



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450

тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,

e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 25.05.2021 № 85

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ноглик-

ский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 22.04.2021 по 20.05.2021г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://www.nogliki-adm.ru/news/2021/11276> (22.04.2021г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#nra=931>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Instagram - https://www.instagram.com/p/CN_np0sMgna/.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены членам рабочей группы по ОРВ, МУП «УОН».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

25.09.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), отменяющее ранее действующие общие требования и рекомендуемое органам местного самоуправления привести в соответствие с ука-

занным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021г.

В связи с изложенным разработчиком было принято решение о разработке рассматриваемого проекта НПА для приведения действующего правового регулирования требованиям вступившего в силу федерального законодательства.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом НПА предусмотрены следующие изменения (по сравнению с уже осуществляемым регулированием):

1. Изменена дата, на которую получатель субсидии должен соответствовать требованиям, определенным Порядком (п. 1.5 Проекта НПА).

2. Литера «а» пункта 1.5 Проекта НПА приведена в соответствие с абзацем 3 литеры «в» пункта 4 Общих требований:

«а) у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с настоящим Порядком, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с настоящим Порядком;».

3. Литера «б» пункта 1.5 Проекта НПА приведена в соответствие с абзацем 4 литеры «в» пункта 4 Общих требований:

«б) получатель субсидии – юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель субсидии – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;».

4. Изменен срок действия справки из налогового органа, содержащей сведения о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам:

«1.6.3. Справка из налогового органа, содержащая сведения о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, сроком выдачи не позднее 30 календарных дней на дату подачи заявления на получение субсидии.» (ранее: по состоянию на пятнадцатое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения).

5. Добавлены сроки рассмотрения поступивших документов на получение субсидии:

«1.7. Рассмотрение представленных документов производится в течение 5 рабочих дней с даты их поступления в отдел экономики.».

6. Основания для отказа Получателю субсидии в предоставлении субсидии приведены в соответствии с literой «г» пункта 5 Общих требований (п. 1.8 Проекта НПА).

7. Проектом предусмотрено размещение на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта решения о бюджете (проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете) сведений о субсидиях, в соответствии с literой «ж» пункта 3 Общих требований.

8. Проектом НПА предусматривается требование о включении в соглашение в случае уменьшения Администрации ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в соответствии с literой «к» п. 5 Общих требований (абзац 2 пункта 2.1 Проекта НПА).

Дополнительных расходов не предполагается. Доход в виде возмещения недополученных доходов будет зависеть от объемов перевозок и стоимости проезда.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Рассматриваемое регулирование ориентировано на пассажирские автотранспортные предприятия (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в органах Федеральной налоговой службы по Сахалинской области, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» при условии постановки на учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 4 по Сахалинской области, находящихся в договорных отношениях с Администрацией на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

На момент проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» количество хозяйствующих субъектов, пользующихся субсидией – 1 юридическое лицо. Оценить численность потенциальных адресатов не предоставляется возможным. *(Источники данных: муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», заключенный Администрацией с автотранспортным*

предприятием).

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет несоблюдение требований федерального законодательства.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных обсуждений, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

4.1. Уполномоченный орган на основании проведенного анализа рекомендует предусмотреть в проекте НПА следующую информацию в соответствии с Общими требованиями:

- в критериях, которым должен соответствовать получатель субсидии, отразить требование об отсутствии сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе, являющихся участниками отбора, в реестре дисквалифицированных лиц;

- в требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение включить меры ответственности в виде штрафных санкций (при необходимости);

4.2. Также уполномоченный орган отмечает следующее:

По смыслу пункта 1 ст. 78 Бюджетного кодекса субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, могут предоставляться как в целях возмещения затрат (недополученных доходов), фактически понесенных получателями суб-

сидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

При этом порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат (недополученных доходов) имеет существенные различия с порядком предоставления субсидий в целях финансового обеспечения затрат.

Пунктом 5.1 ст. 78 Бюджетного Кодекса установлено, что при предоставлении субсидий вышеуказанным юридическим лицам, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулируемыми предоставлением субсидий указанным юридическим лицам.

В ходе проведенного анализа рассматриваемый проект НПА регулирует предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) финансового возмещения затрат, фактически понесенных получателем, поэтому наличие запрета на приобретение иностранной валюты за счет средств полученной субсидии, указанного в п. 2.1 проекта НПА, является ограничением для адресатов правового регулирования, т.к. по смыслу п. 5.1 ст. 78 Бюджетного Кодекса указанный запрет является обязательным условием при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат, которое должно быть включено в договоры (соглашения) и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление.

Исходя из вышесказанного, разработчику рекомендуется внести изменения в проект НПА в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства, а также исключить из проекта НПА указанное в п. 4.2 настоящего заключения ограничение для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению. Повторное проведение публичных обсуждений не требуется.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко