



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450
тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,
e-mail: nogliki@sakhalin.gov.ru, econ@nogliki-adm.ru, <http://www.nogliki-adm.ru>

от 28.07.2021 № 144

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19 сентября 2019 года № 705, рассмотрел проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса» (далее - проект НПА, Порядок), направленный для подготовки настоящего заключения отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета в сроки с 22.06.2021г. по 26.07.2021г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2021/11686> (22.06.2021г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1137>;

Письма о проведении публичных обсуждений проекта НПА направлены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по ОРВ, МУП «Водоканал».

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступало (нужное подчеркнуть).

Информация отражена в сводке предложений.

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

1. Краткое описание и сведения о проблеме, на решение которой направлено регулирование.

В настоящее время в жилищно-коммунальном комплексе муниципального образования «Городской округ Ногликский» существуют проблемы:

- износ и технологическая отсталость объектов коммунальной инфраструктуры, расположенных на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

- рост количества аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения;

- увеличение сроков ликвидации аварий и стоимости ремонтов.

В связи с наличием указанных проблем возникают негативные эффекты, такие как:

- сверхнормативные потери ресурсов;

- некачественное предоставление коммунальных услуг;

- повышение тарифов.

В связи с изложенным разработчиком было принято решение о разработке проекта НПА, определяющего порядок предоставления субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса муниципального образования «Городской округ Ногликский» (производственные и имущественные объекты, в том числе трубопроводы, линии электропередачи и иные объекты, используемые в сфере электро-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенные в границах территорий муниципального образования и предназначенных для нужд потребителей муниципального образования).

2. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект НПА определяет цели, условия и порядок предоставления за

счет средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса, категорию лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), имеющих право на получение субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, а также положение об обязательной проверке указанных лиц.

3. Описание основных групп участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Зарегистрированные на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» юридические лица независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предоставление жилищно-коммунальных услуг на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий не выявлены.

5. Выводы:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом.

Необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» и адресатов предлагаемого правового регулирования не выявлено.

5.1. Проект НПА определяет цели, условия и порядок предоставления за счет средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» субсидии на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса, категорию лиц, имеющих право на получение субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении, а также положение об обязательной проверке указанных лиц.

Вместе с тем Порядок разработан без учета обязательных требований, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный Кодекс) и Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам

- производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

1. Пунктом 5 ст.78 Бюджетного Кодекса установлено, что при предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и(или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Также в соответствии с абзацем 6 литеры «а» п.9 Общих требований наличие указанного выше согласия является обязательным положением, которое должно быть указано в правовом акте в части, касающейся условий и порядка предоставления субсидий, а также в соглашении.

Минфин РФ в письме от 27.03.2018 № 09-02-10/19405 указывает, что в случае, если получатель субсидии заключает с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) договоры (соглашения) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, необходимые для исполнения своих обязательств по соглашению о предоставлении субсидии, то на указанных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) распространяются требования, установленные положениями пункта 5 статьи 78 Бюджетного Кодекса.

По мнению Минфина РФ в такие договоры (соглашения) должны быть включены положения о согласии на проверку поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Пунктом 2.16 проекта НПА предусмотрен запрет приобретения за счет полученных средств субсидии иностранной валюты за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного им-

портного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, в соответствии с п.5.1 ст.78 Бюджетного Кодекса.

Однако проект НПА не имеет уточнение, что запрет распространяется только на юридических лиц, а также не предусмотрен указанный запрет для иных юридических лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, в соответствии с абзацем 3 литеры «а» п.9 Общих требований.

3. В нарушение п.6 Общих требований раздел 3 проекта НПА не отражает порядок и сроки предоставления отчетности о достижении результатов и показателей, об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по формам, определенным типовыми формами соглашений, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. Порядок и сроки предоставления получателем субсидии указанной отчетности должны быть установлены в правовом акте, а не в соглашении, как это указано в п. 3.2 проекта НПА.

5.2. Уполномоченный орган на основании проведенного анализа рекомендует предусмотреть в проекте НПА следующую информацию в соответствии с Общими требованиями:

- положение о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом муниципального образования в порядке, установленном местной администрацией, решения о наличии потребности в указанных средствах или возврате указанных средств при отсутствии в них потребности в порядке и сроки, которые определены правовым актом (абзац 4 литеры «а» п.9 Общих требований);

- размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер, в соответствии с литерой «д» п.5 Общих требований;

- основания для отказа, в случае если субъект не относится к категории лиц, имеющих право на получение субсидии в соответствии с правовым актом, и не соответствует критериям и требованиям, предусмотренным п.1.7 Порядка.

Также, уполномоченный орган считает целесообразным в п.2.12 проекта НПА в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков с указанием либо рабочих, либо календарных дней.

Отсутствие в нормативном правовом акте предусмотренных законом требований, как и их несоответствие, является ограничением для адресатов правового регулирования, так как создает непрозрачность административных процедур.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган рекомендует разработчику доработать проект НПА согласно замечаниям, обозначенным в п. 5 настоящего заключения, в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства.

По мнению уполномоченного органа, проект НПА в предложенной редакции с учетом указанных рекомендаций подлежит утверждению.

В случае если в результате доработки проекта НПА будут внесены изменения, неучтенные в данном заключении и содержащие положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, разработчик повторно размещает проект НПА на официальном сайте с целью проведения повторного публичного обсуждения.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко