



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 03.09.2021 № 172

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», включенных в региональную программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области, на 2014 - 2043 годы»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», включенных в региональную программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области, на 2014 - 2043 годы» (далее - проект НПА), направленный для подготовки настоящего заключения

отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 26.08.2021г. по 01.09.2021г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2021/11989> (26.08.2021г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1281>;

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы ОРВ, НКО «Фонд Капитального Ремонта».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс) муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

25.09.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений

ний некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рекомендуемое органам местного самоуправления привести в соответствие с указанным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В связи с изложенным разработчиком было принято решение о разработке рассматриваемого проекта НПА для приведения действующего правового регулирования требованиям вступившего в силу федерального законодательства.

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемым правовым регулированием предполагается утвердить Порядок предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», включенных в региональную программу «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сахалинской области, на 2014 - 2043 годы», отвечающий Общим требованиям.

Проект НПА определяет общие положения, цели, условия и порядок предоставления за счет средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидии, категорию лиц, имеющих право на получение субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, а также требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

К категории получателя субсидии, имеющего право на получение субсидии, относится некоммерческая организация, созданная Правительством Сахалинской области в форме фонда, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Получателем субсидии является некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области» (Постановление Правительства Сахалинской области от 09.08.2013 № 440 «О создании некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области»).

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

Непринятие нормативного правового акта повлечет несоблюдение требований федерального законодательства.

Варианты решения правового регулирования альтернативными способами не рассматривались, т.к. основной целью предлагаемого проекта НПА является изменение уже существующего правового регулирования путем приведения его в соответствие требованиям действующего законодательства, имеющего высшую силу.

5. Выводы:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученных в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и целесообразности введения данных изменений.

Предоставление субсидии предусмотрено в рамках выполнения мероприятий муниципальной программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 04.08.2015 № 551. Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

Положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению в предлагаемом правовом регулировании не выявлено.

Вместе с тем, уполномоченным органом усмотрены излишние требования к получателю субсидии:

1. Так п. 2.2 проекта НПА предусмотрено, что для получения субсидии из местного бюджета получатель субсидии представляет в Администрацию до 1 декабря текущего года акт сверки, подтверждающий отсутствие просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед местным бюджетом.

Указанный документ может быть запрошен в рамках межведомственного взаимодействия в структурных подразделениях администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» и органах местного самоуправления специальной компетенции муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Таким образом, уполномоченным органом считается, что требование у получателя субсидии вышеуказанного акта сверки является положением, вводящим избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Пунктом 2.6 проекта НПА предусмотрено, что в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного получателем субсидии соглашения Администрация подписывает его со своей стороны и один экземпляр направляет получателю субсидии. Так как до подписания соглашения получателем субсидии проект соглашения проходит все необходимые этапы согласования, уполномоченный орган считает срок в 10 рабочих дней для подписания соглашения излишне установленным.

Уполномоченный орган на основании проведенного анализа НПА отмечает, что проект НПА разработан без учета обязательных требований, предусмотренных Общими требованиями:

- не отражена информация, предусмотренная литером «ж» пункта 3 Общих требований;
- не отражено исключение, предусмотренное абзацем 4 литеры «в» пункта 4 Общих требований;
- не отражена информация, предусмотренная абзацем 6 литеры «в» пункта 4 Общих требований;
- не отражена информация, предусмотренная литером «и» пункта 5 Общих требований в части условий и порядка заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии;
- отсутствует требование, предусмотренное литером «к» пункта 5 Общих требований, о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям;
- в проекте НПА не отражены результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов в соответствии с литером «м» пункта 5 Общих требований;
- в нарушение п.6 Общих требований раздел 3 проекта НПА не отражает порядок и сроки предоставления отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. Порядок и сроки предоставления получателем субсидии указанной отчетности должны быть установлены в правовом акте, а не в соглашении, как это указано в п. 2.11 проекта НПА;
- в нарушение абзаца 2 литеры «б» пункта 7 Общих требований раздел 4 проекта НПА не отражает порядок возврата средств субсидии в случае недо-

стижения значений результатов и показателей;

- отсутствует положение о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом муниципального образования в порядке, установленном местной администрацией, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом (абзац 4 литеры «а» п.9 Общих требований);

- не отражена информация о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях в соответствии с абзацем 5 литеры «а» пункта 9 Общих требований.

Отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, является ограничением для адресатов правового регулирования, так как создают непрозрачность административных процедур.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно указанным замечаниям.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Референт отдела экономики



Е.Г. Визнер