

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы нормативного правового акта

1. Наименование нормативного правового акта, дата, номер, редакция, источник публикации: Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 02.02.2016 № 108 «Об утверждении перечня некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и их схем границ» (в редакции от 15.03.2016 № 227) (газета «Знамя труда» - № 33 от 28.04.2016г.; № 24 от 31.03.2016г.).

2. Разработчик нормативного правового акта: отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - отдел экономики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»).

3. Срок действия нормативного правового акта, его отдельных положений: Со дня официального опубликования в газете «Знамя труда».

4. Круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в торговых объектах на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

5. Сведения о проведенных публичных мероприятиях: Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено:

- на официальном сайте МО «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.nogliki-adm.ru> – 27.08.2018г.

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

1. Вконтакте - <https://vk.com/noglikiadm>

2. Одноклассники - <https://ok.ru/group>

3. Instagram - https://www.instagram.com/nashi_nogliki/

4. Facebook - <https://www.facebook.com>

Проведены публичные обсуждения на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=47>.

6. Выводы о наличии (отсутствии) в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: В ходе проведения публичных консультаций в период с 27.08.2018 по 26.09.2018 включительно с 9-00 до 17-00 по рабочим дням предложений и замечаний по действующему нормативному правовому акту не поступило.

На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта (далее НПА) с учетом предоставленной информации разработчиком уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования продажи алкогольной продукции.

2. НПА содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

2.1. В перечень, утвержденный Постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 02.02.2016 № 108 в соответствии с Постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2015 № 570 «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» были включены след. места:

- Площадка, прилегающая с восточной стороны к зданию муниципального автономного учреждения "Спорткомплекс Арена" (пгт. Ноглики, ул. Пограничная, 12);

- Площадка, прилегающая с северной стороны к зданию Ногликского муниципального бюджетного учреждения культуры «Ногликский муниципальный краеведческий музей» (пгт. Ноглики, ул. Советская, 60);

- Площадка в микрорайоне Ноглики-2 по ул. Ак. Штернберга, прилегающая с северной стороны к дому № 1 (пгт. Ноглики, ул. Ак. Штернберга, 1).

По состоянию на текущую дату данные объекты (территории) в перечень мест массового скопления граждан не включены (Постановление Правительства Сахалинской области от 28.02.2017 N 80). В связи с этим, присутствие данных объектов (территорий) в перечне организаций и объектов, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, является необоснованным требованием, т.к. для субъекта предпринимательской деятельности, который изъявит желание размещения торгового объекта на прилегающей территории, присутствие данной территории в вышеуказанном перечне может принести издержки или упущенную выгоду, из-за невозможности или ограничения торговли алкогольной продукцией.

3. НПА содержит положения, требующие доработки и внесения изменений с целью актуализации и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства:

3.1. Постановление Правительства Сахалинской области от 14.06.2018 N 256 «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Сахалинской области» (далее – Постановление Правительства Сахалинской области № 256) вынесено в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статьей 4-1 Закона Сахалинской области от 09.03.2011 N 22-30 «О проведении публичных мероприятий в Сахалинской области».

При этом пунктом 2 Правил определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1425 предусмотрено, что место массового скопления граждан, в котором не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяется на основании

критериев, предусматривающих, что такое место является территорией, расположенной за пределами зданий (строений, сооружений), определенной как место проведения публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», с заявленной численностью участников не менее 100 человек.

Таким образом, места, которые определены Постановлением Правительства Сахалинской области № 256, должны входить в перечень мест, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, поскольку являются местами массового скопления граждан при проведении публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В соответствии с Постановлением Правительства Сахалинской области № 256 включить в перечень территорию, прилегающую с восточной стороны к зданию, расположенному по адресу: пгт. Ноглики, ул. Пограничная, д. 2;

3.2. Включить в раздел II перечня следующие учреждения:

- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр творчества и воспитания» пгт. Ноглики (пгт. Ноглики, ул. Лесная, 5);

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» (пгт. Ноглики, ул. Пограничная, 5А).

Указанные выше учреждения относятся к «образовательным организациям» - организациям, определенным в соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании" и имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности. В связи с этим должны быть включены в перечень организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в соответствии с литерой б) пункта 2 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1425.

3.3. На основании решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.05.2013 № 245 «Об утверждении Правил и определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в редакции от 30.01.2014 № 277, от 24.04.2014 № 304) утвердить схемы границ прилегающих территорий:

- для территории, указанной в п. 3.1 заключения;

- для организаций (объектов), указанных в п. 3.2 заключения;

3.4. Исключить из перечня Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 10 «Ласточка» (пгт. Ноглики, пер. Школьный, 5), в связи с прекращением деятельности организации (объекта);

3.4.1. Исключить из приложения «Схемы границ, прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» схему «Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 10 «Ласточка». Адрес (место расположение): Сахалинская обл., пгт. Ноглики, пер. Школьный, 5»;

3.5. В графе 3 строки 14 Приложения «Перечень некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» указать адрес (место расположения) поликлиники в след. контексте: «пгт. Ноглики, ул. Советская, 44, строение 4»;

3.6. Исключить из графы 3 строки 14 Приложения «Перечень некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» текст следующего содержания: «ул. Физкультурная, 10» (неактуально).

Амбулаторию из графы 2 строки 14 (ранее располагающуюся по адресу: ул. Физкультурная, 10) включить в состав Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Ногликская центральная районная больница», адрес (место расположения): пгт. Ноглики, ул. Советская, 44» строки 14;

3.6.1. Исключить из Приложения «Схемы границ, прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» схему «Стоматология Адрес (место расположения): Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Физкультурная, 10» (неактуально);

3.7. Включить в перечень либо утвердить отдельным приложением места нахождения источников повышенной опасности, утвержденные Постановлением Правительства Сахалинской области от 28.02.2017 №80 (в ред. от 17.10.2017) "Об определении мест нахождения источников повышенной опасности на территории Сахалинской области, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания", на прилегающих территориях которых не допускается продажа алкогольной продукции в соответствии с абзацем 6 подпункта 10 пункта 2 статьи 16 главы 2 Федерального закона от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", а также в соответствии с литерой б) пункта 2 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1425.

3.8. В соответствии с Федеральными законами от 03.07.2016 N 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", 29.07.2017 N 278-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предлагается внести в Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 02.02.2016 № 108 «Об утверждении перечня некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и их схем границ» (в редакции от 15.03.2016 № 227) след. изменения:

3.8.1. Наименование дополнить словами "и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания".

3.8.2. Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить:

1.1. перечень некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (прилагается);

1.2. схемы границ, прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (прилагаются).

3.8.3. Внести изменения в Перечень некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденный постановлением, дополнив наименование словами "и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания".

3.8.4. Внести изменения в Схемы границ, прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденные постановлением, дополнив наименование словами "и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания".

7. Предложения при наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, об отмене (изменении) нормативного правового акта или его отдельных положений:

Разработчику действующего НПА - Отделу экономики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» предлагается внести в Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 02.02.2016 № 108 «Об утверждении перечня некоторых организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и их схем границ» (в редакции от 15.03.2016 № 227) след. изменения, в целях совершенствования рассматриваемого регулирования и повышения эффективности государственного управления в данной сфере:

1) исключить пункты 17, 18 и 19 из перечня организаций и объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, т.к. их наличие в этом перечне является необоснованным (описание в п. 2. заключения).

2) внести изменения, указанные в п.3 раздела 6 заключения.

С учетом внесенных изменений направить в уполномоченный орган.

Руководитель
уполномоченного органа



Г.В. Кононенко

09 октября 2018 г.