



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 14.04.2022 № 93

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 01.03.2022г. по 05.04.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/12890> (01.03.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1604>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy122.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_2514;
Telegram.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

Согласно пункту 10 Приложения № 7 Постановления Правительства Сахалинской области от 24.03.2017 № 133 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области» (далее – государственная программа), в соответствии с которым разработан Порядок предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской

округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415 (далее – Порядок предоставления субсидии), распределение субсидии между получателями - хозяйствующими субъектами осуществляется соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Сахалинской области на конкурсной основе в порядке, регламентируемом нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, который должен предусматривать условия расходования субсидий, предусмотренные государственной программой.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский», предусмотренной в рамках софинансирования государственной программой, возможно только при наличии порядка их получения, установленного муниципальным нормативным правовым актом.

На текущий момент в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» отсутствует нормативная правовая база, определяющая порядок и условия предоставления субсидии в виде возмещения затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

- невозможность оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский» по предлагаемому направлению;

- получение отказа в предоставлении субсидии муниципальному образованию «Городской округ Ногликский» в рамках софинансирования мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства по причине отсутствия в муниципальной нормативной базе условий расходования предлагаемой субсидии.

Для реализации указанной меры поддержки на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» разработчиком принято решение о подготовке предлагаемого проекта НПА.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемым правовым регулированием предлагается в перечень мероприятий по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных Порядком предоставления субсидии, включить мероприятие по возмещению затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях с условиями предоставления по данному направлению.

Также проектом НПА в целях соблюдения требования в отношении заявителя о выплате им заработной платы работникам не ниже размера, установленного законодательством РФ, в перечень документов, представляемых заявителем, предлагается добавить справку о размере среднемесячной начисленной заработной платы в расчете на одного

работника в текущем финансовом году (для заявителей, имеющих наемных работников).

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Субъекты, включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированные в органах Федеральной налоговой службы по Сахалинской области и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при условии постановки на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 4 по Сахалинской области.

Потенциальными адресатами вводимых изменений могут являться 360 субъект (267 ИП, 93 ЮЛ).

Источники данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.03.2022г.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Негативные эффекты, возникающие в связи с неприятием нормативного правового акта:

- невозможность предоставления субсидия на возмещение расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Принятие проекта НПА позволит создать условия для участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных мероприятиях за пределами муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также обеспечить благоприятные условия для их развития и повышения конкурентоспособности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Однако уполномоченным органом на основании проведенного анализа проекта НПА усмотрены излишние требования к адресатам правового регулирования:

1. Пунктом 5.1.1 приложения № 14 к Порядку предоставления субсидии предусмотрено, что заявитель для участия в конкурсном отборе предоставляем помимо прочего копию штатного расписания, действующего на дату подачи заявки и документов, предоставляемых в уполномоченный орган.

Штатное расписание - организационно-распорядительный документ, составляемый работодателем, в котором указываются численность работников, наименования занимаемых ими должностей, сведения о фонде заработной платы.

Штатное расписание обязаны иметь все работодатели - юридические лица, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, вступившие в трудовые отношения с работником (согласно ст. 20 ТК РФ сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель).

Однако, в том случае, если индивидуальный предприниматель осуществляет деятельность самостоятельно, он не имеет статуса работодателя. Следовательно, нормы трудового законодательства на индивидуальных предпринимателей без работников не распространяются, и ведение штатного расписания ему не требуется.

В связи с этим требование о предоставлении копии штатного расписания, действующего на дату подачи заявки, для индивидуальных предпринимателей без работников, является излишним требованием.

Рекомендуется в указанном пункте приложения № 14 к Порядку предоставления субсидии сделать уточнение: «для заявителей, имеющих наемных работников».

Пунктом 1.2.3 проекта НПА предлагается дополнить перечень документов, которые заявитель должен предоставить для участия в отборе на получение субсидии, справкой о размере среднемесячной начисленной заработной платы в расчете на одного работника в текущем финансовом году (для заявителей, имеющих наемных работников) с целью соблюдения требования в отношении заявителя о выплате им заработной платы работникам не ниже размера, установленного законодательством РФ, предусмотренного пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидии.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) - это законодательно установленный минимум оплаты труда в месяц.

Среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника на предприятии может быть ниже МРОТ в случаях, если есть

работники, оформленные на условиях неполной занятости. При этом разница зависит от доли работников, работающих меньше, чем полный рабочий день. Справка о размере среднемесячной начисленной заработной платы в расчете на одного работника в текущем финансовом году не обеспечивает выполнение условия, предусмотренного пунктом 1.4 Порядка предоставления субсидии.

В связи с этим уполномоченный орган рекомендует разработчику с целью соблюдения требования в отношении заявителя о выплате им заработной платы работникам не ниже размера, установленного законодательством РФ, запрашивать справку о размере минимальной заработной платы работников в текущем финансовом году.

Дополнительно уполномоченный орган сообщает, что 06.04.2022 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году». Разработчику рекомендуется проанализировать Порядок предоставления субсидии на необходимость внесения изменений для его приведения в соответствии с требованиями указанного федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям и исключить из проекта НПА положение, вводящее излишнее требование для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко