



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 18.01.2022 № 11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.05.2021 № 264»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.05.2021 № 264» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 30.11.2021г. по 12.01.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на

следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2021/12458> (30.11.2021г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1461>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Telegram.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы ОРВ, ООО «Комбикормовый Цех – МАОКА», ИП Шатунов В.С.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В соответствии с действующим постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.05.2021 № 264 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птицы» (далее – Порядок) в случае принятия решения о предоставлении субсидии по результатам конкурсного отбора в адрес получателя субсидии в течение 5 рабочих дней направляется соглашение. Срок подписания соглашения получателем субсидии составляет 10 рабочих дней с даты отправления проекта соглашения в адрес получателя субсидии, указанный в заявке на участие в отборе.

В случае непоступления в течение 10 рабочих дней в адрес администрации подписанного получателем субсидии соглашения победитель отбора признается уклонившимся от заключения соглашения при условии, что получателем субсидии надлежащим образом было получено соглашение.

Администрация вновь размещает объявление о проведении конкурсного отбора на получение субсидии на едином портале, а также на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в срок не менее 30 календарных дней до даты проведения отбора.

Вследствие чего срок поставки комбикормов до потребителя увеличивается как минимум на 30 календарных дней.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматривае-

мой проблемы: увеличение сроков поставки комбикормов до потребителя в случае уклонения победителя конкурса от заключения соглашения, что может привести к сокращению поголовья сельскохозяйственных животных у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Также проект НПА разработан в целях приведения Порядка в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом НПА предлагается внесение следующих изменений в действующее правовое регулирование:

1. Список документов, предоставляемых субъектом для участие в отборе, дополнен оригиналом справки или ее копией, заверенной подписью и печатью участника отбора, об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора.

2. В Порядок вносится новое условие для победителя конкурса о том, что признанный уклонившимся от заключения соглашения участник отбора не имеет права подавать документы и участвовать в конкурсе на получение субсидии в текущем и следующем году.

При этом, в случае неподписания по вине победителя отбора соглашения, победителем отбора признается участник, признанный вторым по количеству набранных баллов.

Вводимые изменения направлены на стимулирование участника отбора, признанного победителем конкурсного отбора, на подписание соглашения и исполнение своих обязательств по обеспечению равной доступности и ценовой политики для потребителя при приобретении комбикормов и фуражного зерна за счет возмещения ему транспортных расходов.

Цель вносимого изменения: исключение необходимости проведения повторного конкурсного отбора в случае уклонения победителя конкурса от заключения соглашения и как следствие сокращение сроков поставки комбикормов до потребителя.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в налоговом органе на территории Сахалинской области сроком не менее 6 ме-

сяцев до даты подачи заявки на участие в отборе, заключившие договоры на поставку кормов с изготовителями кормов.

На момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА адресатами предлагаемого правового регулирования могут являться 2 хозяйствующих субъекта (1 ИП, 1 ЮЛ). Источник данных: конкурсный отбор 2021. Оценить количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предоставляется возможным в связи с заявительным характером предоставления рассматриваемой субсидии.

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено. Субсидия предоставляется в соответствии с мероприятием «Субсидия на возмещение затрат, связанных с поставкой в централизованном порядке для личных подсобных хозяйств комбикормов для сельскохозяйственных животных и птицы, а также фуражного зерна для птиц» в рамках реализации муниципальной программой «Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16.12.2016 № 876, в рамках предусмотренных лимитов на соответствующий финансовый год.

Необоснованных расходов адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

Положений, вводящих избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Вместе с тем, уполномоченным органом усмотрены в Порядке положения, вводящие избыточные обязанности к получателям субсидии:

1. Пунктом 2.6 и 3.4 Порядка предусмотрено, что все представленные документы (копии документов) должны быть заверены подписью и печатью получателя субсидии.

Действующие нормативные правовые акты не содержат положений о необходимости наличия печати у индивидуального предпринимателя. Ни в Гражданском Кодексе, ни в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не говорится о том, что индивидуальный предприниматель должен иметь печать. Таким образом, наличие печати остается на усмотрение

самого индивидуального предпринимателя, а её отсутствие не является нарушением законодательства при ведении деятельности индивидуальным предпринимателем.

Также Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» внесены изменения в Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в соответствии с которыми общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества вправе, но не обязаны иметь печать.

В связи с этим требование о предоставлении документов (копий документов), заверенных в обязательном порядке печатью, является излишним требованием.

Рекомендуется в указанных пунктах Порядка сделать уточнение: «при наличии».

2. Пунктом 2.6 Порядка устанавливается перечень документов, прилагаемых субъектом к заявке на участие в отборе, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРЮЛ(ИП)) находится в открытом доступе и содержит сведения о месте государственной регистрации субъекта предпринимательской деятельности, о нахождении его в стадии реорганизации либо ликвидации, а также о составе учредителей, включая иностранных юридических лиц (при их наличии), с указанием размера доли участия в уставном капитале, информацию о лицах, которые имеют полное право действовать от имени организации без оформления на них доверенности, включая название должности, а также его имени, фамилии и отчества, а также о всех изменениях в деятельности организации, внесенных в ЕГРЮЛ(ИП).

Также уполномоченным органом усмотрены в Порядке положения, вводящие избыточные запреты для получателей субсидии:

1. Согласно п. 3.2 Порядка субсидия предоставляется на основании заключенного между администрацией и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего **запрет приобретения получателями субсидий - юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом.**

По смыслу пункта 1 ст. 78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, могут предоставляться как в целях возмещения затрат (недополученных доходов), фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

Пунктом 5.1 ст. 78 Бюджетного Кодекса установлено, что при предоставлении субсидий вышеуказанным юридическим лицам обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Вместе с тем нормативные правовые акты, регулирующие предоставление вышеуказанных субсидий, должны соответствовать Общим требованиям.

На основании литеры «а» п. 9 Общих требований положение о запрете приобретения получателями субсидий – юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счет полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом, установлено только в отношении правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В ходе проведенного анализа Порядок регулирует предоставление субсидии в порядке возмещения затрат, фактически понесенных получателем, поэтому наличие запрета на приобретение иностранной валюты за счет средств полученной субсидии, указанного в п. 3.2 Порядка, по мнению уполномоченного органа, является положением, вводящим избыточный запрет для адресатов правового регулирования, т.к. по смыслу п. 5.1 ст. 78 Бюджетного Кодекса указанный запрет является обязательным условием при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, которое должно быть

включено в договоры (соглашения) и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать Порядок согласно указанным замечаниям.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко