



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 22.06.2023 № 123

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 27.09.2021 № 164 «Об утверждении
Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на
территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»
(в ред. от 31.03.2022 № 204)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел решение собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.09.2021 № 164 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в редакции от 09.12.2021 № 187, от 31.03.2022 № 204) (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 81(9909) от 07.10.2021, № 1-2(9933-9934) от 06.01.2022, № 30(9962) от 14.04.2022) (далее – НПА, Положение), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.01.2023 № 10, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предприниматель-

ской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период со 02 по 31 мая 2023 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2023 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2023/14877> (02.05.2023г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=2498>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-so-02-po-31-maya-2023-goda-02052023.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_5249;

Одноклассники- <https://ok.ru/nashinogliki/topic/155795617716374>;

Telegram - <https://t.me/s/noglikiadm/12558>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области (исх. № 79 от 02.05.2023), а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений:

В сроки проведения публичных обсуждений в адрес уполномоченного органа поступили замечания и предложения от Ассоциации «Сахалинстрой» (от 30.05.2023г.), отраженные в нижеприведенной таблице.

Предложения и замечания, поступившие в ходе публичных обсуждений

№	Вопрос для обсуждения	Комментарии, замечания и предложения	Комментарии уполномоченного органа
Ассоциация «Сахалинстрой»			
1.	Обоснованы ли нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте?	Да.	Принято к сведению.
2.	Какие негативные последствия для предпринимательской и инвестиционной деятельности	Не имеются.	Принято к сведению.

	возникли и (или) могут возникнуть в связи с действующим регулированием? По возможности дайте количественную оценку.		
3.	Существуют ли, на Ваш взгляд, в нормативном правовом акте нормы, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если да, укажите их и приведите обоснования по каждому указанному положению.	Отсутствуют.	Принято к сведению.
4.	При наличии иных замечаний и предложений, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках экспертизы нормативного правового акта, опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.	Предусмотреть взаимодействие с СРО, в соответствии с требованиями законодательства о государственном контроле (ст. 9, 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») органов муниципального контроля, сообщать о проведении проверок в отношении членов СРО и выявленных нарушениях при таких проверках.	Принято для рассмотрения. Разработчику НПА рекомендуется рассмотреть внесение соответствующих изменений в Положение.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями анализируемого правового регулирования являются профилактика, предупреждение, выявление, пресечение и(или) устранение нарушений обязательных требований, установленных Правилами благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Правила благоустройства), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

2. Общее описание регулирования:

Положение утверждено в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), во исполнение ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципаль-

ного образования «Городской округ Ногликский», в том числе порядок управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, порядок независимой оценки соблюдения обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, порядок организации проведения профилактических мероприятий и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, а также порядок обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с Положением являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (производственные объекты).

Муниципальный контроль, предусмотренный анализируемым правовым регулированием, направлен на:

1. достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований;

2. на уменьшение количества нарушений обязательных требований, выявленных посредством организации и проведения внеплановых проверок;

3. на повышение эффективности профилактической работы, проводимой администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» по предупреждению нарушений.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Действие Положения распространяется на юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также регламентирует правила организации и осуществления деятельности администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования.

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Благоустройство территории является одной из важнейших и жизнеобеспечивающих сфер деятельности муниципального управления, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения. Именно в этой сфере создаются те условия для здоровой, комфортной и удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни.

Успешное решение проблем данной сферы возможно лишь на пути упорядочения управленческого процесса и формирования эффективной системы управления с учётом особенностей данной сферы, повышения ответственности всех его участников, решения имущественных вопросов, формирования конкурентной среды и усиления функций регулирования со стороны уполномоченных органов местного самоуправления.

Только при выполнении комплекса мероприятий, включая муниципальный контроль со стороны уполномоченных органов, можно значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик населенных пунктов, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах и общественных местах.

Нормативным правовым актом, определяющим правовые основы муниципального контроля, является Федеральный закон № 248-ФЗ, исходя из статьи 1 которого под муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ прямо закреплено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения. Поскольку правила благоустройства - это муниципальные правовые акты, принятые по вопросам местного значения, то и контроль за их соблюдением в силу закона относится к компетенции органов местного самоуправления.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ представительные органы городских округов наделены полномочиями по принятию положений о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

В соответствии с указанными правовыми нормами, в целях обеспечения контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден рассматриваемый НПА.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, а также других субъектах и муниципальных образованиях на территории Российской Федерации, который частично схож и успешно реализуется:

- Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 27.12.2021 № 801/35-21-6 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск»»;

- Решение Собрании муниципального образования «Холмский городской округ» от 21.12.2021 № 47/6-412 «Об утверждении Положения о муни-

ципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Холмский городской округ»;

- Решение Хабаровской городской Думы от 21.12.2021 № 725 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства»;

- Решение Думы Нефтеюганского района от 16.08.2021 № 646 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства межселенной территории Нефтеюганского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

- Решение Совета депутатов Окуловского городского поселения Новгородской области от 24.11.2021 № 58 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Окуловского городского поселения».

3. Оценка последствий правового регулирования:

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта, - соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных Правилами благоустройства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; уменьшение количества правонарушений.

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 10.03.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ППРФ № 336 от 10.03.2022) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Кроме того, в 2022 - 2023 годах в рамках видов муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным пунктом 3 ППРФ № 336 от 10.03.2023.

По данным, представленным органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в границах муниципального образования «Городской округ Ногликский», в связи с объявленным мораторием на проведение проверок и отсутствием обращений граждан в течении 2020-2023 годов плановые и внеплановые проверки в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» не проводились.

Ввиду чего провести анализ достижения ключевых показателей при осуществлении муниципального контроля с сфере благоустройства на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» не представляется возможным.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость для населения.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. Предмет муниципального контроля в сфере благоустройства для муниципального, городского округа конкретизирован пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. В рамках этого вида контроля помимо оценки соблюдения правил благоустройства территории муниципального, городского округа, должна осуществляться также оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (пункт 16 статьи 15.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

В формулировке, приведенной в пункте 2 статьи 1 анализируемого Положения, предмет муниципального контроля в сфере благоустройства неправомерно сужен по сравнению с установленным в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Кроме того, при указании в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства предмета муниципального контроля должна включаться формулировка «исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий», поскольку согласно части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ исполнение этих решений включается в предмет контроля (надзора) независимо от его указания в федеральном законе о виде контроля. Это обусловлено необходимостью целостного описания предмета контроля (надзора) в положениях о видах контроля (надзора).

4.2. Подпункты 13-14 пункта 3 статьи 2 Положения рекомендуется изложить в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ).

4.3. Абзац 1 пункта 4 статьи 2 Положения рекомендуется изложить в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

4.4. Подпункт 2 пункта 8 статьи 2 Положения рекомендуется изложить в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

4.5. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора, предусмотренные пунктом 9 статьи 2 Положения, не содержат запрета отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору, в том числе в количестве, превышающем нормы, установленные документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими

документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений, предусмотренные пунктом 4 статьи 37 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.6. Пунктом 11 статьи 2 Положения установлены 3 категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: значительный умеренный и низкий.

При этом в пункте 13 статьи 2 Положения критериями отнесения объектов контроля к категории умеренного риска являются обращения граждан, организаций, сообщения средств массовой информации, другие обращения, не отнесенные к категориям высокого и среднего рисков.

Также о высоком, чрезвычайно высоком и среднем риске, не установленном подпунктом 11 пункта 2 Положения, говорится в пункте 10 статьи 2 Положения.

Рекомендуется исключить разночтение.

4.7. Подпункты 1, 2 и 6 пункта 44 статьи 2 Положения рекомендуется изложить в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

4.8. Абзац 7 подпункта 2 пункта 46 статьи 2 Положения рекомендуется изложить в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

4.9. Абзац 1 пункта 48 статьи 2 Положения рекомендуется изложить в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

4.10. Подпункт 2 пункта 5 статьи 3 Положения рекомендуется изложить в соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть замечания, указанные в пункте 4 заключения, а также учесть замечания, поступившие от участника публичных консультаций, и внести соответствующие изменения в Положение для приведения его в соответствие требованиям федерального законодательства.

При этом оценка регулирующего воздействия проекта НПА, подготовленного по результатам заключения об экспертизе НПА и в соответствии с изложенными в нем выводами, не требуется.