



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 06.04.2020 № 78

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 18.10.2016 № 753 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности на реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 18.10.2016 № 753 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности на реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 1 от 05.01.2017) (далее – НПА, Порядок) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 10 февраля по 10 марта 2020 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА и новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/9416> (10.02.2020г.);

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/3516/> (10.02.2020г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=432>;

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте – <https://vk.com/noglikiadm>;

Одноклассники – <https://ok.ru/nashinogli>;

Facebook - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/);

Instagram - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/).

Одновременно уведомление о проведении экспертизы НПА направлено: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., генеральному директору ООО «Антей» Баратову М.Р.).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

Порядок разработан в целях повышения доступности мер поддержки субъектам инвестиционной деятельности, являющихся инициаторами инвестиционных проектов, создания благоприятных условий ведения инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский».

### **2. Общее описание регулирования:**

Пунктом 1 ст.19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – ФЗ № 39 от 25.02.1999) закреплено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами местного самоуправления и предусматривает:

1) создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений;

2) прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Право органов местного самоуправления самостоятельно принимать нормативные правовые акты в указанной сфере предусмотрено ст.7 ФЗ № 39 от 25.02.1999, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Таким образом, Порядок разработан в соответствии с полномочиями, установленными ФЗ № 39 от 25.02.1999.

Рассматриваемая в рамках Порядка субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе в соответствии со ст.78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс), постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», в целях реализации муниципальной программы «Развитие инвестиционного потенциала муниципального образования «Городской округ Ногликский».

НПА устанавливает цели, условия, порядок предоставления бюджетных ассигнований в форме субсидий субъектам инвестиционной деятельности на реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также критерии их отбора и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Субъект инвестиционной деятельности, реализовавший инвестиционный проект, может обратиться за поддержкой, предусмотренной Порядком, в течение срока реализации инвестиционного проекта, но не позднее двух лет с момента завершения производства капитальных вложений.

Для получения субсидии на реализацию инвестиционного проекта, указанный проект должен быть включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствии с Порядком рассмотрения и критериев отбора инвестиционных проектов для включения в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации от 30.03.2018 № 336.

В рамках субсидии возмещается часть затрат:

- на разработку проектно-сметной документации проектируемых объектов, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

- связанных с приобретением, модернизацией и техническим перевооружением производственных мощностей, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

- связанных со строительством инженерной и транспортной инфраструктуры объектов (электрических сетей, трансформаторных подстанций, водопроводных сетей (включая водозаборные сооружения), сетей газоснабжения к действующим и строящимся объектам), необходимых для реализации инвестиционного проекта.

Муниципальная поддержка предоставляется на конкурсной основе с учетом требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Субсидию получают субъекты инвестиционной деятельности, являющиеся инициаторами инвестиционных проектов, включенных в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования «Городской округ Ногликский», прошедшие отбор в соответствии с Порядком, и заключившие Соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности с администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский».

### **2.1. Субъекты правового регулирования:**

Субъектами рассматриваемого правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг, являющиеся инициаторами инвестиционных проектов, включенных в соответствии с порядком, установленным администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский», в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования «Городской округ Ногликский», реализующие инвестиционных проектов в области:

- сельского хозяйства (ОКВЭД 01.1);
- лесоводства и лесозаготовки (ОКВЭД 02.1);
- рыболовства и рыбоводства (ОКВЭД 03.1);
- обрабатывающих производств (ОКВЭД 10.1-33.2);
- деятельности гостиниц и прочих мест для временного проживания (ОКВЭД 55.1);
- деятельности по предоставлению мест для краткосрочного проживания (ОКВЭД 55.2);
- деятельности по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах (ОКВЭД 55.3);
- технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств (ОКВЭД 45.2);
- деятельности туроператоров (ОКВЭД 79.12);
- деятельности по предоставлению прочих персональных услуг (ОКВЭД 96.0).

**2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:**

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными и правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В этой связи для оказания адресной поддержки субъектам инвестиционной деятельности за счет средств местного бюджета была установлена необходимость разработки нормативного правового акта, определяющего:

- порядок проведения конкурсного отбора субъектов инвестиционной деятельности на получение субсидии;
- критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности на право участия в отборе на получение субсидии;
- положения о направлении затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, а также о размере возмещения;
- перечень документов для участия в отборе на получение субсидии;
- порядок предоставления субсидии и порядка возврата средств субсидии в случае нарушения условий предоставления субсидии;
- типовую форму соглашения о предоставлении субсидии.

### **3. Недостатки правового регулирования:**

На основе проведенной оценки с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

На момент проведения экспертизы НПА в Перечень приоритетных инвестиционных проектов муниципального образования «Городской округ Ногликский» не включено ни одного инвестиционного проекта, из чего следует, что предлагаемые Порядком меры поддержки на сегодняшний день не востребованы.

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» финансовая поддержка хозяйствующих субъектов осуществляется через предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, которые, как показала практика применения, наиболее востребованы и эффективны. В рамках софинансирования субсидирование субъектом малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» осуществляется по 10 направлениям. Также субъекты, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», пользуются поддержкой, предоставляемой микрокредитной компанией «Сахалинский фонд развития предпринимательства».

При этом, говорить о неэффективности использования рассматриваемой правовой нормы нельзя. Целесообразность введения правового регулирования,

по мнению уполномоченного органа обоснована. Принятие НПА обусловлено созданием нормативной правовой базы по вопросам инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», и в пределах своих полномочий гарантирует:

- обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

- стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности.

Действие НПА направлено на:

- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»;

- повышение инвестиционной активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»;

- привлечение внебюджетных средств для реализации особо значимых инвестиционных проектов муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- обеспечение защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности.

#### **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

В ходе проведения экспертизы участниками обсуждения замечаний и предложений по рассматриваемому НПА не поступило.

Вместе с тем, уполномоченный орган отмечает следующее.

4.1. В соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», вступившим в силу с 16.09.2019г., внесены изменения в Общие требования, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с этим выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 Бюджетного кодекса и Общим требованиям.

4.2. По смыслу п.1 ст.78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

Пунктом 1.4. Порядка определено, что субсидии предоставляются субъектам инвестиционной деятельности в целях возмещения за счет средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» части затрат.

В соответствии с литерой б) п.7.1 Порядка остаток субсидии, неиспользованный субъектом инвестиционной деятельности в отчетном финансовом году (год предоставления субсидии), подлежит возврату в срок до 1 марта финансового года, следующего за отчетным, путем перечисления субсидии на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств - администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Однако, учитывая, что механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, не предполагает наличия остатков субсидии, по мнению уполномоченного органа, предлагается исключить указанный пункт из Порядка.

#### **5. Вывод по итогам экспертизы:**

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделан вывод о том, что положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» **не выявлено**.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу, что использование рассматриваемой правовой нормы на сегодняшний день не является достаточно активной, однако отмечает, что отмене НПА не подлежит.

Вместе с тем, рассматриваемый НПА подлежит актуализации и приведению в соответствии с нормами Бюджетного кодекса и Общих требований.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко