

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общие сведения:

- **наименование проекта нормативного правового акта** – Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека)» (далее - проект НПА, Порядок).

- **разработчик проекта нормативного правового акта** - отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

2. Результаты рассмотрения проекта НПА:

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с порядком ОРВ.

Проект НПА направлен разработчиком НПА для подготовки настоящего заключения впервые.

3. Проблема, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование:

В муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16.12.2016 № 876 существует поддержка в части возмещения затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами (социальная аптека) только для субъектов малого и среднего предпринимательства. Хозяйствующие субъекты, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющие в качестве основного вида экономической деятельности торговлю розничную лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) не могут претендовать на поддержку в рамках действующего законодательства.

4. Основные положения предлагаемого правового регулирования: проект НПА определяет общие положения, требования, которым должны соответствовать субъекты, для получения субсидии, а также условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий, целей, порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: хозяйствующие субъекты (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, основным видов экономической деятельности которых является деятельность в сфере розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», имеющие статус «Социальная аптека».

6. Сведения о публичных консультациях, проведенных в рамках оценки регулирующего воздействия:

Сведения о проведении публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) правового регулирования: Уведомление по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, пояснительная записка и опросный лист размещены на официальном сайте МО «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА.

Сроки проведения публичных обсуждений: с 05 августа 2019г. по 26 августа 2019г. с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

Предложения принимались по адресу: почтовым отправлением, нарочно по адресу 694450, пгт. Ноглики, ул. Советская, 15, каб.211 либо направлением по электронной почте на адрес: e.rudik@nogliki-adm.ru

В ходе публичных обсуждений идеи (концепции) поступило мнение ГУП ОТП «Фармация». Принято решение о разработке проекта нормативного правового акта с учетом поступившего мнения участника обсуждения.

Сведения о проведении публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта: с 28 августа 2019 г. по 01 октября 2019г. с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

Проект НПА, сводный отчет, извещение и опросный лист размещены на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА.

Уведомления о проведении публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия размещены:

- в новостной ленте на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2019/8616>, <http://www.nogliki-adm.ru/news/2019/8706>.

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - Вконтакте, Одноклассники, Facebook;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/2726/> и <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/2779/>.

Проведены обсуждения на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=238>.

Письма о проведении публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) и проекта нормативного правового акта направлены:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской

области Коваленко А.С.;

2. Индивидуальному предпринимателю - второму заместителю председателя консультативного совета при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Киркора М.И.;

3. Членам консультативного совета при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

4. ГУ ОТП «Фармация».

В ходе публичных консультаций проекта НПА поступило 1 предложение. Предложение отклонено с обоснованием причин отклонения.

В процессе согласования поступило предложение от финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский» о включении в проект НПА возмещения аренды нежилого помещения, используемого субъектом для деятельности социальной аптеки, в случае если субъект не является собственником помещения. Предложение учтено. Информация отражена в сводке предложений.

Разработчиком принято решение подготовить проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в предложенной редакции с учетом поступивших предложений.

7. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

7.1. Проект НПА **содержит** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению:

1. Согласно пункту 1 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), и определять категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Согласно подпункту «г» пункта 3 Общих требований в целях определения общих положений о предоставлении субсидий указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса (далее - отбор), с указанием в правовом акте порядка проведения отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

Отсюда усматривается, что выявление лиц, имеющих право на получение субсидий, может быть осуществлено как на основании конкурса, так и на основании иных видов отбора. При этом порядок проведения такого отбора указывается в правовом акте в обязательном порядке.

В рассматриваемом проекте НПА категории и критерии отбора получателей субсидии определены (п.2.1), а порядок проведения отбора исходя из указанных критериев отсутствует.

На основании изложенного, предлагаем прописать в проекте НПА порядок осуществления отбора среди получателей субсидий для приведения в соответствие с вышеназванными нормами права.

7.2. Проект НПА содержит положения, требующие доработки и внесения изменений с целью актуализации и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства:

1. Имеются некоторые отклонения требований о содержании информации в разделах Порядка, установленных Общими требованиями:

а) В соответствии с литерой в) пункта 4 Общих требований основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии указываются при определении условий и порядка предоставления субсидии.

б) В соответствии с литерой г) пункта 4 Общих требований размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения указывается при определении условий и порядка предоставления субсидии.

в) В порядке отсутствуют условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (далее - соглашение), дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), которые предусмотрены литерой д) пункта 4 Общих требований.

г) Проектом НПА предусмотрены не все обязательные требования, которым должны соответствовать получатели субсидии, определенные литерой «е» пункта 4 Общих требований, а также не определена дата, на которую должны быть соблюдены указанные требования получателями субсидии.

д) В порядке отсутствует пункт, соответствующий литере и) пункта 4 Общих требований о сроках (периодичности) перечисления субсидии.

е) В разделе 4 проекта НПА, предусматривающем требования к отчетности, указаны документы, которые получатель субсидии должен предоставить для получения субсидии, а также документы, подтверждающие понесенные расходы для расчета размера субсидии. Однако пункт 5 Общих требований определяет, что требования к отчетности предусматривают определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности. А документы,

указанные в пункте 4.1 проекта НПА, а также требования к ним, должны быть прописаны в разделе Условия и порядок предоставления субсидии в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Общих требований.

2. Пунктом 4.1 Порядка определен перечень документов, которые Субъект должен предоставить для предоставления ему субсидии. Пунктом 4.2 Порядка определены документы, которые Субъект вправе представить в Отдел экономики по собственной инициативе.

В случае непредставления Субъектом указанных документов Отдел экономики в течение двух рабочих дней с момента поступления от Субъекта заявки на получение Субсидии, направляет в Межрайонную Инспекцию Федеральной налоговой службы России № 4 по Сахалинской области в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрос о представлении документов и (или) информации.

Межведомственный запрос о представлении документов и (или) информации, необходимых для получения Субсидии, а также представление документов и (или) информации на межведомственный запрос, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – № 210-ФЗ от 27.07.2010).

Положения статьи 3 № 210-ФЗ от 27.07.2010 устанавливают, что нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Основными принципами предоставления муниципальных услуг являются правомерность предоставления муниципальных услуг органами, предоставляющими муниципальные услуги, а также предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными.

Кроме того, муниципальные услуги, предоставляемые органами местного самоуправления, подлежат включению в реестр муниципальных услуг в соответствующем муниципальном образовании (часть 1 статьи 11 № 210-ФЗ от 27.07.2010).

В соответствии с частью 1 статьи 12 № 210-ФЗ от 27.07.2010 предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется в соответствии с административным регламентом, структура которого, в частности, должна содержать раздел, устанавливающий стандарт предоставления этой услуги (пункт 2 части 2 статьи 12 № 210-ФЗ от 27.07.2010).

Анализ указанных норм свидетельствует о том, что деятельность муниципального образования «Городской округ Ногликский» при предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека) к муниципальной услуге не относится, поскольку в перечне государственных и муниципальных услуг муниципального образования «Городской округ Ногликский» не значится, так же

как и отсутствует административный регламент ее осуществления.

В связи с этим, предлагаем привести проект НПА в соответствие нормам действующего законодательства.

Выводы:

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено:

- наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

- проект НПА **содержит** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению;

- проект НПА **содержит** положения, требующие доработки и внесения изменений с целью актуализации и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства. Предлагаем учесть при доработке проекта НПА.

- проект НПА **подлежит доработке.**

Руководитель
уполномоченного органа



Г.В.Кононенко

07 октября 2019г.