



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450

тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,

e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 28.09.2022 № 230

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и требований к организации продажи товаров на ярмарках на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и требований к организации продажи товаров на ярмарках на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - проект НПА, Порядок), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Го-

родской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения идеи (концепции) в сроки с 01.08.2022г. по 19.08.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений идеи (концепции) размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13629> (01.08.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1880>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-7.html> (03.08.2022);

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_3393;

- Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154839833155734>;

- Telegram - <https://t.me/noglikiadm/7343>.

Поступившие в ходе публичных обсуждений идеи (концепции) предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступило (нужное подчеркнуть).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 22.08.2022г. по 23.09.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13692> (22.08.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1880>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-9.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_3544;

- Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154911745480854>;

- Telegram - <https://t.me/noglikiadm/7718>.

Поступившие в ходе публичных обсуждений проекта НПА и сводного отчета предложения и замечания участников публичных обсуждений разра-

ботчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступило (нужное подчеркнуть).

Уведомление о проведении публичных обсуждений идеи (концепции), а также проекта НПА и сводного отчета по проекту НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области А.С. Коваленко, членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий сахалинской области, а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

На текущий момент в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» отсутствует нормативная правовая база, определяющая общие правила к проведению ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», требования к размещению и оборудованию мест для продажи товаров на ярмарке, информационному обеспечению ярмарки и иным мероприятиям, сопутствующим ее проведению.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

Негативный эффект для населения – низкий уровень удовлетворенности населения района качеством проводимых ярмарок.

Негативный эффект для организаторов ярмарок – отрицательное общественное мнение о работе ярмарок и негативное отношение участников ярмарок.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект НПА регулирует вопросы организации ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и устанавливает общие правила и требования к размещению и оборудованию мест для продажи товаров на ярмарке, информационному обеспечению ярмарок и иным мероприятиям, сопутствующим ее проведению, в целях:

- повышения качества проведения ярмарок и расширения каналов сбыта собственной продукции местных сельхозтоваропроизводителей, личных подсобных и фермерских хозяйств.

- создания условий для обеспечения населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- обеспечения населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» социально значимыми продуктами питания по доступным ценам;

- формирования позитивного общественного мнения о работе ярмарок и оценки предприятий потребительского рынка.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

- администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский».

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» зарегистрировано:

- 259 ИП и 75 ЮЛ (*Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.09.2022 года*);

- 263 самозанятых (*по состоянию на 10.09.2022*) (*Источник данных: Министерство экономического развития Сахалинской области по данным УФНС России по Сахалинской области*);

- 1 КФХ (*Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.09.2022 года*);

- 686 личных подсобных хозяйств (*Источник данных: похозяйственные книги муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.01.2022*).

Оценить общую численность потенциальных адресатов в рамках рассматриваемого проекта НПА не представляется возможным, т.к. адресатами могут быть не только хозяйствующие субъекты и граждане, перечисленные в настоящем пункте, а также осуществляющие деятельность в других муниципальных образованиях Сахалинской области (других регионов).

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Принятие проекта НПА позволит обеспечить:

- улучшение качества и безопасности проведения ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- контроль со стороны организаторов за проведением ярмарок;

- возможность осуществления деятельности в условиях добросовестной конкуренции;

- соблюдение требований законодательства в сфере торговой деятельности, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, в области охраны окружающей среды, других требований, установленных законодательством РФ, в период проведения ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», что в свою очередь повысит качество их проведения.

5. Выводы:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

5.1. Уполномоченным органом на основании проведенного анализа проекта НПА усмотрены излишние обязанности и ограничения к адресатам правового регулирования:

1. Согласно абзацу 5 пункта 4 требований к организации продажи товаров на ярмарках, образцы всех находящихся в продаже товаров должны быть снабжены единообразными и четко сформулированными ценниками с указанием наименования товара, его сорта, цены за вес или единицу товара, подписи материально ответственного лица и печати субъекта предпринимательской деятельности, указание даты оформления ценника.

В свою очередь пункт 3 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2463, обязывает продавца обеспечить наличие ценников на реализуемые товары с указанием наименования товара, цены за единицу товара или за единицу измерения товара (вес (масса нетто), длина и др.). Следовательно, в ценниках на товар в обязательном порядке указываются следующие сведения:

- наименование товара;
- цена за единицу товара или за единицу измерения товара.

Наличие же подписи материально ответственного лица или печати организации, даты оформления ценников не является обязательным и не является нарушением прав потребителей.

При этом действующее законодательство не содержит указания на обязательность наличия у индивидуального предпринимателя собственной печат-

ти или обязанность предпринимателя использовать печать при осуществлении своей деятельности. Данное требование не содержится ни в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ни в Налоговом кодексе Российской Федерации, ни в иных нормативно-правовых актах (*Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 03.06.2019 № Ф07-4034/2019 по делу № А44-1599/2017*).

Наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя, а её отсутствие не является нарушением законодательства при ведении деятельности индивидуальным предпринимателем (*Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 07.05.2018 № Ф10-1162/2016 по делу № А64-1376/2015, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 25.12.2017 № Ф06-28031/2017 по делу № А12-12456/2017*).

Также Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» внесены изменения в Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Сейчас акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью вправе не иметь и не использовать печать, но только если федеральным законом не предусмотрено иное и если в уставе общества не содержатся сведения о наличии у него печати.

А граждане, ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством и вовсе печать иметь не могут.

В связи с этим требование об оформлении ценников с обязательным наличием подписи материально ответственного лица, печати субъекта предпринимательской деятельности, а также указанием даты оформления является излишним требованием к субъектам правового регулирования.

Однако наличие этих сведений на ценнике не будет являться нарушением, и они могут указываться по усмотрению продавца в качестве дополнительной информации.

2. В соответствии с подпунктом 2.2.1 пункта 2 раздела 2 Порядка решение о разрешении организации ярмарки или об отказе в организации ярмарки принимается в форме правового акта уполномоченного органа в срок не более 10 рабочих дней со дня поступления заявления.

В администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» разработан административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на организацию ярмарок», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.05.2022 № 219 (*Источник публикации: газета «Знамя труда» - № 44 (9976) от 02.06.2022*), в соответствии с которым

срок предоставления муниципальной услуги - 15 рабочих дней со дня поступления заявления.

Предлагается исключить разночтение с административным регламентом.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» организатор ярмарки публикует в средствах массовой информации и размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

А подпунктом 4 пункта 3.2 Порядка предусмотрено, что организатор ярмарки размещает любым доступным способом информацию о проведении ярмарки с указанием организатора ярмарки, режима работы, вида ярмарки и размещает ее в месте проведения ярмарки.

Уполномоченный орган рекомендует отразить в проекте НПА информационное обеспечение ярмарки в соответствии в указанной правовой нормой федерального законодательства.

4. Пунктом 2.2 Порядка предусмотрен перечень документов, которые организатор ярмарки (в случае организации ярмарки юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) направляет в уполномоченный орган для получения разрешения на организацию ярмарки. При этом возможность подачи заявки и предоставления документов, в случае если от имени заявителя действует иное лицо, уполномоченное на осуществление действий от имени заявителя, не предусмотрена, что является ограничением для адресатов правового регулирования.

Предлагается предусмотреть указанную возможность для субъектов предпринимательской деятельности и прописать соответствующий документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Также предлагается добавить документ, удостоверяющий личность заявителя (представителя заявителя).

5.2. Также уполномоченный орган на основании проведенного анализа Порядка отмечает:

1. В соответствии с абзацем 5 пункта 1.4 Порядка организатор ярмарки – исполнительно распорядительный орган местного самоуправления, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель.

В свою очередь, согласно рекомендациям Минпромторга России в письме от 03.03.2015 № ЕВ-3949/08 «О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации») (далее – письмо от 03.03.2015 № ЕВ-3949/08) организаторами ярмарок могут быть:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия и учреждения;

- иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, в том числе организации потребительской кооперации, ассоциации и союзы сельскохозяйственных товаропроизводителей, производителей продуктов питания, союзы и ассоциации, объединяющие субъектов торговой деятельности (торговые союзы), иные профильные предпринимательские объединения (п. 2.2 Методических рекомендаций).

В целях развития ярмарочной торговли уполномоченный орган предлагает расширить перечень организаторов ярмарок.

2. Согласно пункту 1.5 Порядка ярмарки подразделяются на универсальные и специализированные.

Так, универсальная ярмарка - ярмарка, на которой менее восьмидесяти процентов торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса;

- специализированная ярмарка - ярмарка, на которой восемьдесят и более процентов торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса.

В свою очередь Минпромторг России в письме от 03.03.2015 № ЕВ-3949/08 разъясняет, что на универсальных ярмарках осуществляется реализация широкого круга товаров разных товарных групп. К ним относятся, в частности, еженедельные ярмарки.

Специализированная ярмарка - ярмарка, проводимая, как правило, регулярно через равные промежутки времени, либо разово, на которой множество продавцов предлагают покупателям товары (работы, услуги), определяемые специализацией ярмарки.

К специализированным ярмаркам, в частности, относятся:

- сельскохозяйственные (продовольственные) ярмарки - ярмарки, на которых осуществляется реализация сельскохозяйственной продукции и продуктов питания;

- ярмарки по продаже определенных видов товаров (ярмарки меда, рыбные ярмарки, книжные ярмарки и т.п.);

- «блошинные рынки» - ярмарки по продаже старинных, винтажных, антикварных вещей, предметов старины, народных ремесел и художественных промыслов;

- вернисажи - уличные выставки-продажи картин, художественных произведений, предметов искусства и народного творчества;

- садовые ярмарки - ярмарки по продаже рассады, дачных и садовых растений и принадлежностей;

- любые иные тематические ярмарки.

Кроме того, в зависимости от периодичности проведения ярмарки подразделяются на регулярные и разовые.

Под регулярными ярмарками понимаются ярмарки, которые проводятся регулярно (с определенной периодичностью) на определенной ярмарочной

площадке. К регулярным ярмаркам относятся: ярмарки выходного дня, иные еженедельные ярмарки, сезонные и прочие ярмарки с установленной периодичностью, а также постоянно действующие ярмарки.

Разовые ярмарки не имеют установленной регулярности проведения. К ним, в частности, относятся праздничные, сезонные и тематические ярмарки, если они не носят регулярный характер.

Уполномоченный орган рекомендует проработать вопрос о введении в Порядок дополнительной классификации ярмарок, расширить понятие специализированной ярмарки, а также ввести в Порядок такие понятия как регулярная и разовая ярмарки.

3. Согласно пункту 2.2 Порядка в случае, когда организатором ярмарки выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, он направляет в уполномоченный орган заявление о выдаче разрешения на проведение ярмарки (далее - заявление) в соответствии с административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на организацию ярмарок», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Указанным административным регламентом утверждена форма заявления о выдаче разрешения на организацию ярмарки, а не на проведение.

Уполномоченный орган рекомендует по тексту Порядка исключить разночтения с административным регламентом и указать, что лицом, желающим организовать ярмарку на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», подается заявление на выдачу разрешения на организацию ярмарки, а также уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.3.2 Порядка принимается одно из следующих решений:

- о выдаче разрешения заявителю на организацию ярмарки;
- об отказе в выдаче разрешения на организацию ярмарки.

4. В муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» отсутствует утвержденная схема ярмарочных площадках, на которых хозяйствующие субъекты могут организовать ярмарку. В связи с этим, заявиться на выдачу разрешения на организацию ярмарки на территории района субъект может только предложив объект, находящийся в его собственности или представив письменное согласие собственника объекта недвижимости на организацию ярмарки. Ввиду этого пункт 2.2 Порядка не имеет смысла.

5.3. Кроме этого уполномоченный орган рекомендует разработчику при доработке проект НПА внести следующие изменения:

1. В пункта 7 требований к организации продажи товаров на ярмарках послу слов «отчество» дополнить словами «(последнее – при наличии)».

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям и исключить из проекта НПА положения, вводящие излишние обязанности и

ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В случае согласия с замечаниями и предложениями, изложенными в заключении, доработанный проект НПА повторно направить в уполномоченный орган для подготовки итогового положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, направить в уполномоченный орган на подписание протокол разногласий и в рамках урегулирования данных разногласий организовать обсуждение проекта НПА с уполномоченным органом с привлечением (при необходимости) членов рабочей группы по ОРВ и иных заинтересованных лиц.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко