



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 21.08.2023 № 172

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» от 15.07.2010 № 47 «Об утверждении
Правил использования поверхностных водных объектов общего
пользования, расположенных на территории муниципального образования
«Городской округ Ногликский», для личных и бытовых нужд»
(в ред. от 29.09.2011 № 123, от 29.11.2018 № 228)

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.07.2010 № 47 «Об утверждении Правил использования поверхностных водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», для личных и бытовых нужд» (в редакции от 29.09.2011 № 123, от 29.11.2018 № 228) (*Источник публикации*: газета «Знамя труда» – № 61(8745) от 29.07.2010, № 83(8871) от 13.10.2011, № 101(9617) от 20.12.2018) (далее – НПА, Правила), включенное в План проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденный постановлением мэ-

ра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.01.2023 № 10 (в редакции от 03.07.2023 № 203), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом в период с 04 по 31 июля 2023 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные обсуждения.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных обсуждениях размещена уполномоченным органом:

– на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия – Экспертиза действующих НПА – 2023 и новостной ленте – <http://old.nogliki-adm.ru/news/2023/15159> (04.07.2023г.);

– на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#nra=2624>;

– в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области – <https://investinsakhalin.ru/orv/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-04072023.html>;

– в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте – https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_5796;

Одноклассники – <https://ok.ru/nashinogliki/topic/155989930973334>;

Telegram – <https://t.me/s/noglikiadm/14444>.

Уведомление о проведении публичных обсуждений в рамках экспертизы НПА направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленкс А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», Сахалинской торгово-промышленной палате, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области (исх. № 134 от 04.07.2023).

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило.

На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования:

Целями анализируемого правового регулирования являются обеспечение рационального использования и охраны водных объектов, а также уста-

новление ограничений для предотвращения негативного воздействия на водные объекты.

2. Общее описание регулирования:

Правила утверждены в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс) в пределах полномочий, установленных пунктом 36 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

НПА устанавливает Правила использования поверхностных водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», для личных и бытовых нужд, в том числе:

- правила предоставления в пользование поверхностных водных объектов общего пользования;
- случаи приостановления или ограничения водопользования на поверхностных водных объектах общего пользования для личных или бытовых нужд;
- правила использования поверхностных водных объектов общего пользования для рекреационных целей, для целей любительского и спортивного рыболовства и охоты, для обеспечения пожарной безопасности;
- ограничения для субъектов правового регулирования;
- параметры водоохранных зон и прибрежных защитных полос;
- ответственность за нарушение водного законодательства.

2.1. Субъекты правового регулирования:

Правила обязательны для выполнения всеми физическими и юридическими лицами на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский». Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:

Воды являются важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, обеспечивают экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира. И конечно же этот природный ресурс нуждается в защите. Главную роль в этом вопросе занимает государство, а необходимость государственного регулирования в этой области напрямую связана с экологической безопасностью.

Охрана водных объектов представляет собой комплекс мероприятий по сохранению количества, качества и режима вод в установленных пределах. Они обеспечиваются законодательными (правовыми), технологическими, санитарными, экономическими и другими мерами. В комплексе природоохранных мер особое место принадлежит правовому способу охраны природной

среды, который состоит в том, что государство издает общеобязательные правила — правовые нормы.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов.

Статьей 27 Водного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, отнесено:

- 1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;
- 2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;
- 3) осуществление мер по охране объектов, находящихся в собственности муниципальных образований.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области водных отношений, кроме полномочий собственника водных объектов, относятся: установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории городского округа, для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, и информирование населения об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территории городского округа.

В соответствии с указанными правовыми нормами, в целях обеспечения охраны поверхностных водных объектов, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержден рассматриваемый НПА.

2.3. Уполномоченным органом был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области, который частично схож и реализуется:

– Решение Собрании муниципального образования «Анивский городской округ» от 11.04.2013 № 377 «Об утверждении Правил использования поверхностных водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования «Анивский городской округ», для личных и бытовых нужд»;

– постановление администрации Поронайского городского округа от 11.11.2015 № 1135 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории муниципального образования Поронайский городской округ»;

– Решение Собрании Корсаковского городского округа от 10.08.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории Корсаковского городского округа»;

– Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 30.07.2014 № 1104/66-14-4 «О Правилах использования водных объектов общего пользова-

ния для личных и бытовых нужд на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск».

3. Оценка последствий правового регулирования:

Ожидаемые результаты, связанные с принятием нормативного правового акта, - предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, и гражданами, требований, установленных Федеральными законами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган полагает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого правового регулирования, обоснованы, а также установлена его социальная значимость.

4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:

По результатам проведенной экспертизы уполномоченный орган рекомендует разработчику:

4.1. Абзац 5 пункта 1.3 Правил привести в соответствие с подпунктом 4 пункта 2 статьи 5 Водного кодекса;

4.2. Абзац 2 пункта 3.3. Правил привести в соответствие с пунктом 8 статьи 6 Водного кодекса;

4.3. Пункт 6.1. Правил привести в соответствие с пунктом 1 статьи 50 Водного кодекса.

5. Вывод по итогам экспертизы:

По итогам проведенной экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции представительного органа муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», не выявлены.

Уполномоченный орган рекомендует при первом внесении изменений в Правила учесть предложения, указанные в пункте 4 заключения, для приведения его в соответствие требованиям федерального законодательства.