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание) как по объёмным, так и по структурным показателям полностью будет происходить в соответствии с требованиями рынка.

2.4 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры МО «Городской округ Ногликский» на период до 2030 года реализуется в соответствии с учетом требований федерального, регионального и местного законодательства.

Нормативно-правовая база Российской Федерации

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ.
3. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
6. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
7. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
8. Федеральный закон от 08.11.2007 №258-ФЗ «О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».
9. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
11. Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
12. Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».
13. Закон РСФСР от 15.12.1978 «Об охране и использовании памятников истории и культуры».
14. Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Нормативно-правовая база Сахалинской области

1. Закон Сахалинской области от 21.07.2004 № 524 «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области».
2. Закон Сахалинской области от 18.03.2014 № 9-ЗО «Об образовании в Сахалинской области».
3. Закон Сахалинской области от 16.10.2000 №222 «О культуре».
4. Закон Сахалинской области от 01.04.2013 № 18-ЗО «О физической культуре и спорте в Сахалинской области».

5. Закон Сахалинской области от 15.04.2011 № 32-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Сахалинской области».
6. Закон Сахалинской области от 05.03.2013 № 9-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Сахалинской области».
7. Закон Сахалинской области от 28.12.2010 № 127-ЗО «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Сахалинской области».
8. Закон Сахалинской области от 13.12.2017 № 115-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
9. Закон Сахалинской области от 01.04.2013 № 18-ЗО «О физической культуре и спорте в Сахалинской области».
10. Постановление Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 №281 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области».
11. Постановление Правительства Сахалинской области от 31.07.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие сферы культуры Сахалинской области».
12. Постановление Правительства Сахалинской области от 09.08.2013 № 448 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы».
13. Постановление Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 №99 «О Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года».
14. Постановление Правительства Сахалинской области от 28.06.2013 №331 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Развитие образования Сахалинской области».
15. Постановление Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 279 «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Сахалинской области».
16. Постановление Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 428 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем».
17. Постановление Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 №133 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области».
18. Распоряжение Правительства Сахалинской области от 21.11.2016 № 604-р «Об утверждении Стратегии развития культурной политики Сахалинской области на период до 2030 года».

Нормативно-правовая база МО «Городской округ Ногликский»

1. Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский», принят Собранием муниципального образования «Ногликский район» 06.06.2006 г. решением № 59, с изменениями и дополнениями от 31.01.2019 г. решение № 232, от 13.08.2019 г. решение № 270;

2. Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в МО "Городской округ Ногликский"» ред. от 10.03.2020;
3. Муниципальная программа «Развитие культуры в МО "Городской округ Ногликский"» ред. от 15.10.2019;
4. Муниципальная программа «Доступная среда в МО "Городской округ Ногликский"» ред. от 10.03.2020;
5. Муниципальная программа «Обеспечение населения МО "Городской округ Ногликский" качественным жильем» ред. от 22.07.2020;
6. Муниципальная программа «Развитие образования в МО "Городской округ Ногликский"» ред. от 24.09.2020;
7. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в МО "Городской округ Ногликский"» ред. от 10.03.2020;
8. Муниципальная программа «Обеспечение населения МО "Городской округ Ногликский" качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» ред. от 23.03.2020;
9. Муниципальная программа «Развитие инфраструктуры и благоустройство населенных пунктов МО "Городской округ Ногликский"» ред. от 09.06.2020;

3. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа

Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа направлены на достижение целей и задач Программы, а также отраслевых задач применительно к областям образования, здравоохранения, культуры и физической культуры и спорта.

В составе следующих задач:

- обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей;
- развитие и совершенствование материально-технической базы муниципальных учреждений культуры городского округа, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (муниципального) значения. Организация информационного обслуживания населения. Создание условий для культурной деятельности, организация досуга населения, приобщения жителей округа к культурным ценностям;
- Привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, различным формам досуга;
- Обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов инфраструктуры здравоохранения; обеспечение растущей потребности и обеспечение доступности объектов здравоохранения для населения.

Выполнение мероприятий Программы планируется поэтапно и предполагает охват следующих видов объектов социальной инфраструктуры:

- образования (дошкольные образовательные учреждения, средние общеобразовательные школы, объекты дополнительного образования);
- здравоохранения (амбулаторно-поликлинические и стационарные учреждения здравоохранения);
- культуры (учреждения клубного типа, музейные комплексы, библиотеки и пр.).

Перечень мероприятий с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры, целям и задачам Программы представлены в таблице 16

Таблица 15 Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры на 2020-2030 годы

	Наименование мероприятия	Местоположение объекта	Параметры объекта	Принадлежность объекта	Мероприятие	Сроки	Основание
1	2	3	4	5	6	7	8
Объекты физической культуры и спорта							
1	Строительство Крытого корта в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Строительство	2020-2021	Генеральный план
2	Капитальный ремонт стадиона в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Капитальный ремонт	2025-2030	
3	Капитальный ремонт фасада СК «Арена» в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Капитальный ремонт	2021	
4	Строительство спортивной площадки пер. Лиманский пгт. Ноглики I этап	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Строительство	2022	
5	Обустройство универсальной спортивной площадки с. Вал	С.Вал	1 объект	Местное	Строительство	2022	Генеральный план

6	Строительство лыже-роллерной трассы в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Строительство	2025-2030	
Объекты образования							
7	Строительство школы на 300 мест в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	300 учащихся	Местное	Строительство	2020-2021	
8	Реконструкция школьного стадиона при МБОУ СОШ №1 пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Капитальный ремонт	2023	
9	Строительство детского сада на ул. Ак. Штернберга в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	140	Местное	Строительство	2024-2025	
10	Строительство спортивного зала для СОШ № 1 в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	50	Местное	Строительство	2021-2022	
11	Строительство спортивного зала для МБОУ Гимназия	пгт. Ноглики	50	Местное	Строительство	2021-2022	
12	Здание дополнительного образования в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	65	Местное	Строительство	2020-2023	
Объекты культуры							

13	Строительство краеведческого музея в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Строительство	2025-2030	
14	Строительство набережной р. Тымь в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	1 объект	Местное	Строительство	2025-2030	Схема территориального планирования Сахалинской области
Объекты здравоохранения							
15	Строительство поликлиники в пгт. Ноглики	пгт. Ноглики	280	Региональное	Строительство	2022-2024	Схема территориального планирования Сахалинской области
16	Строительство банно-прачечного комплекса	пгт. Ноглики	35		Строительство	2021-2023	

4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной городской округа

Оценка эффективности мероприятий Программы включает оценку социально-экономической эффективности, а также оценку соответствия нормативам градостроительного проектирования, установленным Местными нормативами градостроительного проектирования МО «Городской округ Ногликский».

Оценка социально-экономической эффективности мероприятий выражается:

- в улучшении условий качества жизни населения муниципального образования;
- в повышении уровня комфорта жизни за счет обеспеченности населения услугами здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта в необходимом объеме;
- в повышении доступности объектов социальной инфраструктуры.

Об эффективности мероприятий с точки зрения социально-экономического фактора свидетельствуют целевые индикаторы Программы, рассчитанные на основе Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2009 года № 492 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Реализация программных мероприятий (инвестиционных проектов) считается эффективной в случае установления показателя уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры соответствующих расчетным (нормативным) параметрам.

Объемы и источники финансирования для МО "Городской округ Ногликский" Приведены в Таблице 16

Таблица 16 Объемы и источники финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры

№	Наименование мероприятия	Срок реализации	Всего (тыс. руб)	В том числе по годам						Источник финансирования
				2020	2021	2022	2023	2024	2025-2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Объекты физической культуры и спорта										
1	Строительство Крытого корта в пгт. Ноглики	2020-2021	467689,8	69599,9	196069,7	202020,2				Областной и местный бюджеты
2	Капитальный ремонт стадиона в пгт. Ноглики	2025-2030							Смета	Областной и местный бюджеты
3	Капитальный ремонт фасада СК «Арена» в пгт. Ноглики	2021	20000,0		20000,0					Областной и местный бюджеты
4	Строительство спортивной площадки пер. Лиманский пгт. Ноглики I этап	2022	9914,14			9914,14				Областной и местный бюджеты

5	Обустройство универсальной спортивной площадки с. Вал	2022	20408,21			20408,21				Областной и местный бюджеты
6	Строительство лыже-роллерной трассы в пгт. Ноглики	2025-2030							Смета	Областной и местный бюджеты
Объекты образования										
7	Строительство школы на 300 мест в пгт. Ноглики	2020-2021	796477,8	500276,6	287359,1	8842,1				Областной, местный и федеральный бюджеты
8	Реконструкция школьного стадиона при МБОУ СОШ №1 пгт. Ноглики	2023	30000,0			30000,0				Областной и местный бюджеты
9	Строительство детского сада на ул. Ак. Штернберга в пгт. Ноглики	2024-2025	896470,5					432352,9	464117,6	Областной и местный бюджеты

10	Строительство спортивного зала для СОШ № 1 в пгт. Ноглики	2021-2022	108587,3		76011,1	32576,2				Областной и местный бюджеты
11	Строительство спортивного зала для МБОУ Гимназия	2021-2022	90518,3		63362,8	27155,5				Областной и местный бюджеты
12	Здание дополнительного образования в пгт. Ноглики	2020-2023	338000				338000			Областной и местный бюджеты
Объекты культуры										
13	Строительство краеведческого музея в пгт. Ноглики	2025-2030							Смета	Областной и местный бюджеты
14	Строительство набережной р. Тымь в пгт. Ноглики	2025-2030							Смета	Областной и местный бюджеты
Объекты здравоохранения										
15	Строительство поликлиники в пгт. Ноглики	2022-2024	2383507,7			794502,6	794502,6	794502,5		Областной и федеральный бюджеты

16	Строительство банно-прачечного комплекса	2021-2023	125000,0		5000,0	80000,0	40000,0			Областной и местный бюджеты
	ВСЕГО*		5286573,8	569876,5	647802,7	1205419,0	1172502,6	1226855,4	464117,6	

*- мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

5. Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры».

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования сформирован исходя из существующего уровня обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры, а также потребности населения на перспективу.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа, направленные на достижение целевых показателей (индикаторов).

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования (далее - муниципальная стратегия) и план мероприятий по реализации муниципальной стратегии.

По мнению Минэкономразвития России, при наличии в муниципальном районе, городском округе муниципальной стратегии, плана мероприятий по ее реализации и муниципальных программ, предусмотренных частью 5 статьи 11 Федерального закона 172-ФЗ, программа комплексного социально-экономического развития будет иметь избыточный характер и во многом дублировать положения указанных документов стратегического планирования. В этой ситуации разработка (актуализация) программы комплексного социально-экономического развития муниципального района, городского округа представляется нецелесообразной.

В то же время из части 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ следует, что органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов вправе не принимать муниципальную стратегию и план мероприятий по ее реализации. В этом случае приоритетные направления, цели и задачи развития муниципальных районов, городских округов могут определяться в программах (планах) комплексного социально-экономического развития, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Целевые показатели (индикаторы) Программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры МО «Городской округ Ногликский», установлены на основании мероприятий (инвестиционных проектов).

6. Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий Программы и оценку эффективности реализации Программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации. Оценка эффективности реализации Программы определяется при достижении целевых индикаторов в соответствии с нижеследующей таблицей.

Предусмотренные Программой мероприятия по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры окажут существенное влияние на экономические показатели в части инвестиций в основной капитал, будут способствовать созданию новых рабочих мест, а также росту налоговых доходов бюджетов всех уровней за счет увеличения налога на доходы физических лиц

Оценка эффективности мероприятий Программы включает оценку социально-экономической эффективности, а также оценку соответствия нормативам градостроительного проектирования, установленным Местными нормативами градостроительного проектирования МО «Городской округ Ногликский».

Оценка социально-экономической эффективности мероприятий выражается:

- в улучшении условий качества жизни населения муниципального образования;
- в повышении уровня комфорта жизни за счет обеспеченности населения услугами здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта в необходимом объеме;
- в повышении доступности объектов социальной инфраструктуры.

Об эффективности мероприятий с точки зрения социально-экономического фактора свидетельствуют целевые индикаторы Программы, рассчитанные на основе Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2009 года № 492 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период».

Реализация программных мероприятий (инвестиционных проектов) считается эффективной в случае установления показателя уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры соответствующих расчетным (нормативным) параметрам

Таблица 17

№ п/п	Мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Достижение расчетного уровня обеспеченности населения городского округа услугами
1	<i>Образование</i>	

1.1	Строительство 1 объекта дошкольного образования и создание 460 дополнительных мест	Увеличение сети муниципальных образовательных учреждений за счет строительства новых объектов образовательных учреждений. Обеспечение 100% детей в возрасте 1-6 лет потребностям в дошкольных учреждениях. Улучшение доступности и качества общего образования. Создание условия для развития дополнительного образования и досуга для детей.
1.2	Строительство 1 детского сада	
1.3	Строительство дополнительного здания ДШИ	
1.5		
2	<i>Здравоохранение</i>	
2.1	Строительство поликлиники мощностью 180 посещений в смену	Повышение доступности и качества оказания медицинских услуг, повышение комфортности пребывания пациентов и персонала. Повышение объемов стационарной медицинской помощи. Повышение объема амбулаторной медицинской помощи. Повышение технической оснащенности.
2.3	Реконструкция стационара	
3	<i>Культура и искусство</i>	
3.1	Строительство музея СДК с. Ныш	Увеличение обеспеченности объектами культурно-досугового назначения.
4	<i>Физическая культура и спорта</i>	
4.1	Капитальный ремонт стадиона в пгт. Ноглики	Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом. Повышение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.
4.2	Строительство лыже-роллерной трассы в пгт. Ноглики	
4.3	Строительство Крытого корта в пгт. Ноглики	

7. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы

Практика показала, что для развития территории муниципального образования недостаточно просто принятия соответствующей градостроительной документации, важно учитывать ограниченность ресурсов бюджета для создания объектов местного значения. То есть необходимо планирование реализации документов территориального планирования. С этой целью в 2014 году в дорожную карту «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры (далее также – Программы). Затем в конце 2014 года в Градостроительный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры.

В соответствии со ст. 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

В соответствии со ст. 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана городского округа или поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены, в том числе и программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований. Положения Градостроительного кодекса РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития социальной инфраструктуры по своему статусу не идентична муниципальной программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере социальной инфраструктуры. Важнейшей целью Программы комплексного развития социальной инфраструктуры является именно систематизация всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Определив важность Программы в цели формирования грамотного подхода к планированию реализации мероприятий утвержденной градостроительной документации в части развития социальной инфраструктуры, определим следующий перечень направлений совершенствования нормативно-правовой базы:

Принятие муниципальных программ либо внесение изменений в существующие муниципальные программы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения городского округа, приведение их в соответствие с нормативными актами. Мониторинг соответствия необходимо производить постоянно. Здесь будет актуально создание системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности

1. учреждениями социальной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

2. Внесение изменений в Генеральный план муниципального образования при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории, при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии городского округа, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.
3. В целях приведения в соответствие мероприятий по развитию социальной сферы, панируемых на разных уровнях власти, важна разработка предложений для исполнительных органов власти субъекта по включению мероприятий, связанных с развитием объектов социальной инфраструктуры городского округа, в состав соответствующих мероприятий, предусмотренных программами и иными документами областного уровня. Это действие обеспечит координацию усилий органов исполнительной власти в решении задач реализации мероприятий Программы.
4. Необходимость финансового обеспечения реализации мероприятий, установленных Программой комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, диктует необходимость принятия правовых актов, регламентирующих порядок их субсидирования.
5. При наличии дефицита в финансовых ресурсах для реализации мероприятий Программы приобретает особую важность вопрос применения экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры. Данные меры должны быть разработаны и приняты соответствующим нормативным актом и как можно более освещены информационно. Успешная реализация инвестиционных проектов требует проведения работы по координации усилий по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами власти и бизнеса;
6. Важнейшим пунктом, направленным не столько на обеспечение реализации мероприятий Программы, сколько на удержания положительных результатов от этой реализации, является необходимость разработки и принятия стандартов и регламентов эксплуатации и использования объектов социальной инфраструктуры.

Реализация указанных выше мероприятий позволит наиболее сформировать эффективную систему нормативно-правовых актов, направленную на обеспечение мероприятий Программы.

Информационное обеспечение Программы осуществляется путем проведения блока мероприятий, координируемых Пресс-службой Администрации муниципального образования. Для наиболее полного информирования заинтересованных лиц необходимо задействовать максимально широкий спектр используемых средств, в частности: пресс-конференции, рассказывающие о ходе реализации Программы, публикации в официальной прессе, репортажи, использование Интернет-ресурсов.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан

достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории городского округа в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Такая оперативность достигается путем создания единых информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, с возможностью получения ключевых данных об объектах, площадках, земельных участках и прочих в электронном виде.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных слуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.

Муниципальное образование "Городской округ Ногликский"

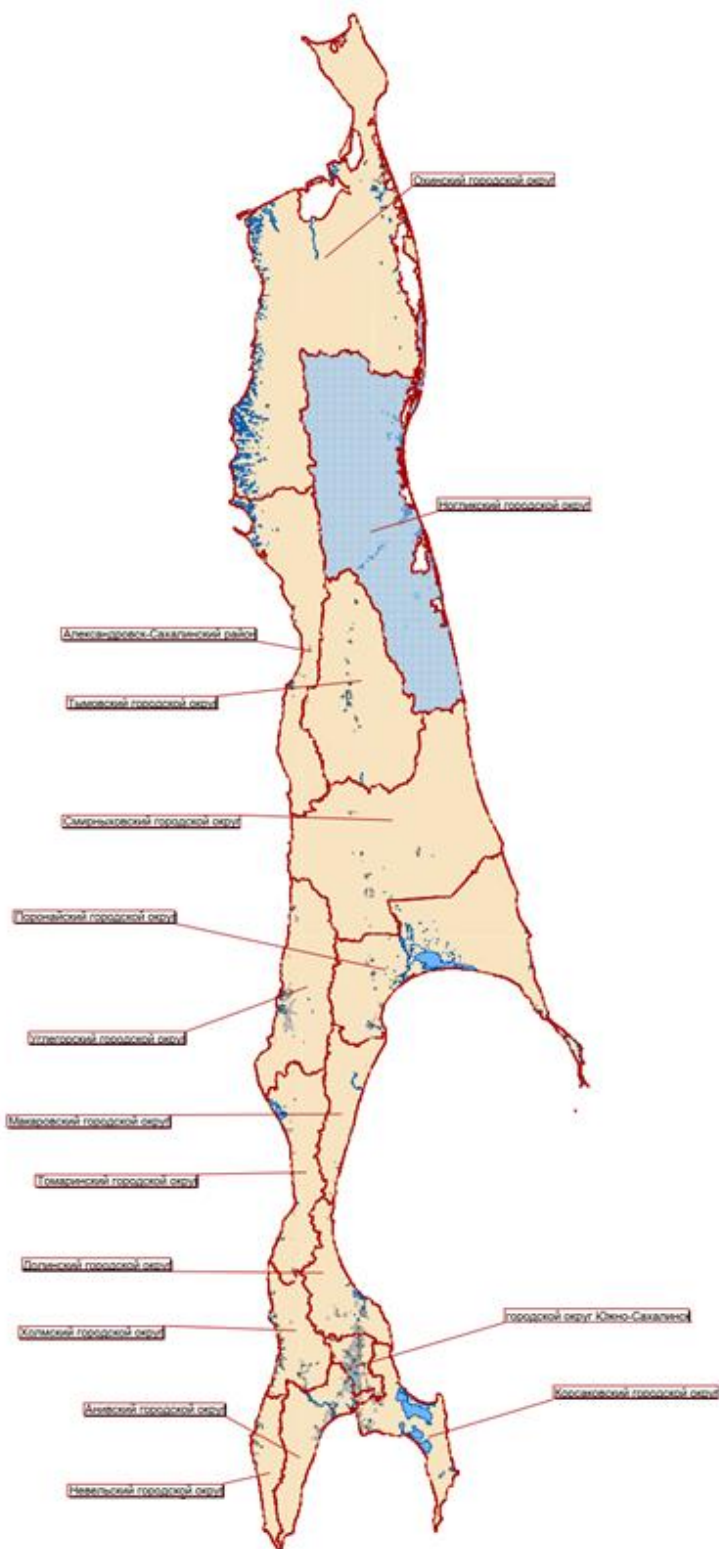
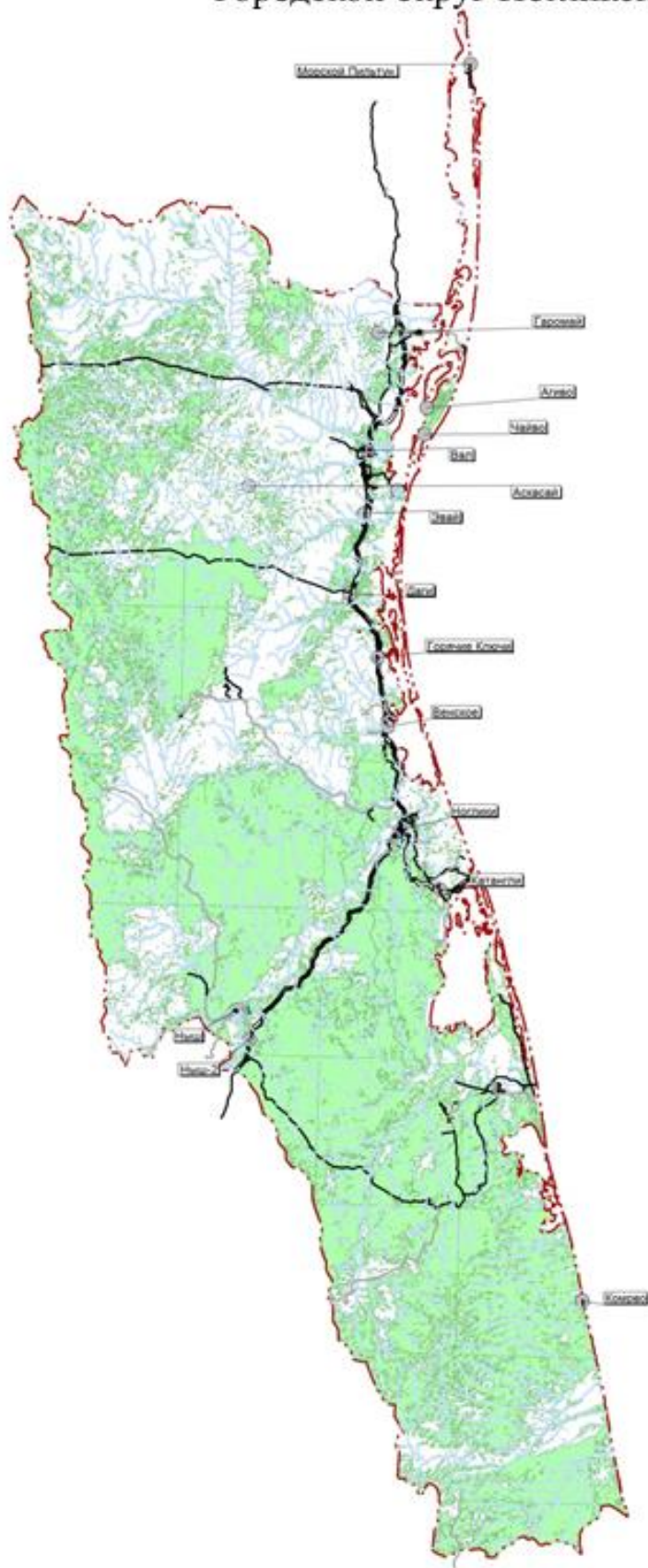
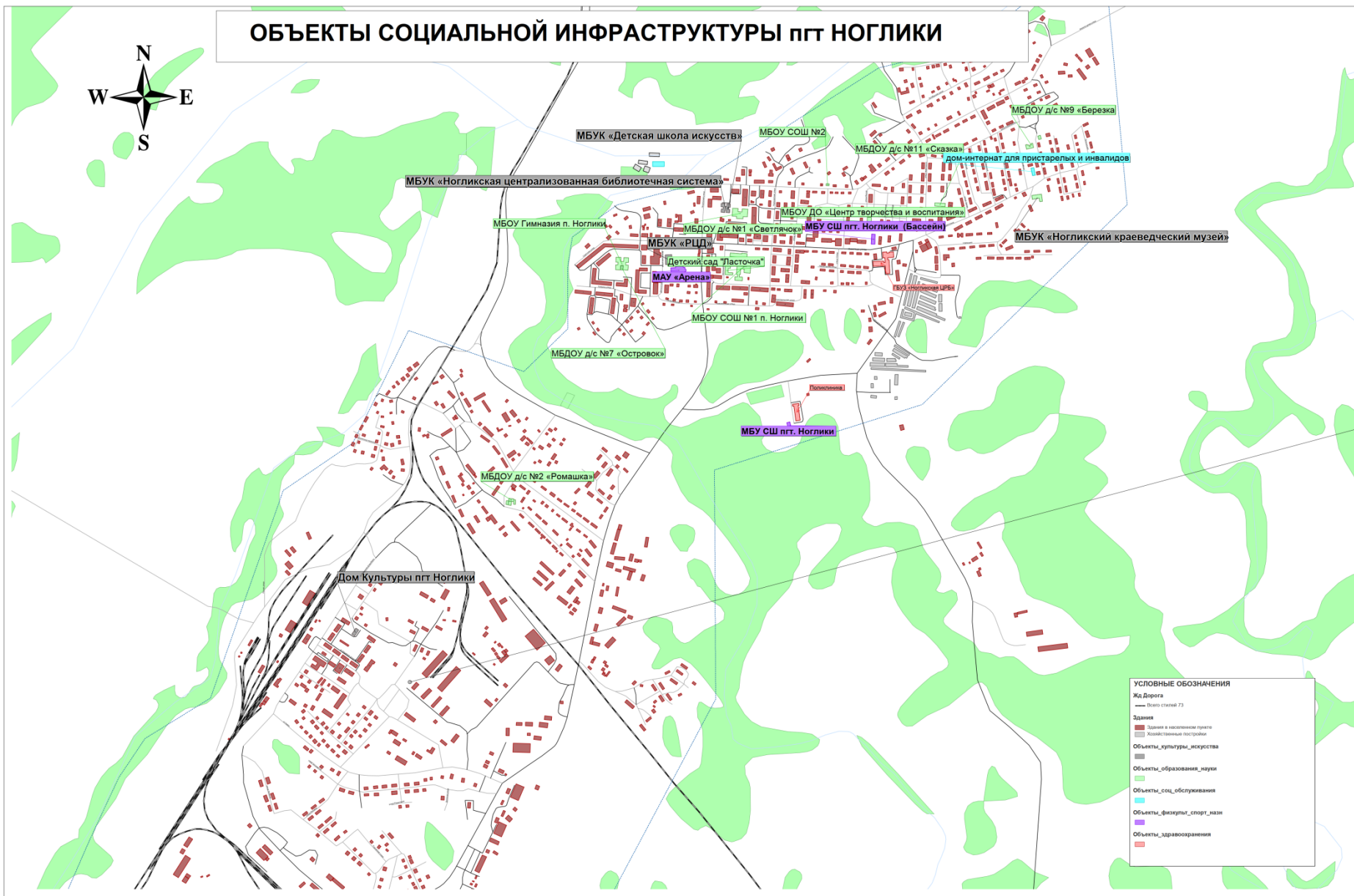


Схема муниципального образования
"Городской округ Ногликский"



ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ пгт НОГЛИКИ



ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ с. ВАЛ



СДК с. Вал

МБОУ СОШ с. Вал

- УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ**
- Жд Дорога
 - Вело стелой 73
 - Здания**
 - Здание в населенном пункте
 - Комплексное построение
 - Объекты_культуры_искусства**
 - Объекты_образования_науки
 - Объекты_соц_обслуживания
 - Объекты_физкульт_спорт_нази
 - Объекты_здравоохранения

