

**ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 14 февраля 2019 г. N 59**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В целях реализации Национального [плана](#) развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", [распоряжения](#) Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" и совершенствования деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области в сфере антимонопольного законодательства:

1. Утвердить [Порядок](#) организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Сахалинской области (прилагается).

2. Органам исполнительной власти Сахалинской области принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Сахалинской области (далее - антимонопольный комплаенс), в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением.

3. Внедрение и функционирование в Сахалинской области антимонопольного комплаенса осуществлять в пределах установленной Правительством Сахалинской области штатной численности и фонда оплаты труда органов исполнительной власти Сахалинской области.

4. Органом исполнительной власти Сахалинской области, ответственным за организацию и функционирование в Сахалинской области антимонопольного комплаенса, определить министерство экономического развития Сахалинской области.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса.

6. Опубликовать настоящее постановление в газете "Губернские ведомости", на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на "Официальном интернет-портале правовой информации".

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Губернатора Сахалинской области, заместителей председателя Правительства Сахалинской области в соответствии с распределением полномочий.

Исполняющий обязанности председателя  
Правительства Сахалинской области  
С.В.Попов

Утвержден  
постановлением  
Правительства Сахалинской области  
от 14.02.2019 N 59

**ПОРЯДОК  
ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Настоящий Порядок разработан в целях формирования единого подхода к созданию и организации органами исполнительной власти Сахалинской области (далее - ОИВ) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности ОИВ требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ОИВ.

3. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль соответствия деятельности ОИВ требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в ОИВ антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса ОИВ руководствуются следующими принципами:

- заинтересованность руководства ОИВ в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в ОИВ антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ОИВ;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

5. Антимонопольный комплаенс в ОИВ состоит из следующих стадий:

- 1) определение порядка организации антимонопольного комплаенса в ОИВ;

2) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) формирование мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в ОИВ антимонопольного комплаенса;

5) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе.

6. Органам исполнительной власти Сахалинской области:

1) при создании и организации антимонопольного комплаенса руководствоваться [Положением](#) об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Сахалинской области по форме к настоящему Порядку;

2) в срок до 26 февраля 2019 года принять правовые акты по созданию и организации антимонопольного комплаенса и направить соответствующую информацию в министерство экономического развития Сахалинской области;

3) ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в министерство экономического развития Сахалинской области доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Министерству экономического развития Сахалинской области:

1) в срок до 1 мая 2019 года разработать и утвердить методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти Сахалинской области антимонопольного комплаенса;

2) ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представлять в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области сводный доклад об антимонопольном комплаенсе.

Форма  
к Порядку  
организации системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
в органах исполнительной власти  
Сахалинской области,  
утвержденному постановлением  
Правительства Сахалинской области  
от 14.02.2019 N 59

**ПОЛОЖЕНИЕ  
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Сахалинской области (указывается наименование органа исполнительной власти Сахалинской области, далее - ОИВ).

1.2. В настоящем Положении используются следующие понятия:

- "антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- "антимонопольный комплаенс" - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

- "антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- "доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации в ОИВ антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- "коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- "нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции ОИВ;

- "риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- "уполномоченное подразделение (должностное лицо)" - подразделение (должностное лицо) ОИВ, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в ОИВ.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности ОИВ требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ОИВ.

1.4. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности ОИВ требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в ОИВ антимонопольного комплаенса.

1.5. При организации антимонопольного комплаенса ОИВ руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства ОИВ в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в ОИВ антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в ОИВ;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **2. Организация антимонопольного комплаенса**

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в ОИВ антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем ОИВ, который:

а) принимает правовые акты ОИВ, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими ОИВ правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного подразделения (должностного лица), ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса в ОИВ, осуществляет \_\_\_\_\_ (указывается структурное подразделение (должностное лицо) ОИВ).

2.3. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

а) разработка, согласование и внедрение правовых актов ОИВ, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) консультирование служащих ОИВ по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями ОИВ по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) организация проведения служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование руководителя ОИВ о действиях (бездействиях), которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. Оценку эффективности организации и функционирования в ОИВ антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

2.5. Функции коллегиального органа возлагаются на \_\_\_\_\_ (функции коллегиального органа могут быть возложены на общественный совет при ОИВ).

2.6. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий ОИВ в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### **3. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ОИВ за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора или Правительства Сахалинской области (в случае, если разработчиком выступает ОИВ), проектов нормативных правовых актов ОИВ;

в) мониторинг и анализ практики применения ОИВ антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении \_\_\_\_\_ (указывается срок, периодичность, но не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях ОИВ сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ОИВ, который

содержит классифицированные по сферам деятельности ОИВ сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных ОИВ на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение должностным лицом ОИВ, осуществляющим разработку нормативного правового акта, на официальном интернет-сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области в соответствии с [Порядком](#) раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и проведения их общественного обсуждения, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 05.07.2013 N 339, проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора должностным лицом ОИВ, осуществляющим разработку нормативного правового акта, поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта и представление их уполномоченному подразделению (должностному лицу);

в) проведение уполномоченным подразделением (должностным лицом) оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

г) представление уполномоченным подразделением (должностным лицом) руководству ОИВ доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в проект нормативного правового акта.

3.4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в ОИВ уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, \_\_\_\_\_ (указывается периодичность: ежеквартальной, ежемесячной и т.д.) аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики.

3.5. Сотрудники ОИВ в своей служебной деятельности обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства и в случае выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства сообщать об этом в уполномоченное подразделение (должностному лицу).

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ОИВ по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом) следующим образом:

а) низкий уровень - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ОИВ по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют;

б) незначительный уровень - вероятность выдачи ОИВ предупреждения;

в) существенный уровень - вероятность выдачи ОИВ предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) высокий уровень - вероятность выдачи ОИВ предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о выявляемых рисках нарушения антимонопольного законодательства доводится до руководства ОИВ для принятия управленческих решений.

#### **4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

#### **5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

5.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ОИВ устанавливаются ключевые показатели в соответствии с методикой их расчета, утверждаемой министерством экономического развития Сахалинской области.

5.2. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит \_\_\_\_\_ (указывается срок, периодичность, но не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ОИВ.

#### **6. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения ОИВ антимонопольного



законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения ОИВ антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением (должностным лицом) в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год).

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте ОИВ и направляется в министерство экономического развития Сахалинской области.

---