



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, http://www.nogliki-adm.ru

---

от 15.01.2020 № 3  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415» (далее - проект НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 16.12.2019 по 14.01.2020г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru/>;

- интернет портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=372>;

- новостная лента на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/3348/>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ВКонтакте - [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640\\_1138](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1138).

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п.11 постановления Правительства Сахалинской области от 01.04.2015 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 93) распределение субсидии между получателями - субъектами малого и среднего предпринимательства, а также организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Сахалинской области на

конкурсной основе в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, которые должны предусматривать условия расходования субсидии, утвержденные Постановлением № 93.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 25.10.2019 № 485 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства», вступившим в силу 25.10.2019г., внесены изменения в Постановление № 93, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с региональным законодательством.

Кроме того, в соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», вступившим в силу с 16.09.2019г., внесены изменения в общие требования, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим было выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации», Общим требованиям, Постановлению № 93.

Вместе с тем Министерством экономического развития Сахалинской области направлены рекомендации о включении в правовые акты, регламентирующие предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, критериев показателя оценки деятельности заявителя в целях стимулирования предпринимателей обеспечивать вклад своих предприятий в рост экономических макропоказателей Сахалинской области.

2. Описание предполагаемого правового регулирования.

Проектом НПА предусмотрены следующие изменения:

- описание цели предоставления субсидии с указанием наименования муниципальной программы, предусмотренной литерой «б» пункта 3 Общих требований;

- дополнение требований, которым должны соответствовать получатели субсидии в соответствии с литерой «е» пункта 4 Общих требований;

- определение приоритетной целевой группы получателей субсидии - субъекты социального предпринимательства, соответствующие условиям, установленным частью 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- пунктом 1.7.1.6 предусмотрено предоставление субъектом справки, составленной в произвольной форме от имени субъекта, содержащей сведения о среднесписочной численности работников (за периоды, выбранные субъектом в соответствии с критериями, определенными в п. 4.6 настоящего Порядка: «отчетный период текущего года к аналогичному периоду предыдущего года») и средней заработной плате работников (за периоды, выбранные субъектом в соответствии с критериями, определенными в п. 4.6 Настоящего Порядка);

- по мероприятию «возмещение затрат на открытие собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства» вносится ограничение в части не возможности возместить затраты, произведенные по договору субаренды (пп.11.2.6 Постановления № 93);

- пункт 4.6 предусматривает изменение критериев отбора субъектов, исходя из которых Комиссия осуществляет расчет суммы баллов при проведении конкурсного отбора;

- пункт 5.7 предусматривает изменение показателя результативности в соответствии с муниципальной программой, в рамках которой осуществляется субсидирование.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Субъекты, включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированные в органах Федеральной налоговой службы по Сахалинской области и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при условии постановки на учет в Межрайонной инспекции ФНС России №4 по Сахалинской области, соответствующие критериям Порядка предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет:

- получение отказа в предоставлении субсидии муниципальному образованию «Городской округ Ногликский» на софинансирование мероприятий муниципальных программ или соответствующего раздела (подпрограммы) в комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования Сахалинской области по причине несоответствия муниципальной нормативной базы региональному законодательству;

- невозможность оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», что может привести к снижению их количества.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

По мнению уполномоченного органа, данный проект НПА в предложенной редакции подлежит утверждению.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко