



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, http://www.nogliki-adm.ru

от 17.12.19 № 276
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования» (далее - проект НПА, Порядок), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 01.11.2019 по 06.12.2019г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- официальный сайт муниципального образования «Городской округ Ногликский» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru/>;

- интернет портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - [http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=322](http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=322;);

- новостная лента на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/3125/>;

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- ВКонтакте - [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1096](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1096;);

- Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogli/topic/70510022951143>;

- Facebook - <https://www.facebook.com/nashi.nogliki/>.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», муниципальному унитарному предприятию «Управляющая организация «Ноглики».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

Статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 220-ФЗ) установлено, что в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Муниципальным контрактом может устанавливаться назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ (пп.2 п.5 ст.14 220-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», которое вступило в силу с 16.09.2019, внесены изменения, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с законодательством.

В связи с этим было выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст. 78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

Так же разработчиком указано на наличие неопределенности в части: проведения отбора субъектов на получение субсидии; установления требований к перевозчикам; предоставляемых документов. Отсутствие показателя, необходимого для корректного расчета суммы субсидии. Разработчиком принято решение разработать нормативный правовой акт с учетом изменений в действующем законодательстве.

2. Описание предполагаемого правового регулирования.

Проект НПА определяет общие положения, требования, которым должны соответствовать субъекты для получения субсидии, а также условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий, целей, порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Проектом НПА предусмотрены следующие изменения:

- обозначено право на получение субсидии пассажирскими автотранспортными предприятиями (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе индивидуальными предпринимателям (далее – Субъект), зарегистрированными в органах Федеральной налоговой службы по Сахалинской области, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при условии постановки на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 4 по Сахалинской области;

- изменена дата, на которую Субъект должен соответствовать критериям отбора на получение субсидии;

- определен перечень документов, предъявляемых Субъектом для участия в отборе на получение субсидии.
- внесены изменения в перечень документов, предоставляемых Субъектом на получение субсидии на возмещение недополученных доходов;
- уточнены сроки предоставления документов Субъектом за ноябрь и декабрь месяц года, в котором производится субсидирование;
- определены сроки предоставления документов, подтверждающие фактически полученный финансовый результат Субъекта за декабрь месяц года, в котором производилось субсидирование.

В пункт 2 «Расчет финансового результата» приложения № 2 к Порядку предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования» добавлен показатель «Плата за проезд пассажиров и провоз багажа льготных категорий и по проездным документам».

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Пассажиры автотранспортные предприятия (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в органах Федеральной налоговой службы по Сахалинской области, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при условии постановки на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 4 по Сахалинской области, находящиеся в договорных отношениях с Администрацией на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: не выявлено. Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не найдены, так как проект НПА предусматривает изменение уже существующего правового регулирования путем приведения в соответствие с действующим законодательством, а также оптимизации реализации процедуры предоставления субсидии субъектам предпринимательства в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Целесообразность введения данных изменений, по мнению уполномоченного органа обоснована. Также установлена социальная значимость рассматриваемого НПА.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным

органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

Вместе с тем, рассматриваемый проект НПА содержит положения, требующие доработки с целью актуализации и приведения в соответствие нормам действующего законодательства:

1. Имеются несоответствия требований о содержании информации в разделах Порядка, установленных Общими требованиями с учетом изменений, вступивших в силу 16.09.2019г.:

- не указаны результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях (подпункт «з» пункта 4 Общих требований);

- отсутствуют требования к отчетности, предусматривающие определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении результатов, показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 Постановления 887, и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 5 Общих требований);

- отсутствует порядок и сроки возврата субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в случае недостижения результатов, показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 Постановления 887 (абзац 6 пункта 6 Общих требований).

2. Пунктом 1 статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров.

Таким образом, по смыслу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

юридическим лицам могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При этом порядок предоставления указанных субсидий в целях возмещения недополученных доходов и финансового возмещения затрат имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

Пунктом 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса РФ установлены условия, которые должны определять нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), регулирующие предоставление субсидий. Одним из таких условий является определение случаев и порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году. А также включение указанных положений в соглашение в соответствии с литерой «б» пункта 7 Общих требований.

Так, механизм предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов и финансового возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, по мнению уполномоченного органа, не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, поскольку указанная субсидия предоставляется после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты.

В наименовании рассматриваемого проекта НПА наблюдается объединение в одной норме двух принципиально различных по своей правовой и экономической природе институтов - субсидии на возмещение недополученных доходов и(или) на финансовое обеспечение (возмещение) затрат.

Разработчику рекомендуется уточнить в каких целях предоставляется рассматриваемая субсидия, и внести изменения в наименование проекта НПА. Либо, если проектом НПА предусмотрены оба вида субсидий, то в Порядке следует прописать условия, предусмотренные пунктом 7 Общих требований.

Учитывая изложенное, уполномоченным органом предлагается доработать настоящий Порядок и внести изменения путем дополнения проекта НПА нормами и требованиями в соответствии с действующим законодательством.

Повторное проведение публичных консультаций не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко