



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 29.06.2020 № 142

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в целях финансового обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в целях финансового обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров» (далее - проект НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего за-

ключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 18.05.2020 по 22.06.2020г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/10178> (18.05.2020г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=602>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Instagram - <https://www.instagram.com/p/CAUb1pbKWYc/>.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В результате проведенной во 2 квартале 2020 года экспертизы постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.03.2018 № 311 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в целях финансового обеспечения затрат гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров» (в ред. от 21.03.2019 № 179) выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс), постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (в ред. от 12.09.2019 № 1187) (далее – Общие требования).

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект НПА разработан в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса в целях реализации муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16.12.2016 № 876, и определяет условия и порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на содержание коров.

Проектом НПА определено:

- структура нормативного правового акта, предусмотренная Общими требованиями;

- критерии, которым должен соответствовать Получатель субсидии и перечень документов, предъявляемых Получателем субсидии для участия в отборе на получение субсидии;

- порядок и сроки заключения Соглашения между Администрацией и Получателем субсидии, а также условия, при которых возможно заключение дополнительного Соглашения, в том числе дополнительного соглашения о расторжении Соглашения (при необходимости);

- формула расчета субсидии;

- критерии эффективности использования субсидии;

- сроки и форма отчетности о достижении значения результатов предоставления субсидии, которую Получатель субсидии должен предоставлять по итогам года, в котором предоставлялась субсидия.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Рассматриваемое регулирование направлено на граждан, ведущих личные подсобные хозяйства на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», при условии наличия поголовья сельскохозяйственных животных, учтенного в похозяйственных книгах учета личных подсобных хозяйств и подтвержденного государственным ветеринарным учреждением, расположенным на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

На момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА на территории муниципального образования имеется 5 личных подсобных хозяйств, имеющих поголовье сельскохозяйственных животных, являющихся потенциальными получателями субсидии. Источник данных: похозяйственная книга учета личных подсобных хозяйств на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Непринятие проекта нормативного правового акта повлечет несоблюдение требований федерального законодательства.

Варианты решения выявленной проблемы альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

Вместе с тем, уполномоченный орган отмечает следующее.

В целях соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса нормативные правовые акты, регулирующие отношения по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг должны содержать требования, установленные:

- пунктом 5 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в части того, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муници-

пального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, является ограничением для адресатов правового регулирования, так как создают непрозрачность административных процедур.

Исходя из вышесказанного, необходимо внести изменения в проект НПА в целях приведения его в соответствие требованиям федерального законодательства.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанного замечания подлежит утверждению. Повторное проведение публичных обсуждений не требуется.

Референт отдела экономики



Е.Г.Визнер