



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 03.07.2020 № 149

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.11.2018 № 1096 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам на капитальный ремонт жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в ред. от 23.04.2019 № 268, 19.06.2019 № 466)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.11.2018 № 1096 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам на капитальный ремонт жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в ред. от 23.04.2019 № 268, 19.06.2019 № 466) (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 17 от 28.02.2019; № 55 от 11.07.2019, № 59 от 25.07.2019) (далее – НПА, Порядок) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской

и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 06 мая по 05 июня 2020 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/10145> (13.05.2020г.);

- в газете «Знамя труда» № 38 (9762) от 14.05.2020г. (стр.12);

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/2546/> (12.05.2020г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=580>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Instagram - <https://www.instagram.com/p/CAG0nfhq3LR/>.

Одновременно уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., генеральному директору ООО «Антей» Баратову М.Р.), МУП «Управляющая организация «Ноглики», ООО «Жилсервис «Ноглики», ТСЖ «Городок», ТСЖ «Мой дом».

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений по рассматриваемому регулированию не поступило.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), оказывающим услуги по содержанию и ремонту многоквартирных домов, в соответствии с Порядком осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат на капитальный ремонт, модернизацию (в том числе приобретение и (или) монтаж оборудования) объектов жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства.

2. Общее описание регулирования:

Порядок разработан и принят в соответствии со ст.78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс), ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), в целях реализации муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 04.08.2015 № 551.

НПА устанавливает цели, условия, порядок предоставления субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам на капитальный ремонт жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский», критерии их отбора, а также предоставления получателем субсидии отчетности об использовании субсидии и достижении показателей результативности и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В рамках субсидии возмещаются затраты на выполнение следующих работ и (или) услуг:

- капитальный ремонт фасадов, в том числе утепление фасадов, облицовка балконов;
- капитальный ремонт крыши, в том числе переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;
- установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);
- капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем, включая тепловые и водопроводные вводы, канализационные выпуски;
- капитальный ремонт муниципальных общежитий и муниципальных квартир;
- осуществление строительного контроля;
- разработка проектно-сметной документации;
- капитальный ремонт внутридомовых инженерных коммуникаций, в том числе установка электронных или многотарифных счетчиков, которые могут использоваться в автоматизированных системах контроля и учета электроэнергии для снятия показаний.

Субсидия предоставляется субъектам при соблюдении ими следующих условий и требований:

- принадлежность к категориям лиц, имеющих право на получение субсидии, установленных п.1.5 Порядка;
- предъявление к возмещению затрат, предусмотренных п.1.2 Порядка;
- привлечение организации для осуществления функций технического заказчика, в случаях, предусмотренных законодательством
- на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, субъект должен соответствовать

условиям, предусмотренным п.2.6 Порядка;

- представление полного пакета документов, соответствующих требованиям, определенным в п.2.3 Порядка.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии между Администрацией и получателем заключается Соглашение о предоставлении субсидии, подготовленного Администрацией на основании типовой формы соглашения, утвержденной приказом финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Перечисление средств субсидии на расчетный счет Получателя производится не позднее десятого рабочего дня после принятия соответствующего решения.

2.1. Субъекты правового регулирования: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный кооператив, организация, оказывающие услуги по содержанию и ремонту многоквартирных домов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

По данным разработчика на момент проведения экспертизы НПА на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» осуществляют деятельность по содержанию и ремонту многоквартирных домов 4 субъекта, являющиеся потенциальными адресатами правового регулирования.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Расходы бюджета в рамках анализируемого правового регулирования направлены на решение проблемы изношенности объектов жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» и способствуют поддержанию его в надлежащем состоянии.

Решить проблему изношенности предлагается путем предоставления из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидии в рамках возмещения затрат на капитальный ремонт в соответствии с действующим Порядком, содержащим исчерпывающие сведения о правах и обязанностях организаций, претендующих на получение субсидии.

3. Оценка последствий правового регулирования:

3.1. Оценка положительных последствий регулирования:

В целях определения целесообразности принятия рассматриваемого регулирования проведен анализ количества субъектов, воспользовавшихся субсидией, а также рассмотрены объемы субсидии, предоставленной в соответствии с анализируемым Порядком.

По данным, представленным разработчиком НПА:

- количество юридических лиц, получивших субсидию в рамках Порядка:

за 2017 г. – 2;

за 2018 г. – 3;

за 2019 г. – 3.

- объемы субсидии, предоставленной в соответствии с Порядком:

за 2017 г. – 26 160,58 тыс.руб.;

за 2018 г. – 66 089,8 тыс.руб.;

за 2019 г. – 53 808,16 тыс.руб.

При этом доля площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади количества многоквартирных домов, построенных до 2000 года (нарастающим итогом), с 2017 по 2019 год увеличилась с 27,8% до 27,9%.

По итогам проведенного анализа полагаем, что со времени утверждения НПА показал свою эффективность, а также установлена его социальная значимость для населения. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что рассматриваемый НПА способствует обеспечению задач по поддержанию объектов жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» в надлежащем состоянии.

Положительными эффектами от правового регулирования являются:

- возмещение затрат управляющим организациям оказывающим услуги по содержанию и ремонту многоквартирных домов;
- стабилизация экономической рентабельности получателей субсидий;
- социальная удовлетворенность населения.

3.2. Оценка отрицательных последствий регулирования: не выявлены.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

В ходе проведения публичных консультаций в рамках экспертизы НПА замечаний и предложений по рассматриваемому правовому регулированию не поступило.

Вместе с тем, проанализировав положения НПА, уполномоченный орган отмечает следующее.

4.1. В соответствии с п.2.10 Порядка в случае несоблюдения требований по раскрытию информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» (далее – ППРФ от 23.09.2010 № 731) и Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» получателю будет отказано в предоставлении субсидии.

Фактически ППРФ от 23.09.2010 № 731 утратило силу, т.к. с 01.07.2019 года на территориях всех субъектов информация подлежит размещению в ГИС ЖКХ в порядке, установленном ч.10.1 ст.161 Жилищного Кодекса РФ. Состав, сроки и периодичность размещения утверждены Приказом Минкомсвязи России № 74, Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

В этой связи, несоблюдение требований по раскрытию информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, в соответствии с недействующим нормативным правовым актом, не может являться основанием для отказа в предоставлении субсидии.

4.2. В соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Уполномоченный орган отмечает, что в НПА имеются некоторые отклонения требований о содержании информации в разделах Порядка, установленных Общими требованиями:

1. Пунктом 2.8 Порядка предусмотрено формирование резервного списка получателей Субсидии из числа Получателей субсидии, прошедших отбор, в отношении которых не принято решение о предоставлении Субсидии (принято решение о частичном предоставлении Субсидии) в связи с недостаточным наличием средств. Однако не предусмотрен порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году, обозначенный литерой в(1) п.4 Общих требований;

2. Абзац 2 п.2.6 Порядка, в котором предусмотрено, что на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должен иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности, не соответствует абзацу 4 литеры е) п.4 Общих требований;

3. В Порядке не отражена информация, предусмотренная литерой г) и з) п.4 Общих требований;

4.3. Порядок разработан в соответствии с Постановлением Правительства Сахалинской области от 03.02.2017 № 41 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг». Ввиду внесенных в указанное постановление изменений, виды работ и услуг, входящие в мероприятия по капитальному ремонту жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский», на которые предоставляется субсидия, требуется привести в соответствие подпункту 2.1 пункта 2 вышеназванного постановления.

4.4. Пунктом 1 ст.78 Бюджетного Кодекса установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным

(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, по смыслу пункта 1 ст.78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При этом порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

В рамках проведения экспертизы НПА был проведен анализ соглашения, заключенного администрацией с юридическим лицом на предоставление субсидии на 2019 год согласно рассматриваемому Порядку. Уполномоченный орган пришел к выводу о том, что рассматриваемый Порядок утвержден в целях финансового возмещения затрат, фактически понесенных получателем, а соглашение заключено в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

Таким образом, в утвержденном Порядке и соглашении, заключенном в соответствии с этим Порядком, наблюдаются применение двух принципиально различных по своей правовой и экономической природе институтов - субсидии на возмещение затрат и финансовое обеспечение затрат.

Разработчику рекомендуется уточнить, в каких целях предоставляется рассматриваемая субсидия:

- в случае, если Порядок предусматривает предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат, следует в Порядке обозначить условия, предусмотренные пунктом 7 Общих требований и пп.4 п.3 ст.78 Бюджетного Кодекса;

- в случае, если Порядок предусматривает предоставление субсидии в целях возмещения фактически понесенных затрат, из Порядка следует исключить требование о запрете приобретения за счет полученных средств субсидии иностранной валюты. Т.к. по смыслу п.5.1 ст.78 Бюджетного Кодекса указанный запрет является обязательным условием при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, которое должно быть включено в договоры (соглашения) и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По результатам проведения экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, утвержденные рассматриваемым Порядком, законодательно обосновано.

Вместе с тем, уполномоченный орган полагает, что отсутствие и (или) несоответствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, либо наличие ссылок на не существующие нормы законодательства, являются положениями, необоснованно затрудняющими осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Исходя из вышеизложенного, указанные положения подлежат устранению, в целях приведения действующего правового регулирования в соответствие требованиям федерального законодательства.

Разработчику рекомендуется внести изменения в действующее правовое регулирование или отменить его и разработать новый.

При этом уполномоченный орган отмечает, что проект о внесении изменений подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705.

Референт отдела экономики



Е.Г.Визнер