



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444)91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 17.11.2022 № 296

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 24.06.2010 № 39 «Об утверждении
Положения «О порядке и условиях передачи объектов муниципальной
собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский»
в доверительное управление»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.09.2019 № 705 (в ред. от 06.05.2022 № 215), рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 24.06.2010 № 39 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях передачи объектов муниципальной собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский» в доверительное управление» (*Источник публикации:* газета «Знамя труда» - № 57 (8741) от 15.07.2010) (далее – НПА, Положение), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденный постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21.02.2022 № 24 (в ред. от 06.09.2022 № 163), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о

положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 01 по 28 сентября 2022 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2022 и новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13720> (01.09.2022г.);

- в газете «Знамя труда» №№ 68 – 69 от 27.08.2022г. (стр.20);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1943>.

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-192022.html>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_3612;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154939187763350>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/7944>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, Сахалинской торгово-промышленной палате, Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области, а также субъектам бизнеса посредством группы Бизнес.Ноглики в WhatsApp.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

НПА разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и определяет порядок и условия передачи в доверительное управление имущества, отнесенного в установленном законодатель-

ством Российской Федерации порядке к собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», в целях:

а) повышения эффективности использования муниципального имущества муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

б) максимизации доходов местного бюджета от использования имущества в свободном гражданском обороте;

в) привлечения дополнительных внебюджетных инвестиционных ресурсов в экономику муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

г) изучения спроса и предложения на рынке товаров и услуг с целью наиболее эффективного управления объектами муниципальной собственности;

д) восстановления изношенного имущества, находящегося в муниципальной собственности, и поддержание его в надлежащем состоянии.

2. Общее описание регулирования:

Нормативным правовым актом утверждено Положение о порядке и условиях передачи объектов муниципальной собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский» в доверительное управление.

Положение определяет:

- цели и порядок передачи муниципального имущества в доверительное управление;

- порядок и условия заключения, изменения, прекращения и расторжения договора доверительного управления;

- перечень документов для заключения договора доверительного управления;

- основания для отказа в заключении договора доверительного управления;

- срок, на который заключается договор доверительного управления;

- порядок проведения конкурса или аукциона на право заключения договора доверительного управления;

- порядок осуществления доверительного управления муниципальным имуществом;

- порядок распределения средств, полученных от передачи муниципального имущества в доверительное управление;

- меры обеспечения надлежащего исполнения доверительным управляющим своих полномочий;

- случаи признания договора доверительного управления неэффективным;

- ответственность доверительного управляющего;

- примерную форму договора доверительного управления с приложением передаточного акта и перечня имущества, передаваемого в доверительное управление.

По договору доверительного управления имуществом органы местного самоуправления передают доверительному управляющему на определенный срок имущество в доверительное управление, а тот обязуется осуществлять

управление этим имуществом в интересах органов местного самоуправления или указанного ими лица.

Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности на него к доверительному управляющему.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Адресатами анализируемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты - индивидуальные предприниматели или коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий. Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

По данным органа, уполномоченного на осуществление функций по управлению и распоряжению имуществом, в установленном порядке отнесенным к собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский», в период с 2017 по 2022 годы договоры доверительного управления муниципальным имуществом с хозяйствующими субъектами не заключались.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование: В соответствии с п. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Мероприятия по предоставлению активов в доверительное управление определяются гражданским правом. Порядок и правила оформления процедуры передачи имущества прописаны в гл. 53 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ). Процесс передачи объектов или ресурсов другому лицу по соглашению доверительного управления определено ст. 1012 ГК РФ. Законодатель обозначает, что одна сторона предоставляет право другому участнику сделки распоряжаться имуществом на временной основе. Главной целью такого формата распоряжения имуществом объектами является приумножение капитала владельца актива.

Статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрены особенности заключения договоров доверительного управления имуществом и нормы о необходимости проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора доверительного управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В соответствии с указанными правовыми нормами в целях максимизации доходов местного бюджета от использования муниципального имущества и поддержания его в надлежащем состоянии и утвержден рассматриваемый НПА.

3. Оценка последствий правового регулирования:

Передача имущества в профессиональное управление характеризуется объективными преимуществами:

- такое управление имуществом позволяет обеспечить его более эффективное управление при сохранении личных ресурсов;

- такое использование имущества приносит доход: идеальная ситуация предполагает не только покрытие расходов на содержание имущества, но и прибыль от использования.

Отрицательные последствия правового регулирования: не выявлены.

Несмотря на то, что передача муниципального имущества в доверительное управление, предлагаемая в рамках анализируемого Положения, в настоящее время не востребована, уполномоченный орган полагает, что НПА создает благоприятную среду для привлечения дополнительных внебюджетных инвестиционных ресурсов в экономику муниципального образования «Городской округ Ногликский» и способствует повышению эффективности использования муниципального имущества.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

4.1. В соответствии с п. 27 примерной формы договора доверительного управления (приложение к Положению) соглашения сторон по изменению и/или дополнению условий договора имеют силу в том случае, если они оформлены в письменном виде, подписаны сторонами договора и скреплены печатями сторон.

Действующее законодательство не содержит указания на обязательность наличия у индивидуального предпринимателя собственной печати или обязанность предпринимателя использовать печать при осуществлении своей деятельности. Данное требование не содержится ни в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ни в Налоговом кодексе Российской Федерации, ни в иных нормативно-правовых актах (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 03.06.2019 № Ф07-4034/2019 по делу № А44-1599/2017).

Наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя, а её отсутствие не является нарушением законодательства при ведении деятельности индивидуальным предпринимателем.

Также Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» внесены изменения в Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Сейчас акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью вправе не иметь и не использовать печать, но только если федеральным законом не предусмотрено иное и если в уставе общества не содержатся сведения о наличии у него печати.

В связи с этим требование о скреплении печатями сторон договора (изменений и/или дополнений к договору) является излишней обязанностью для адресатов правового регулирования.

Рекомендуется в соответствующем пункте примерной формы договора

сделать уточнение: «при наличии».

4.2. Пунктом 3.3 Положения устанавливается перечень документов, прилагаемых заявителем к заявлению для установления возможности заключения договора доверительного управления, включающий выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за десять дней до даты подачи заявления.

Вместе с тем, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРЮЛ(ИП)) находится в открытом доступе и содержит сведения о месте государственной регистрации субъекта предпринимательской деятельности, о нахождении его в стадии реорганизации либо ликвидации, а также о составе учредителей, включая иностранных юридических лиц (при их наличии), с указанием размера доли участия в уставном капитале, информацию о лицах, которые имеют полное право действовать от имени организации без оформления на них доверенности, включая название должности, а также его имени, фамилии и отчества, а также о всех изменениях в деятельности организации, внесенных в ЕГРЮЛ(ИП).

Выписка, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы России в сети Интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru>, в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа (пункты 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

В связи с этим требование о предоставлении выписки из ЕГРЮЛ(ИП) является излишней обязанностью для адресатов правового регулирования.

Предлагается исключить указанный документ из перечня документов, предъявляемых заявителем или сделать уточнение, что выписка предоставляется по собственной инициативе заявителя.

По мнению уполномоченного органа, правовое регулирование требуется доработать.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы и оценки фактического воздействия НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что утверждение Положения о порядке и условиях передачи объектов муниципальной собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский» в доверительное управление законодательно обоснованно и относится к полномочиям органов местного самоуправления, связанным с управлением и распоряжением объектами муниципальной собственности.

Положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченным органом на основании проведенного анализа НПА усмотрены излишние обязанности к адресатам правового регулирования, в связи с чем рекомендуется рассмотреть предложения, указанные в пункте 4 заключения, и внести соответствующие изменения в Положение.

Референт отдела экономики



Е.Г. Визнер