



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, http://www.nogliki-adm.ru

---

от 25.02.2020 № 49  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, подлежащего предоставлению во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и порядке и условиях предоставления в аренду включенного в данный перечень имущества» (далее - проект НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего

заклучения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 06.02.2020 по 19.02.2020г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> и в новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/9407/>;

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - [http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=427/](http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=427;);

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/3503/>;

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте – <https://vk.com/noglikiadm>;

Одноклассники – <https://ok.ru/nashinogli>;

Facebook - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/);

Instagram - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/).

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский» (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., генеральному директору ООО «Антей» Баратову М.Р.).

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Результаты публичных обсуждений отражены в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

### **1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.**

Несоответствие нормативной правовой базы муниципального образования «Городской округ Ногликский» по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества статье 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – ФЗ от 24.07.2007 № 209) и Постановлению Правительства РФ от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и

среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» (далее – ППРФ от 21.08.2010 № 645).

## **2. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект НПА устанавливает порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и порядок и условия предоставления в аренду включенного в данный перечень имущества.

## **3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.**

Рассматриваемый проект НПА затрагивает интересы:

- субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесенных к таковым в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 № 209, зарегистрированных в Сахалинской области и осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оценить численность потенциальных получателей имущественной поддержки в рамках рассматриваемого проекта НПА не предоставляется возможным, т.к. могут участвовать субъекты малого и среднего предпринимательства, а также организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства любых регионов.

## **4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.** Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет:

- несоблюдение требований федерального законодательства;
- невозможность оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что может привести к снижению их количества.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных обсуждений, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения

проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

По результатам анализа уполномоченный орган не выявил необоснованных расходов для бизнеса и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Вместе с тем, рассматриваемый проект НПА содержит положения, требующие доработки с целью актуализации и приведения в соответствие нормам действующего законодательства:

1. В соответствии с п.5 ст.18 ФЗ от 24.07.2007 № 209 в случае, если при органах местного самоуправления созданы координационные или совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства, то передача прав владения и (или) пользования имуществом осуществляется с участием этих координационных или совещательных органов.

В администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствии со ст.11,13 ФЗ от 24.07.2007 № 209 разработано положение о консультативном совете при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденное постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 31.12.2008 № 896 (далее – Положение), в рамках которого в пределах своей компетенции консультативный совет проводит обсуждение проекта постановления мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» о формировании перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 3.10 Положения).

В связи с этим в проект НПА необходимо внести пункт о рассмотрении проекта постановления мэра о формировании перечня муниципального имущества, подлежащего предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства, на заседании консультативного совета при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

2. В соответствии с п.4(1) ППРФ от 21.08.2010 № 645 при разработке муниципальных правовых актов, определяющих порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества, органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Правил, утвержденных ППРФ от 21.08.2010 № 645 (далее – Правила).

Предлагается в п.2.2 проекта НПА учесть изменения, внесенные в п.2 Правил, Постановлением Правительства РФ от 18.05.2019 № 623 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 г. N 961».

3. В соответствии с п. 4.13 Методических рекомендаций по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 17.04.2017г. (далее – Методические рекомендации) уполномоченному органу рекомендуется вносить предложения об исключении имущества из перечня либо исключать имущество из перечня в том числе в результате признания несостоявшимися не менее двух объявленных торгов на право заключения договора аренды или безвозмездного пользования и отсутствия предложений о предоставлении имущества от субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаем рассмотреть указанную трактовку в проекте НПА.

4. Статьей 3 ФЗ от 24.07.2007 № 209 закреплено понятие субъектов малого и среднего предпринимательства – как хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), отнесенных в соответствии с условиями ФЗ от 24.07.2007 № 209, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. В этой связи факт отнесения лица, претендующего на приобретение во владение и (или) пользования имущества, включенного в перечень, к субъектам малого и среднего предпринимательства подтверждается наличием сведений о таком лице в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Аналогично ст.15 ФЗ от 24.07.2007 № 209 указывает на то, каким требованиям должны соответствовать организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для получения имущественной поддержки.

Во избежание разночтения уполномоченный орган рекомендует п.4.2 проекта НПА изложить в следующей редакции:

«4.2. Арендаторами имущества могут быть:

1) хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом, к малому предприятию, в том числе к микропредприятию, или среднему предприятию, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям,

установленным в порядке, предусмотренном частью 3 ст.15 Федерального закона, и включенных в соответствии со ст.15.1 Федерального закона в единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - организации).».

5. В соответствии с п.4 ст.18 ФЗ от 24.07.2007 № 209 перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также в соответствии с методическими рекомендациями рекомендуется размещать перечень на всех указанных ресурсах.

Уполномоченный орган считает обоснованным внести дополнение в проект НПА в части размещения перечня на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. В соответствии с п.3.4 проекта НПА сведения о муниципальном имуществе группируются в перечне по видам имущества (недвижимое имущество (в том числе единый недвижимый комплекс), земельные участки, движимое имущество). В отношении муниципального имущества, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием и бюджетным и автономным учреждением, в перечне указывается наименование такого предприятия или учреждения и адрес для направления предложений о заключении договора аренды.

Однако форма перечня, представленная в приложении к проекту НПА, содержит не всю информацию.

Уполномоченный орган рекомендует использовать форму перечня, приведенную в методических рекомендациях.

Учитывая изложенное, уполномоченным органом предлагается доработать Проект НПА и внести изменения путем дополнения нормами и требованиями в соответствии с действующим законодательством, указанными в заключении.

Повторное проведение публичных обсуждений не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко