



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 07.07.2020 № 153

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с оказанием помывочных услуг в банях и душевых»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с оказанием помывочных услуг в банях и душевых» (далее - проект НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 18.05.2020 по 22.06.2020г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/10178> (18.05.2020г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=604>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Instagram - <https://www.instagram.com/p/CAUb1pbKWYc/>.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский» (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., генеральному директору ООО «Антей» Баратову М.Р.), МУП «Водоканал».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В результате проведенной экспертизы НПА выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс), постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (в ред. от 12.09.2019 № 1187) (далее – Общие требования).

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

НПА разработан в соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса в целях реализации муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 04.08.2015 № 551, и определяет условия и порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с оказанием помывочных услуг в банях и душевых.

Проектом НПА определено:

- цели, условия и порядок предоставления субсидии;
- категории и критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии;
- документы, предъявляемые получателем для получения субсидии;
- условия, порядок и сроки заключения соглашения между Администрацией и получателем субсидии;
- порядок расчета размера субсидии;
- основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;
- результаты предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии;
- порядок, сроки и форма предоставления получателем отчетности о достижении значения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;
- порядок осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Рассматриваемое регулирование направлено на юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, одним из видов экономической деятельности которых является деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг.

На момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» количество хозяйствующих субъектов, пользующихся субсидией – 1 юридическое лицо. Оценить численность потенциальных адресатов не предоставляется возможным. *(Источники данных: количество заключенных соглашений на получение рассматриваемой субсидии).*

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет несоблюдение требований федерального законодательства.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных обсуждений, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

Вместе с тем, уполномоченный орган отмечает следующее.

По смыслу пункта 1 ст.78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, могут предоставляться как в целях возмещения затрат (недополученных доходов), фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При этом порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат (недополученных доходов) имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

Пунктом 5.1 ст.78 Бюджетного Кодекса установлено, что при предоставлении субсидий вышеуказанным юридическим лицам, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Рассматриваемый проект НПА разработан в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового возмещения затрат, фактически понесенных получателем, поэтому наличие запрета на приобретение иностранной валюты за счет средств полученной субсидии, указанного в п.2.3 проекта НПА, является ограничением для адресатов правового регулирования, т.к. по смыслу п.5.1 ст.78 Бюджетного Кодекса указанный запрет является обязательным условием при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, которое должно быть включено в договоры (соглашения) и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление.

Исходя из вышесказанного, разработчику необходимо внести изменения в проект НПА в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства, исключив требование о запрете приобретения за счет полученных средств субсидии иностранной валюты.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанного замечания подлежит утверждению. Повторное проведение публичных обсуждений не требуется.

Референт отдела экономики



Е.Г.Визнер