



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 09.04.2020 № 82

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 27.06.2017 № 415» (далее - проект НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 20.02.2020 по 31.03.2020г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2020/9532> (20.02.2020г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=472>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/all/3570/> (20.02.2020г.);

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте – <https://vk.com/noglikiadm>;

Одноклассники – <https://ok.ru/nashinogli>;

Facebook - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/);

Instagram - [https://www.instagram.com/nashi\\_nogliki/](https://www.instagram.com/nashi_nogliki/).

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе и оценке фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский» (ИП Киркора М.И., ИП Михеенко А.А., ИП Поповой Н.В., ИП Илюшовой А.Ю., генеральному директору ООО «Антей» Баратову М.Р.), ИП Колесникову С.И., ИП Хорольской Ж.В., ИП Мохову П.А., ООО «Плутон», ООО «Олимпик Сервис», ИП Пулатовой С.Ш., ООО «Альянс», ИП Набережных И.Ю., ИП Бочкареву С.В., ООО «СахСтрой», ООО «Ловец».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

### **1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.**

В соответствии со ст.17 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств

местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствие с п.11 постановления Правительства Сахалинской области от 01.04.2015 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Постановление № 93) распределение субсидии между получателями - субъектами малого и среднего предпринимательства, а также организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Сахалинской области на конкурсной основе в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами органа местного самоуправления, которые должны предусматривать условия расходования субсидии, утвержденные Постановлением № 93.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 03.02.2020 № 35 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства», вступившим в силу 04.02.2020г., внесены изменения в Постановление № 93, требующие нормативного регулирования в целях приведения муниципальной нормативной базы в соответствие с региональным законодательством.

Кроме того, в соответствии с п.3 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования).

В связи с этим было выявлено несоответствие действующего правового регулирования п.3 ст.78 «Бюджетного кодекса Российской Федерации», Общим требованиям, Постановлению № 93.

Кроме того, в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» проведен опрос субъектов малого и среднего предпринимательства на предмет целесообразности введения нового вида субсидии в виде возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей, за

исключением части лизинговых платежей на покрытие дохода лизингодателя, а также возмещение первого взноса (аванса) в части затрат на приобретение предмета лизинга при заключении договора с лизинговой организацией, зарегистрированной в соответствии с действующим законодательством. По результатам проведенного опроса было получено 12 положительных откликов об актуальности введения обсуждаемого вида субсидии.

Для реализации предлагаемой меры финансовой поддержки отсутствует нормативная правовая база, определяющая порядок и условия предоставления субсидии в виде возмещения затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и первого взноса при заключении договора лизинга.

В связи с чем разработчиком принято решение о разработке предлагаемого проекта НПА.

## **2. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проектом НПА предусмотрены следующие изменения:

а) Внесение изменений, предусмотренных Постановлением Правительства Сахалинской области от 03.02.2020 № 35 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства», а именно:

- в рамках мероприятия по возмещению затрат, связанных с приобретением оборудования, помимо возмещения затрат на приобретение и доставку производственно-технологического оборудования, к возмещению принимаются затраты на приобретение и доставку оборудования для функционирования систем «Социальная карта сахалинца», «Единый социальный проездной билет»;

- в рамках мероприятия возмещение затрат на осуществление деятельности в сфере гостиничного бизнеса меняется формулировка затрат, на которые предусмотрена субсидия:

«- на ремонт здания или комплекса зданий гостиницы в размере 50% от подтвержденных затрат, но не более 5,0 тысяч руб. за 1 кв. м (без учета НДС%)» (абзац 2 подпункта 2.8.2 пункта 2.8 раздела 2).

б) В перечень мероприятий по финансовой поддержке включается мероприятие «возмещение затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и первого взноса при заключении договора лизинга» (подпункт «к» пункта 1.2 раздела 1), а также пунктом 2.10 раздела 2 предусмотрены условия предоставления субсидии по данному направлению.

в) Предлагается увеличение количества календарных дней с 10 до 30, в течение которых Администрация проверяет поступившие документы на предмет соответствия требованиям Порядка. Необходимость вносимых изменений возникла в результате применения существующего правового регулирования на практике, т.к. для выполнения мероприятий, направленных

на проверку соответствия субъекта и поступивших документов требованиям Порядка, требуется большее количество времени (пункт 4.3);

г) абзац 10 пункта 1.5 Порядка приводится в соответствие с абзацем 4 литеры е) пункта 4 Общих требований;

д) абзац 2 пункта 5.4 Порядка приводится в соответствие с абзацем 3 пункта 9 Общих требований.

### **3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.**

Субъекты, включенные в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», зарегистрированные в органах Федеральной налоговой службы по Сахалинской области и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при условии постановки на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 4 по Сахалинской области.

### **4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет:

- невозможность оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Городской округ Ногликский» по предлагаемому мероприятию;

- несоблюдение требований действующего законодательства;

- получение отказа в предоставлении субсидии муниципальному образованию «Городской округ Ногликский» на софинансирование мероприятий муниципальных программ или соответствующего раздела (подпрограммы) в комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования Сахалинской области по причине отсутствия в муниципальной нормативной базе условия расходования предлагаемой субсидии.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений,

приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» не выявлено.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции подлежит утверждению.

Начальник отдела экономики



Г.В.Кононенко