



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, http://www.nogliki-adm.ru

от 06.03.2023 № 41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.07.2018 № 689 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах» (в ред. от 02.10.2018 № 955, от 15.10.2019 № 757)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.09.2019 № 705, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.07.2018 № 689 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах» (в ред. от 02.10.2018 № 955, от 15.10.2019 № 757) (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 71(9587) от 06.09.2018, № 13(9633) от 14.02.2019, № 85(9705) от 24.10.2019) (далее – НПА, административный регламент), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования

«Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.01.2023 № 10, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 01 февраля по 02 марта 2023 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2023 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2023/14383> (01.02.2023г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=2288>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikiy-s-01-po-28-fevralya-2023-goda-07022023.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_4713;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/155476794513558>;

Telegram - <https://t.me/s/noglikiadm/10930>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий сахалинской области (исх. № 23 от 01.02.2023), а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями правового регулирования являются:

- регулирование отношений, связанных с выдачей разрешительных документов, подтверждающих право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- упорядочение процедур получения разрешений, регулирующих отношения в сфере торговли и услуг;
- доступность обращения за получением муниципальной услуги;
- повышение уровня удовлетворенности получателей муниципальных услуг их качеством и доступностью.

Внедрение административных регламентов обеспечивает установление персональной ответственности лиц, принимающих решения, устранение анонимности административных процессов и решений. Административные регламенты призваны ограничить поле административного усмотрения должностного лица, принимающего решение, и исполнителей путем «прописывания» разрешенных вариантов решения типовых вопросов, а также процедур согласования и отказа.

2. Общее описание регулирования:

Анализируемый административный регламент устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах», последовательность и сроки выполнения административных процедур в рамках предоставления муниципальной услуги; срок предоставления услуги; перечень документов, необходимых для предоставления услуги; перечень оснований для отказа в приеме документов и в предоставлении услуги; размер платы, взимаемой с заявителя; показатели доступности и качества муниципальных услуг; формы контроля за исполнением административного регламента и порядок обжалования решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего муниципальную услугу. А также особенности выполнения административных процедур в электронной форме в информационной системе Сахалинской области «Портал государственных и муниципальных услуг Сахалинской области» (далее – РПГУ), «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (далее – ЕПГУ), и особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

2.1. Субъекты правового регулирования:

Заявителями на получение муниципальной услуги являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке, осуществляющие деятельность на территории муници-

пального образования «Городской округ Ногликский», а также их представители, действующие в силу прав, установленных законодательством Российской Федерации либо в силу наделения их заявителями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, полномочиями выступать от их имени.

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами местного самоуправления, регламентированы Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ). Указанным законом установлены требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, определены обязанности органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении данных услуг.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, определена как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

С вступлением в силу Федерального закона № 210-ФЗ на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, которые именуются административными регламентами. Во исполнение норм указанного закона был разработан и утвержден анализируемый административный регламент.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 210-ФЗ и включает в себя всю необходимую информацию для получения качественной муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на упрощение оказания муниципальной услуги для заявителей, т.к. дает возможность получения услуги в том числе через МФЦ.

В рамках экспертизы проведена оценка фактического воздействия НПА.

По информации, представленной структурным подразделением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», осуществляющим выдачу разрешения на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах, за период с 2018 по 2022гг. за получением услуги обращались 66 раз (2018 – 6, 2019 - 10, 2020 - 24, 2021 - 14, 2022 – 15).

Количество заявлений, поданных для получения разрешения на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах, за период 2018-2022гг.

год	количество обращений, всего	из них:		количество положительных решений	количество отказов
		лично	через МФЦ		
2018	6	6	0	6	0
2019	10	10	0	10	0
2020	24	24	0	24	0
2021	11	11	0	11	0
2022	15	15	0	15	0

Утверждение принятых норм позволяет органам местного самоуправления обеспечивать единообразный подход к выдаче разрешений, а также позволяет сократить количество спорных ситуаций при выдаче или отказе в выдаче разрешений на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах. Нормативный правовой акт создает для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности равные условия и возможности при получении разрешительной документации.

За период реализации административного регламента, согласно данным исполнителя, ответственного за предоставление муниципальной услуги, обращений (жалоб), которые могут свидетельствовать о наличии в НПА положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не поступало. Судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений НПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства в сфере торговли и услуг, не возникало.

По итогам экспертизы уполномоченный орган полагает, что услуга, предоставляемая в рамках рассматриваемого НПА является социально-значимой, т.к. способствует формированию и развитию объектов торговли и услуг на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

В рамках проведенной экспертизы административного регламента уполномоченным органом установлено следующее:

1. Наименование муниципальной услуги не соответствует распоряжению Правительства Сахалинской области от 07.12.2020 № 756-р «Об утверждении Перечней государственных и муниципальных услуг, оказываемых органами исполнительной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области, услуг, оказываемых государственными учреждениями Сахалинской области и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ)» и постановлению мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 05.05.2022 № 60 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» и государственных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных Федеральными законами и законами Сахалинской области» (далее – Пм № 60 от 05.05.2022). Уполномоченный орган рекомендует исключить разночтение в наименовании административного регламента.

2. В соответствии с Пм № 60 от 05.05.2022 муниципальная услуга «Выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на оказание услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания в установленных местах» должна предоставляться в электронном виде через РПГУ. Однако в соответствии с подпунктом 5 пункта 2.6 раздела 2 административного регламента муниципальная услуга в электронной форме не предоставляется. Уполномоченный орган рекомендует внести изменения в административный регламент в части возможности предоставления услуг в электронном виде через РПГУ.

3. Распоряжение Правительства Сахалинской области от 15.09.2015 № 459-р «Об утверждении Типового административного регламента предоставления государственных (муниципальных) услуг органами местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области» и постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.03.2018 № 250 «Об утверждении Перечня муниципальных услуг органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» и государственных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Сахалинской области», указанные в пункте 2.5 раздела 2 административного регламента, утратили силу, ввиду чего рекомендуется исключить их из раздела «Правовые основания для предоставления муниципальной услуги».

4. В соответствии с абзацем 5 подпункта 2 пункта 1.3 раздела 1 административного регламента сведения о ходе предоставления муниципальной услуги сообщаются заявителям через официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» по номеру регистрации заявки на предоставлении услуги в СЭД. Однако фактически такая возможность для получателя муниципальной услуги отсутствует. Уполномоченный орган рекомендует исключить указанный абзац из административного регламента.

5. В подпункте 4 пункта 2.6 раздела 2 административного регламента отсутствуют в соответствии частью 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ обязательные указания на запрет требования от заявителя осуществления действий.

Данные обстоятельства свидетельствуют о выборочном изменении объема прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц), что в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 является коррупциогенным фактором.

6. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения.

Пунктом 2.4 раздела 2 административного регламента установлен общий срок предоставления муниципальной услуги - 30 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении муниципальной услуги, который не соответствует срокам, отраженным в пункте 3.1 раздела 3 административного регламента, устанавливающим исчерпывающий перечень административных процедур.

7. Согласно подпункту 2 пункт 2.2 административного регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется во взаимодействии с территориальной инспекцией Федеральной налоговой службы по Сахалинской области № 4.

В связи с тем, что Межрайонная инспекция ФНС России № 4 по Сахалинской области 29.11.2021 года была ликвидирована (прекращение деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения), рекомендуется по тексту административного регламента указанную формулировку заменить на «Федеральная налоговая служба России по Сахалинской области».

Также согласно указанному пункту административного регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется во взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сахалинской области. При этом в административном регламенте нет информации какой документ запрашивается в этой структуре.

8. С 8 июня 2020 года вступили в силу изменения в закон «О развитии малого и среднего предпринимательства» согласно которым граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане), могут пользоваться теми же льготами, что индивидуальные предприниматели и юридические лица.

В этой связи уполномоченный орган рекомендует разработчику НПА расширить круг заявителей на получение муниципальной услуги, дополнив его самозанятыми гражданами.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что предмет правового регулирования рассматриваемого НПА относится к вопросам местного значения городского округа, документ принят в пределах компетенции администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», вместе с тем его нормы содержат нарушения действующего законодательства и разночтения.

Учитывая изложенное, уполномоченный орган предлагает привести административный регламент в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, руководствуясь Федеральным закон № 210-ФЗ, и рассмотреть замечания и рекомендации, указанные в пункте 4 настоящего заключения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко