



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 22.05.2023 № 105

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.10.2021 № 564 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных грантов муниципального образования «Городской округ Ногликский» в форме субсидии на реализацию социально значимых проектов»
(в ред. от 07.03.2023 № 118)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.10.2021 № 564 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных грантов муниципального образования «Городской округ Ногликский» в форме субсидии на реализацию социально значимых проектов» (в ред. от 21.12.2021 № 713, от 14.12.2022 № 700, от 07.03.2023 № 118) (*Источник публикации*: газета «Знамя труда» - № 87 (9915) от 28.11.2021, № 9 (9941) от 03.02.2022, № 1 (10037) от 06.01.2023, 16 (10052) от 22.04.2023) (далее – НПА, Порядок), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпри-

нимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.01.2023 № 10, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 03 по 28 апреля 2023 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2023 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2023/14716> (03.04.2023г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=2437>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-s-03-po-28-aprelya-2023-goda-03042023.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_5056;

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/155697113569430>;

Telegram - <https://t.me/s/noglikiadm/12050>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области (исх. № 55 от 03.04.2023), а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целью анализируемого правового регулирования является финансовое обеспечение инициатив, направленных на решение социально значимых проблем муниципального образования «Городской округ Ногликский», на достижение конкретной цели в сфере социального, культурного, экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский», а также на улучшение качества жизни населения.

2. Общее описание регулирования:

Порядок разработан и утвержден в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс), постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования) и устанавливает процедуру предоставления муниципальных грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим реализацию социальных проектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Порядком определены цели, категория лиц, имеющих право на получение муниципального гранта в форме субсидий, порядок проведения отбора соискателей для предоставления им муниципального гранта, условия и порядок рассмотрения и оценки заявок и предоставления муниципального гранта, а также требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления муниципальных грантов и ответственность за их несоблюдение.

Муниципальный грант предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе, на условиях долевого финансирования целевых расходов с обязательным последующим отчетом о выполнении проектов и об использовании предоставленных средств. Грантополучатель определяется по результатам конкурсного отбора.

Муниципальные гранты предоставляются по следующим приоритетным направлениям:

- профилактика социального сиротства, поддержка семьи, материнства и детства;
- социализация людей старшего поколения, людей с ограниченными возможностями здоровья, представителей социально уязвимых групп населения через различные формы социальной активности;
- социальная адаптация инвалидов;
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и развитие самобытности, культуры, языков, традиций народов Российской Федерации;

- укрепление межнациональных, межэтнических, межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;
- развитие благотворительной и волонтерской деятельности;
- развитие молодежного общественного движения;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан;
- охрана окружающей среды;
- деятельность по оказанию помощи безнадзорным животным;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- развитие местного самоуправления, в том числе территориального общественного самоуправления;
- развитие туризма.

2.1. Субъекты правового регулирования:

- социально ориентированные некоммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющие в соответствии со своими учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществляющие реализацию социальных проектов на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский».

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Становление и развитие общества невозможно без проявления населением инициативы, включая создание гражданами различных общественных организаций, направленной не только на выявление или обозначение проблем, имеющих большое социальное значение, но и участие в их решении.

Деятельность этих организаций зачастую формальна и фактически незаметна для большинства населения, они слабо отстаивают, или не отстаивают совсем, как свои интересы, так и интересы входящих в них граждан. Результатом является отсутствие авторитета у населения, которое не видит в общественных организациях субъектов, способных защитить его права и интересы, донести мнение населения по различным вопросам до органов государственной власти или органов местного самоуправления.

В полной мере задействовать возможности общественных организаций мешают и определенные проблемы. К ним можно отнести:

- отсутствие финансовой самостоятельности общественных организаций (объединений);

- малочисленность общественных объединений и некоммерческих организаций, что не способствует привлечению к участию в их социально значимых программах и проектах значительного числа участников;

- слабую информированность населения о деятельности общественных структур.

Получение некоммерческой организацией грантов из местного бюджета позволяет привлечь финансовые средства для реализации социально значимых мероприятий.

В муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» имеется потенциал для развития инициатив гражданского общества, выдвигаемых, в том числе, и молодежью. Поддержка молодежных организаций способствует воспитанию членов общества с ответственной гражданской позицией, принимающих активное участие в реализации политики городского округа в социальной сфере.

В соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета, в том числе результаты их предоставления, устанавливаются муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими органов местного самоуправления, которые должны соответствовать Общим требованиям.

В соответствии с указанными правовыми нормами для реализации механизма муниципальной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций с целью широкого использования интеллектуального и культурного потенциала жителей для решения вопросов местного значения, утвержден рассматриваемый НПА.

3. Оценка последствий правового регулирования:

В целях оценки последствий правового регулирования проведен анализ количества получателей муниципальных грантов, а также рассмотрены объемы субсидии, предоставленной в соответствии с анализируемым Порядком.

По данным, представленным разработчиком НПА:

1. количество некоммерческих организаций, получивших гранты в форме субсидии в рамках Порядка:

год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
количество НКО, получивших грант	2	1	2	1	1	1	1	1

2. сумма средств, направленных на реализацию социально значимых проектов в соответствии с Порядком:

год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Сумма средств, направленных на реализацию социально значимых проектов, т.р.	157	165	173	181	189	197	205	213,2

3. направления, на которые были получены муниципальные гранты (виды проектов):

- охрана окружающей среды, деятельность по оказанию помощи безнадзорным животным;
- деятельность в области физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности;
- деятельность в области профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни;
- развитие туризма;
- деятельность в области культуры, сохранение и развитие самобытности, культуры.

При этом количество общественных организаций, зарегистрированных в муниципальной образовании «Городской округ Ногликский» в различных сферах, за период с 2014 по 2022 год увеличилось с 5 до 8.

По итогам проведенного анализа уполномоченный орган полагает, что НПА показал свою эффективность, а также установлена его социальная значимость для населения. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования, по мнению уполномоченного органа, обоснованы. НПА способствует обеспечению задач по решению социально значимых проблем муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Согласно пункту 2.5 Порядка для участия в конкурсе на предоставление муниципального гранта соискатель в составе документов должен предоставить справку территориального органа налоговой инспекции об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется подать заявку на участие в конкурсе.

С 1 января 2023 года для всех налогоплательщиков внедрен институт Единого налогового счета (ЕНС). В связи с этим Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в статью 32 Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения. В соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2023 года справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу, переданному в налоговый орган

в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика либо на бумажном носителе, по состоянию на дату формирования справки на основании данных налогового органа. Указанная справка предоставляется в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Учитывая изложенное, требование о предоставлении заявителем справки об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется подать заявку на участие в конкурсе, является избыточным для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и невыполнимо на практике.

Кроме того, проанализировав положения НПА, уполномоченный орган отмечает, что Порядок соответствует не всем требованиям о содержании информации в разделах НПА, установленных Общими требованиями:

1. Пунктом 1.8 Порядка определены требования к соискателям муниципального гранта. Пунктом 2.5 Порядка определен пакет документов, которые соискатель муниципального гранта должен предоставить для участия в конкурсе, в состав которого входят документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным абзацами 2 и 4 пункта 1.8 Порядка. При этом в нарушение подпункта «а» пункта 5 Общих требований порядок проведения проверки заявителя на соответствие требованиям, установленным абзацами 3, 5, 6 и 7 пункта 1.8 Порядка, не определен.

2. В пункте 2.2 Порядка отражены не все обязательные требования, которые должны быть указаны в объявлении об отборе в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Общих требований.

3. Пункт 3.10 Порядка предусматривает условие, что в случае уменьшения грантодателем бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящих к невозможности предоставления муниципального гранта в размере, определенном в договоре (соглашении), грантодатель предлагает победителю конкурса новые условия договора (соглашения). При этом требование о включение указанного условия в соглашение в соответствии с подпунктом «к» пункта 5 Общих требований отсутствует.

4. Согласно пункту 4.1 Порядка грантополучатель обязан предоставлять всю необходимую информацию и документы для осуществления грантодателем контроля за использованием муниципального гранта в порядке, установленном действующим законодательством, настоящим порядком и договором (соглашением).

При этом порядок и сроки представления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом

муниципального образования для соответствующего вида субсидии, в соответствии с пунктом 6 Общих требований не установлены.

5. Абзац 3 пункта 3.9 и пункт 3.15 Порядка не соответствует абзацу 6 подпункта «а» пункта 9 Общих требований.

6. Наименование раздела 5 Порядка не соответствует подпункту «д» пункта 2 и пункту 7 Общих требований.

7. Пункт 5.1 Порядка не соответствует подпункту «а» пункта 7 Общих требований.

8. В НПА отсутствует пункт о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях в соответствии с абзацем 5 подпункта «а» пункта 9 Общих требований.

9. Порядок не содержит требование о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

10. Не учтены изменения, внесенные постановлением Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в подпункт «м» пункта 5 Общих требований. Следует учесть, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются достигнутые или планируемые результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам федеральных проектов, региональных проектов, государственных (муниципальных) программ (при наличии в государственных (муниципальных) программах результатов предоставления субсидии), а также при необходимости их характеристики (показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) (далее - характеристики), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми, с указанием в соглашениях точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов).

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению не-

обоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа НПА усмотрены излишние обязанности к адресатам правового регулирования, в связи с чем рекомендуется рассмотреть замечания, указанные в п. 4 заключения, и внести соответствующие изменения в Порядок.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко