

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **о результатах экспертизы нормативного правового акта**

**1. Наименование нормативного правового акта, дата, номер, редакция, источник публикации:** Постановление администрации МО «Городской округ Ногликский» от 27.06.2016 № 514 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение» (газета «Знамя труда» - №18 от 09.03.2017г.).

**2. Разработчик нормативного правового акта:** отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - отдел ЖКиДХ администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»).

**3. Срок действия нормативного правового акта, его отдельных положений:**  
Со дня официального опубликования в газете «Знамя труда».

**4. Круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом:** физические либо юридические лица, являющиеся собственниками жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» Сахалинской области, имеющие намерение произвести перевод жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение и, которым переводимое жилое (нежилое) помещение, принадлежит на праве собственности, а также органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

**5. Сведения о проведенных публичных мероприятиях:** Уведомление о проведении публичных консультаций размещено:

- на официальном сайте МО «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.nogliki-adm.ru> – 21.09.2018г.

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

1. Вконтакте - <https://vk.com/noglikiadm>

2. Одноклассники - <https://ok.ru/group>

3. Instagram - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/)

4. Facebook - <https://www.facebook.com>

Проведены обсуждения на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=62>.

**6. Выводы о наличии (отсутствии) в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:** В ходе проведения публичных консультаций в период с 21.09.2018 – 22.10.2018 включительно с 9-00 до 17-00 по рабочим дням предложений и замечаний по действующему нормативному правовому акту не поступило.

Нормативный правовой акт (далее НПА) содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, которые имеют намерение произвести перевод жилого помещения в нежилое помещение на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» для осуществления своей предпринимательской деятельности.



Наличие данного правового акта является необходимым в предпринимательской сфере, так как перевод жилых помещений в нежилые существенным образом расширяет права предпринимателей в коммерческой деятельности.

На основании проведенной экспертизы НПА с учетом предоставленной информации разработчиком уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. НПА не содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Разработчику НПА предлагается рассмотреть следующие замечания по настоящему регламенту:

2.1. В абзаце 2 пункта 1.2 раздела 1, предусматривающем, что получателями муниципальной услуги являются физические и юридические лица, отсутствуют ограничения, предусмотренные п. 3 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг": «(за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления)».

2.2. В подпункте 1.3.1 пункта 1.3 раздела 1 после слов «в приложении» добавить цифру и номер «№1», т.к. информация, описанная в данном подпункте представлена в приложении, имеющем номер 1.

2.3. В пункте 2.2 раздела 2 Регламента указано, что предоставление муниципальной услуги осуществляется администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» в лице отдела жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 05.07.2017 № 149 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в настоящее время данный отдел имеет наименование «Отдел жилищно-коммунального и дорожного хозяйства».

В связи с этим предлагается переименовать данный отдел по всему тексту Регламента.

2.4. Пункт 2.3 раздела 2 предлагается изложить с новой редакции:

«2.3. Результатом предоставления муниципальной услуги является:

- выдача заявителю надлежащим образом заверенной копии постановления Администрации о переводе (отказе в переводе) жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение;

- выдача заявителю уведомления о переводе (отказе в переводе) жилого (нежилого) помещения в нежилое (жилое) помещение (Приложение № 5);

Уведомление об отказе в предоставлении муниципальной услуги, должно содержать письменный ответ с указанием исчерпывающего перечня оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги с обязательной ссылкой на нарушения, предусмотренные подпунктом 2.8.1 пункта 2.8 раздела 2 настоящего регламента.

- выдача заявителю акта приемочной комиссии о готовности помещения к эксплуатации после перепланировки (переустройства) а также выполненных работ, необходимых для перевода помещений из жилых (нежилых) в нежилые (жилые) (Приложение №7)».

2.5. В подпункте 2.4.1 пункта 2.4 раздела 2 срок предоставления муниципальной услуги исчисляется в днях – «не более 45 дней»; в подпункте 2.4.2 пункта 2.4 раздела 2 выдача результата осуществляется в рабочих днях - «не позднее, чем через 3 рабочих дня»; в подпункте 2.8.2 пункта 2.8 раздела 2 срок указан в словестной форме – «через три рабочих дня»; в подпункте 3.5.2 пункта 3.5 раздела 3 срок подготовки проекта указан в днях с



расшифровкой – «в течение 30 (тридцати) дней». Такое разночтение присутствует во всем тексте регламента.

Считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков по всему тексту Регламента с указанием рабочих либо календарных дней с расшифровкой цифр словами.

2.6. В пункте 2.5 раздела 2 указаны источники официального опубликования не всех нормативных правовых актов. Однако в подпункте 2.4.5 пункта 2.4 раздела 2 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления МО «Городской округ Ногликский» административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг, утвержденного Постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.06.2018 № 135 прямо указано о необходимости указания источников опубликования правовых актов.

Для приведения в соответствие с вышеназванным Постановлением, считаем целесообразным дополнить некоторые правовые акты источниками их официального опубликования.

2.7. Название пункта 2.6 раздела 2 регламента дополнить следующим:

«и требования, предъявляемые к этим документам», так как данный пункт содержит помимо перечня документов ещё и требования, которым они должны соответствовать.

2.8. В подпункте 2.6.2 пункта 2.6 раздела 2 после фразы «пунктами 3 и 4», а также после фразы «подпунктом 2» добавить уточнение: «п. 2.6.1».

2.9. В литере 3) подпункта 2.8.1 пункта 2.8 раздела 2 отсутствует условие, при несоблюдении которого будет отказано в предоставлении услуги в соответствии с подпунктом 3.2 пункта 3 статьи 22 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, а именно:

«Перевод жилого помещения в нежилое помещение в целях осуществления религиозной деятельности не допускается».

Предлагается внести данное условие либо весь текст из литеры 3) подпункта 2.8.1 пункта 2.8 раздела 2 изложить в следующей редакции:

«3) несоблюдение предусмотренных статьей 22 Жилищного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ условий перевода помещения;».

2.10. Случаи, при которых заявитель может обратиться с жалобой, указанные в подпункте 5.1.2 пункта 5.1 раздела 5 привести в соответствие со статьей 11.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в связи с изменениями, вступившими в силу).

2.11. В регламенте отсутствует пункт, соответствующий пункту 9 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Однако пункт 2.8 раздела 2 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления МО «Городской округ Ногликский» административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг, утвержденного Постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.06.2018 № 135 гласит, что раздел, касающийся досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную (муниципальную) услугу, услуг, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, должен содержать положения Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части порядка досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную (муниципальную) услугу, а также должностных лиц, муниципальных служащих.

Считаем целесообразным в целях исключения нарушения действующего законодательства включить данный пункт в регламент.

2.12. В подпункт 1.3.2 и 1.3.3 пункта 1.3 раздела 1, в приложение 1 внести изменения



в части адреса электронной почты для письменного обращения в МФЦ (на момент проведения экспертизы адрес эл. почты является не актуальным).

2.13. В приложение 1 внести изменения в части Ф.И.О. мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский», Ф.И.О. начальника отдела жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, Ф.И.О. руководителя отделения МФЦ в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», графика работы по приему заявителей на базе МФЦ (на момент проведения экспертизы не соответствуют действительности).

2.14. В приложении № 2 и в приложении № 6 в реквизите адресат указаны не актуальные Ф.И.О. мэра муниципального образования. Предлагается данный реквизит указать обезличено, и изложить след. образом: «Ф.И.О.», во избежание в дальнейшем внесения изменений в связи со сменой мэра.

2.15. В регламенте указаны следующие сроки проведения каждой процедуры по предоставлению муниципальной услуги «Перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение»:

<b>Наименование процедуры</b>	<b>Срок исполнения</b>
1. Прием и регистрация заявления о переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение	15 минут с момента его поступления заявления
2. Рассмотрение заявления, проверка заявления и прилагаемых к нему документов на соответствие настоящему административному регламенту	в течение 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем регистрации поступившего заявления
3. Формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении муниципальной услуги	в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем установления наличия документов, необходимых для принятия решения о переводе помещения
4. Предоставление документов и сведений с использованием межведомственного информационного взаимодействия	в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления межведомственного запроса
5. Подготовка и утверждение постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» о переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение или (и) уведомления о переводе (отказе в переводе) жилого (нежилого) помещения в нежилое (жилое) помещение	в течение 30 (тридцати) дней с момента регистрации заявления и предоставления заявителем полного комплекта документов
6. Принятие решения о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение мэром муниципального образования «Городской округ Ногликский»	в срок до 15 (пятнадцати) дней
7. Выдача (направление) результата предоставления муниципальной услуги заявителю	не позднее чем через 3 (три) рабочих дня со дня принятия решения
8. Принятие акта приемочной комиссии о готовности помещения к эксплуатации после перепланировки (переустройства) а также выполненных работ, необходимых для перевода помещений из жилых (нежилых) в нежилые (жилые)	в течение 7 (семи) дней со дня предоставления документов в приемочную комиссию



Общий срок процедуры по предоставлению муниципальной услуги «Перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение», исходя из Порядка, составляет 65 дней. Что противоречит пункту 4 статьи 23 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, а также подпункту 2.4.1. пункта 2.4 раздела 2 самого Порядка, которые гласят, что срок предоставления муниципальной услуги не должен превышать 45 (сорока пяти) дней со дня поступления заявления о предоставлении муниципальной услуги и прилагаемых к нему документов в Администрацию и (или) МФЦ.

В связи с данными разночтениями могут возникнуть спорные ситуации с субъектами, имеющими намерение произвести перевод жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, что повлечет за собой негативное отношение к органам местного самоуправления. А также может быть истраковано как положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для приведения в соответствие с вышеназванными источниками правовых оснований, считаем целесообразным пересмотреть сроки исполнения каждой процедуры и привести к суммарному значению не более 45 (сорока пяти) дней.

Блок-схему предоставления муниципальной услуги (Приложение №4 к регламенту) предлагается дополнить сроками по каждой административной процедуре.

**7. Предложения при наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, об отмене (изменении) нормативного правового акта или его отдельных положений:**

Правовой акт не содержит обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский». При этом содержит некоторые правотворческие неточности.

Разработчику действующего НПА - Отделу ЖКиДХ администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» предлагается инициировать проведение соответствующих процедур для осуществления корректировки в части устранения имеющихся в Постановлении администрации МО «Городской округ Ногликский» от 27.06.2016 № 514 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение» замечаний, указанных в подпункте 2 пункта 6 заключения, в целях совершенствования рассматриваемого регулирования и повышения эффективности государственного управления в данной сфере, а также создания более комфортных условий для участников отношений.

С учетом внесенных изменений направить проект НПА в уполномоченный орган.

Руководитель  
уполномоченного органа



Г.В. Кононенко

23 октября 2018 г.