



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 16.09.2022 № 220

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» (далее - проект НПА, Порядок), направленный для подготовки настоящего заключения отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и свод-

ного отчета в сроки с 09.08.2022г. по 12.09.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13658> (09.08.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1901>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-15082022.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_3444;

- Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154869093800086>;

- Telegram - <https://t.me/noglikiadm/7446>.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Жилсервис «Ноглики», МУП «УОН», ТСЖ «Мой дом», ТСЖ «Городок».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

Проект НПА разработан в целях приведения действующего постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.12.2018 № 1269 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на создание условий для управления многоквартирными домами» в соответствие с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее - Бюджетный кодекс);

- постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемым правовым регулированием предполагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», отвечающий Общим требованиям.

Проект НПА определяет общие положения, цели, условия и порядок предоставления за счет средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидии, категории и критерии отбора получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, а также требования к отчетности и об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Возмещение затрат на проведение ремонтных работ на отдельных элементах общего имущества многоквартирных домов муниципального образования «Городской округ Ногликский» в рамках предлагаемого правового регулирования предоставляется в целях:

- обеспечения населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства;
- создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, улучшения технических характеристик, снижения износа и продления срока эксплуатации многоквартирных домов;
- проведения ремонта общего имущества многоквартирных домов

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), - управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный кооператив, организация, оказывающие услуги по содержанию и ремонту многоквартирных домов, зарегистрированные и осуществляющие обслуживание многоквартирных домов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – управляющие организации).

На момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами 4 субъекта (ЮЛ), являющиеся адресатами правового регулирования.

- администраций муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

- несоблюдение требований действующего законодательства.
- невозможность оказания финансового возмещения затрат управляющим организациям на проведение ремонтных работ на отдельных элементах общего имущества многоквартирных домов муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения его в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

5. Выводы:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предоставление субсидии предусмотрено в рамках выполнения мероприятий муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 04.08.2015 № 551. Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа проекта НПА усмотрены излишние обязанности к адресатам правового регулирования:

1. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка заявителя для участия в отборе на получение субсидии представляют Главному распорядителю бюджетных средств пакет документов, в составе которого должна быть копия лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными жилыми домами.

Часть 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) содержит положения, согласно которым деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

При этом часть 1.3 статьи 161 Жилищного кодекса исключает необходимость получения лицензии на осуществление такой деятельности товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

Согласно жилищному законодательству лицензированию подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами. Под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимаются выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом (часть 2 статьи 192 Жилищного кодекса).

В основе деятельности товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов не лежит договор управления, поэтому с точки зрения лицензирования они не обязаны получать лицензию для ведения своей деятельности.

В связи с этим требование о предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными жилыми домами для товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов является излишним требованием (не выполнимым на практике).

Рекомендуется в указанном пункте Порядка предоставления субсидии сделать уточнение: «при наличии».

2. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка заявители для участия в отборе на получение субсидии представляют Главному распорядителю бюджетных средств пакет документов, в составе которого должна быть копия договора управления многоквартирным домом.

Согласно части 2 статьи 192 Жилищного кодекса под деятельностью по управлению многоквартирным домом понимаются выполнение работ и (или) оказание услуг по управлению многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом.

В силу части 1 статьи 162 Жилищного кодекса договор управления многоквартирным домом заключается с управляющей организацией, которой предоставлена лицензия на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

Деятельность управляющих организаций, представляющих собой некоммерческие объединения граждан, осуществляющих деятельность по управлению соответствующими многоквартирными домами, лицензированию не подлежит.

Следовательно, обязанности по заключению договоров управления многоквартирным домом для товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов нет, но право такое в силу статьи 137 Жилищного кодекса есть.

Рекомендуется в указанном пункте Порядка предоставления субсидии сделать уточнение: «при наличии».

3. В соответствии с пунктом 3.11 Порядка в случае образования экономии субсидии она подлежит возврату в местный бюджет в течение 5 рабочих дней.

Пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муници-

пальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, по смыслу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

Механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, по мнению Уполномоченного органа, не предполагает наличия остатков субсидии (в данном случае экономии), поскольку указанная субсидия предоставляется после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты.

Учитывая это, обязанность по возврату средств субсидии в случае образования экономии не применима в рамках рассматриваемого Порядка, т.к. проектом НПА предусмотрено возмещение затрат, фактически понесенных заявителями.

4. В соответствии с пунктом 2.3 Порядка Главный распорядитель бюджетных средств не позднее чем за три календарных дня до даты начала проведения отбора обеспечивает размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (в разделе единого портала) и на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении запроса предложений (заявок) на участие в отборе для предоставления Субсидии.

При этом в соответствии с пунктом 2.5 Порядка Заявители должны предоставить пакет документов Главному распорядителю бюджетных средств не позднее 5 рабочих дней до даты проведения отбора, что является положением, невыполнимым на практике и не соотносится с пунктом 2.3 Порядка.

Также уполномоченный орган на основании проведенного анализа Проекта НПА отмечает, что Порядок не соответствует некоторым пунктам Общих требований:

1. Подпункт 2.3.4 проекта НПА не соответствует абзацу 6 литера «б» пункта 4 Общих требований.

2. Пунктом 2.4 Порядка определены требования, которым должны соответствовать участники отбора на первое число месяца, в котором они представляет документы для участия в отборе на получение субсидии. При этом в нарушение подпункта «б» пункта 5 Общих требований перечень документов (пункт 2.5 проекта НПА), предоставляемых заявителями для подтверждения соответствия этим требованиям, установлен не в полном объеме. Так, отсутствует документ, который подтверждает, что деятельность участника отбора

не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. А в случае, если это требование проверяется Главным распорядителем самостоятельно, то отсутствует порядок проведения проверки на соответствие указанному требованию в нарушение литеры «а» пункта 5 Общих требований.

3. Подпункт 2.4.5 проекта НПА рекомендуется изложить в соответствии с абзацем 7 литеры «в» пункта 4 Общих требований.

4. Пункт 3.13 проекта НПА, определяющий результат предоставления субсидии, не содержит точной даты завершения и конечного значения результата, что в соответствии с подпунктом «м» п. 5 Общих требований необходимо включить в Порядок.

5. Согласно пункту 4.2 проекта НПА Получатель субсидии в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом, предоставляет Главному распорядителю средств отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по форме, установленной Соглашением о предоставлении субсидии.

Пункт 6 Общих требований обязывает предусмотреть в нормативном правовом акте порядок и сроки представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии.

Приказом финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.03.2022 № 4 «Об утверждении Типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» утверждена форма отчета о достижении значений показателей результативности.

Ввиду этого, необходимо внести изменение в пункт 4.2 в части предоставления отчетности о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский».

6. В разделе 5 проекта НПА не отражено требование, предусмотренное литерой «а» пункта 7 Общих требований.

7. Пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям, и определять в том числе положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государ-

ственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса.

Одновременно с этим в соответствии с пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса при предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в соответствии с литером «м» пункта 5 Общих требований в правовом акте указывается результат предоставления субсидии, который должен быть конкретным и измеримым, и под которым понимается завершённое действие с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов.

Таким образом, в ходе проверок получателей субсидии, необходимость проведения которых предусматривается Бюджетным кодексом, а также корреспондирующим положением Общих требований (подпункт «а» пункта 7) изучаются данные о достижении значений результатов предоставления субсидии, документы, подтверждающие произведенные затраты.

Учитывая изложенное, требование о согласии получателей субсидии на проведение указанных проверок является обязательным условием, включаемым в правовые акты.

Отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, может являться ограничением для адресатов правового регулирования.

Рекомендуется:

1. Подпункт 2.5.9 проекта НПА привести в соответствие с условием, изложенным в пункте 2.4.1 Порядка.
2. Подпункт 2.5.10 проекта НПА изложить в соответствии с пунктом 2.4.5 Порядка.

3. Пункт 3.10 дублирует пункт 1.4 Порядка. Рекомендуется исключить дублирование информации.

4. В подпункте 5.5 проекта НПА слово «целей» исключить.

5. Пункт 4.3 проекта НПА перенести в раздел 5 Порядка, т.к. требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии в соответствии с Общими требованиями должен по структуре НПА быть в разделе об осуществление контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

6. Учитывая то, что в соответствии с пунктом 1.9 проекта НПА проведение отбора осуществляется путем запроса предложений (заявок), направленных заявителями для участия в отборе, исходя из соответствия заявителя категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе, предлагается исключить из текста проекта НПА слово «конкурс» (во всех падежах).

7. В пунктах 3.1 и 3.12 проекта НПА дублируются документы, предоставляемые Главному распорядителю бюджетных средств. Исключить дублирование.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям и исключить из проекта НПА положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В случае согласия с замечаниями и предложениями, изложенными в заключении, доработанный проект НПА повторно направить в уполномоченный орган для подготовки итогового положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, направить в уполномоченный орган на подписание протокол разногласий и в рамках урегулирования данных разногласий организовать обсуждение проекта НПА с уполномоченным органом с привлечением (при необходимости) членов рабочей группы по ОРВ и иных заинтересованных лиц.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко