



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 11.08.2022 № 194

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека), утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30 июня 2021 года № 373»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека), утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ

Ногликский» от 30 июня 2021 года № 373» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 27.07.2022г. по 04.08.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13608> (27.07.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1870>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-27072022.html>, <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-03082022.html>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, ГУ ОТП «Фармация», а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступило (нужное подчеркнуть).

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

06.04.2022 вступило в силу Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» (далее – Общие требования), требующее внесение изменений в действующий нормативный правовой акт.

В связи с этим разработчиком было принято решение о внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека), утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30 июня 2021 года № 373 (далее – Порядок), для приведения его в соответствие ст. 78 Бюджетного Кодекса и Общим требованиям.

2. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты:

- хозяйствующие субъекты (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», основным видов экономической деятельности которых является деятельность в сфере розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», имеющие статус «Социальная аптека».

Оценка количества участников отношений: на момент проведения оценки регулирующего воздействия на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» 1 субъект, имеющий статус «Социальная аптека».

Источники данных: количество заключенных соглашений на получение рассматриваемой субсидии, количество действующих на территории муниципального образования аптек, имеющих статус «Социальная аптека».

- администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский».

3. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

Негативные эффекты, возникающие в связи с непринятием нормативного правового акта: несоблюдение требований действующего законодательства.

4. Выводы

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а так-

же бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Однако уполномоченным органом на основании проведенного анализа Порядка усмотрены излишние обязанности к адресатам правового регулирования:

1. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка соглашение заключается после проведения отделом экономики проверки соответствия субъекта требованиям, установленным пунктом 1.7 Порядка, не позднее 30 (тридцатого) апреля текущего года. Что свидетельствует о том, что субъект обязан предоставить документы для заключения соглашения не позднее указанного срока.

При этом пункт 2.2 Порядка дает право субъекту подать документы для получения субсидии, предусмотренные Порядком, не позднее 5 декабря текущего года. Из чего следует, что в случае предоставления субъектом пакета документов после 30 (тридцатого) апреля текущего года, пункт 2.4 Порядка становится невыполнимым.

Предлагается исключить обязанность заключать соглашение не позднее 30 (тридцатого) апреля текущего года и проводить проверку и заключать соглашение после фактического предоставления документов субъектом в соответствии со сроками, предусмотренными пунктом 2.2 Порядка.

Также уполномоченный орган на основании проведенного анализа Порядка отмечает, что НПА не соответствует Общим требованиям:

1. Не указана дата, на которую получатель субсидии должен соответствовать требованиям, предусмотренным литерой «в» пункта 4 Общих требований, а также порядок проведения проверки получателя субсидии на соответствие указанным требованиям (требование литеры «а» пункта 5 Общих требований);

2. Пунктом 1.7 Порядка определены требования к получателям субсидии, при этом в нарушение подпункта «б» пункта 5 Общих требований перечень документов, предоставляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия этим требованиям, установлен не в полном объеме;

3. Не прописан порядок и сроки рассмотрения документов, предоставляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям, предусмотренных Порядком (требование литеры «в» пункта 5 Общих требований).

4. В нарушение пункта 6 Общих требований раздел 3 Порядка не отражает порядок и сроки предоставления получателем субсидии отчетности о достижении результатов и показателей, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного

распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.

Порядок и сроки предоставления получателем субсидии указанной отчетности должны быть установлены в правовом акте, а не в соглашении, как это указано в пункте 3.1 Порядка.

Отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, является ограничением для адресатов правового регулирования, так как создают непрозрачность административных процедур.

Кроме этого разработчику рекомендуется:

1. В пункте 1.1 Порядка слово «целей» исключить.
2. В связи с тем, что проектом НПА исключается абзац 5 пункта 2.2 раздела 2 Порядка, то следует исключить и абзац 2 пункта 2.12 Порядка.
3. Список документов, предоставляемых субъектом для получения субсидии, включает в себя выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную не ранее чем за 30 дней до дня подачи заявления. При этом по условиям пункта 1.7 Порядка получателем субсидии может быть и индивидуальный предприниматель. Рекомендуется дополнить список документов выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (при необходимости).
4. В абзаце 2 пункта 4.3 Порядка слово «целей» исключить.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям и исключить из проекта НПА положение, вводящее излишнюю обязанность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В случае согласия с замечаниями и предложениями, изложенными в заключении, доработанный проект НПА повторно направить в уполномоченный орган для подготовки итогового положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта НПА.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, направить в уполномоченный орган на подписание протокол разногласий и в рамках урегулирования данных разногласий организовать обсуждение проекта НПА с уполномоченным органом с привлечением (при необходимости) членов рабочей группы по ОРВ и иных заинтересованных лиц.