



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»  
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450  
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,  
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

---

от 15.07.2021 № 125

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового

возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 07.06.2021г. по 12.07.2021г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2021/11600> (07.06.2021г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1096>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/ru/news/5011/> (08.06.2021г.);

- на сайте «Мой бизнес» - <https://mybusiness65.ru/news/orv-gorodskoj-okrug-noglikskij-s-07-iyunya-po-12-iyulya-2021-goda/> (08.06.2021г.);

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Вконтакте - [https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640\\_1466](https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_1466);

Instagram - <https://www.instagram.com/p/CPz0j2QMJ9r/>;

Facebook

[https://www.facebook.com/nashi.nogliki/photos/a.1666871690102368/3825243884265127/?type=3&theater](https://www.facebook.com/nashi.nogliki/photos/a.1666871690102368/3825243884265127/?type=3&theater;);

Telegram.

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы ОРВ, ООО «Жилсервис «Ноглики», МУП «УОН», МУП «Водоканал», ТСЖ «Мой дом», ТСЖ «Городок», АО НГЭС.

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.



## **1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.**

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

25.09.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), отменяющее ранее действующие общие требования и рекомендующее органам местного самоуправления привести в соответствие с указанным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В связи с изложенным разработчиком было принято решение о разработке рассматриваемого проекта НПА для приведения действующего правового регулирования требованиям вступившего в силу федерального законодательства.

## **2. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Предлагаемым правовым регулированием предполагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, отвечающий Общим требованиям.

Проект НПА определяет общие положения, цели, условия и порядок предоставления субсидии, категорию лиц, имеющих право на получение субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, а также требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.



### **3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.**

Зарегистрированные на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» юридические лица независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предоставление жилищно-коммунальных услуг на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Оценка количества участников отношений: на момент проведения оценки регулирующего воздействия на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» зарегистрировано 6 ЮЛ, осуществляющих предоставление жилищно-коммунальных услуг на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

### **4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет несоблюдение требований федерального законодательства.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения его в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

### **5. Выводы:**

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Вместе с тем, уполномоченным органом усмотрены излишние требования к получателям субсидии:

1. Так литерой «в» п.1.6 проекта НПА предусмотрено, что получатель субсидии не должен получать средства из местного бюджета, на основании иных муниципальных правовых актов на цели, установленные Порядком, по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором плани-



руется заключение Соглашения. При этом абзац 3 п.2.3.1 проекта НПА обязывает получателя субсидии предоставить справку о том, что получателю субсидии не предоставляются средства из других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на цели, предусмотренные Порядком.

Таким образом, уполномоченным органом считается, что требование у получателя субсидии вышеуказанной справки является положением, вводящим избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не соответствует критерию, указанному в п. 1.6 проекта НПА.

2. Пунктом 2.4 проекта НПА предусмотрено, что копии предоставляемых документов должны быть подписаны руководителем и заверены печатью получателя субсидии.

Действующие нормативные правовые акты не содержат положений о необходимости наличия печати у индивидуального предпринимателя. Ни в Гражданском Кодексе, ни в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не говорится о том, что индивидуальный предприниматель должен иметь печать. Таким образом, наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя, а её отсутствие не является нарушением законодательства при ведении деятельности индивидуальным предпринимателем.

Проектом НПА предусмотрено предоставление субсидии в том числе и индивидуальным предпринимателям. Следовательно, требование о предоставлении копии документов, заверенных печатью, для индивидуальных предпринимателей является излишним требованием.

Рекомендуется в п.2.4 проекта НПА сделать уточнение: «при наличии».

Также, уполномоченный орган считает целесообразным в п.2.16 проекта НПА в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков с указанием либо рабочих, либо календарных дней.

Кроме того, уполномоченный орган на основании проведенного анализа НПА отмечает, что проект НПА разработан без учета обязательных требований, предусмотренных Общими требованиями.

Так, в нарушение п.6 Общих требований раздел 3 проекта НПА не отражает порядок и сроки предоставления отчетности о достижении результатов и показателей, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. Порядок и сроки предоставления получателем субсидии указанной отчетности должны быть установлены в правовом акте, а не в соглашении, как это указано в п. 3.2 проекта НПА.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко