



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450

тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,

e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 10.06.2021 № 100

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека)»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека)» (далее – проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального об-

разования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 24.05.2021 по 04.06.2021г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2021/11459> (24.05.2021г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1063>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Instagram - <https://www.instagram.com/p/CPPha2TMfRq/>;

Вконтакте - [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640\\_1402](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1402);

Facebook

- <https://www.facebook.com/nashi.nogliki/photos/a.1666871690102368/3784284471694402/?type=3&theater/>.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены членам рабочей группы по ОРВ, ГУ ОТП «Фармация».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

**1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.**

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

25.09.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), отменяющее ранее действовавшие общие требования и рекомендуемое органам местного самоуправления привести в соответствие с указанным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Принятие проекта НПА является необходимой мерой правового регулирования.

В связи с изложенным разработчиком было принято решение о разработке рассматриваемого проекта НПА для приведения действующего правового регулирования требованиям вступившего в силу федерального законодательства.

## **2. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Предлагаемым правовым регулированием предполагается утвердить в новой редакции Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности социально ориентированных объектов розничной торговли лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (социальная аптека), отвечающий Общим требованиям. Порядок предоставления субсидии определяет общие положения, цели, порядок и условия предоставления субсидии, категории и критерии получателей субсидии, имеющих право на получение субсидии, а также требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проектом НПА предусмотрены следующие изменения (по сравнению с уже осуществляемым регулированием):

1. Абзац 3 п. 1.7 Проекта НПА приведен в соответствие с абзацем 4 буквы «в» п. 4 Общих требований:

«– Субъект – юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность Получателя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а Получатель - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;».

2. Проектом НПА предусмотрено размещение на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта решения о бюджете (проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете) све-

дений о субсидиях, в соответствии с литерой «ж» п. 3 Общих требований.

3. Проектом НПА предусмотрено требование о включении в соглашение в случае уменьшения Администрации ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в соответствии с литерой «к» п. 5 Общих требований.

4. В критерии, которым должен соответствовать получатель субсидии, добавлено требование об отсутствии сведений о дисквалифицированных руководителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателя субсидии, являющегося юридическим лицом, в реестре дисквалифицированных лиц в соответствии с абзацем 5 литры «в» п. 4 Общих требований.

5. В раздел 4 проекта НПА об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение добавлена мера ответственности в виде штрафных санкций (при необходимости) в соответствии с абзацем 3 литры «б» п. 7 Общих требований.

Дополнительных расходов не предполагается. Доход в виде возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат будет зависеть от объема фактически понесенных затрат.

### **3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.**

Хозяйствующие субъекты (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющие в качестве основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) торговлю розничную лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (ОКВЭД 47.73), имеющие действующее свидетельство о присвоении объекту розничной торговли статуса «Социальная аптека».

Оценка количества участников отношений: на момент проведения оценки регулирующего воздействия на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» осуществляет деятельность 1 хозяйствующий субъект, не относящийся к субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющий объект розничной торговли со статусом «Социальная аптека».

Источники данных: *соглашение на получение рассматриваемой субсидии, постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 11.09.2018 № 833 «О присвоении статуса «Социаль-*

ная аптека».

#### **4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет несоблюдение требований федерального законодательства.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. проект НПА предусматривает изменение уже существующего правового регулирования в связи с изменением законодательства Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных обсуждений, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

**4.1.** Уполномоченный орган на основании проведенного анализа отмечает, что в проекте НПА не отражены некоторые обязательные положения, установленные Общими требованиями:

- не указана дата, на которую получатель субсидии должен соответствовать требованиям, предусмотренным literой «в» п. 4 Общих требований, а также порядок проведения проверки получателя субсидии на соответствие указанным требованиям (требование литеры «а» п.5 Общих требований);

- порядок и сроки рассмотрения документов, предоставляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям, предусмотренных Порядком (требование литеры «в» п.5 Общих требований).

Отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, является ограничением для адресатов правового регулирования, так как создают непрозрачность административных процедур.

**4.2.** Также уполномоченный орган отмечает следующее:

По смыслу пункта 1 ст. 78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, могут предоставляться как в целях возмещения затрат (недополученных доходов), фактически понесенных получателями суб-

сидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При этом порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат (недополученных доходов) имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

Пунктом 5.1 ст. 78 Бюджетного Кодекса установлено, что при предоставлении субсидий вышеуказанным юридическим лицам обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

В ходе проведенного анализа рассматриваемый проект НПА регулирует предоставление субсидии в порядке возмещения затрат, фактически понесенных получателем, поэтому наличие запрета на приобретение иностранной валюты за счет средств полученной субсидии, указанного в п. 2.3 проекта НПА, по мнению уполномоченного органа, является положением, вводящим избыточный запрет для адресатов правового регулирования, т.к. по смыслу п. 5.1 ст. 78 Бюджетного Кодекса указанный запрет является обязательным условием при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, которое должно быть включено в договоры (соглашения) и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление.

Исходя из вышесказанного, разработчику рекомендуется внести изменения в проект НПА в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства, а также исключить из проекта НПА указанный в п. 4.2 настоящего заключения запрет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению. Повторное проведение публичных обсуждений не требуется.

Референт отдела экономики



Е.Г. Визнер