

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта:

отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – отдел экономики)

(наименование органа - разработчика НПА)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА): постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и требований к организации продажи товаров на ярмарках на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

1.3. Описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

- формирование унифицированного подхода к проведению ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» путем установления общих правил, требований к размещению и оборудованию мест для продажи товаров на ярмарке, информационному обеспечению ярмарки и иных мероприятий, сопутствующих ее проведению;

- повышение качества проведения ярмарок и расширение каналов сбыта собственной продукции местных сельхозтоваропроизводителей, личных подсобных и фермерских хозяйств.

- создание условий для обеспечения населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» социально значимыми продуктами питания по доступным ценам;

- формирование позитивного общественного мнения о работе ярмарок и оценки предприятий потребительского рынка.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: октябрь 2022 года.

1.6. Сведения о размещении уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования, сроках представления предложений в связи с таким размещением:

Публичные обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проведены в сроки с 01.08.2022г. по 19.08.2022г.

Информация о проведении публичных обсуждений была размещена на следующих информационных ресурсах:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА - 2022 и в новостной ленте - <http://old.nogliki-adm.ru/news/2022/13629> (01.08.2022г.);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области - <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=1880>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/news/orv-gorodskoy-okrug-noglikskiy-04082022.html> (03.08.2022г.);

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - https://vk.com/noglikiadm?w=wall-147228640_3393;

Одноклассники - <https://ok.ru/group/60950557360278/topic/154839833155734>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/7343>.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

Поступившие в ходе публичных обсуждений предложения и замечания участников публичных обсуждений разработчиком учтены: полностью/ частично/ предложений не поступило (нужное подчеркнуть).

1.8. Степень регулирующего воздействия проекта НПА: **высокая**.

1.9. Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые, не предусмотренные ранее нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике НПА: Ведущий специалист-эксперт отдела экономики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» Рудик Екатерина Павловна, тел.: 8(42444)91059, e.rudik@nogliki-adm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: отсутствие унифицированного подхода к проведению ярмарок на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» и требований к организации продажи товаров на них.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Негативный эффект для населения – низкий уровень удовлетворенности населения района качеством проводимых ярмарок.

Негативный эффект для организаторов ярмарок – отрицательное общественное мнение о работе ярмарок и негативное отношение участников ярмарок.

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Согласно рекомендациям Минпромторга России в письме от 03.03.2015 № ЕВ-3949/08 «О дальнейших мерах по развитию ярмарочной торговли» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации ярмарочной торговли в Российской Федерации») уполномоченные органы местного самоуправления должны оказывать максимальное содействие для расширения ярмарочной торговли, особенно регулярных ярмарок, как способа вовлечения в оборот продукции мелких производителей и хозяйств, обеспечения роста предпринимательской активности и самозанятости населения, а также действенного фактора для оптимизации и сдерживания розничных цен.

2.4. Анализ опыта иных органов местного самоуправления и субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Во время подготовки сводного отчета был проанализирован опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Сахалинской области и других субъектах Российской Федерации:

- постановление администрации муниципального образования «Макаровский городской округ» от 09.02.2022 № 74 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории муниципального образования «Макаровский городской округ»;

- постановление администрации города Южно-Сахалинска от 05.09.2018 № 2307-па «Об организации ярмарок на территории городского округа «Город Южно-Сахалинск» и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;

- постановление администрации Успенского сельского поселения Чудовского района Новгородской области от 11.04.2019г. № 52 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Успенского сельского поселения»;

- постановление администрации Приморского края от 29.09.2017 № 390-па «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края и требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Приморского края».

Опыт муниципальных образований Сахалинской области и регионов частично схож и успешно реализуется.

2.5. Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», справочная правовая система «КонсультантПлюс».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.4. Ед. измерения индикатора	3.5. Целевое значения индикатора
Установление общих правил, требований к размещению и оборудованию мест для продажи товаров на яр-	октябрь 2022г.	Утверждение постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»	%	2022г. – 100

марке, информационному обеспечению ярмарки и иных мероприятий, сопутствующих ее проведению				
--	--	--	--	--

3.6. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Сахалинской области от 25.06.2015 № 241 «Об утверждении Порядка организации деятельности ярмарок в Сахалинской области».

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

- администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский».
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, ведущие крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» зарегистрировано:

- 256 ИП и 75 ЮЛ (*Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.08.2022 года*);
- 249 самозанятых (*по состоянию на 10.08.2022*) (*Источник данных: Министерство экономического развития Сахалинской области по данным УФНС России по Сахалинской области*);
- 1 КФХ (*Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.08.2022 года*);
- 686 личных подсобных хозяйств (*Источник данных: похозяйственные книги муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.01.2022*).

Оценить общую численность потенциальных адресатов в рамках рассматриваемого проекта НПА не представляется возможным, т.к. адресатами могут быть не только хозяйствующие субъекты (в т.ч. граждане), перечисленные в настоящем пункте, а также осуществляющие деятельность в других муниципальных образованиях Сахалинской области (других регионов).

Правовое регулирование затрагивает интересы неограниченного круга лиц.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предусматривается.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Изменение трудовых затрат и численности сотрудников не предполагается. Другие ресурсы не требуются. Необоснованных расходов не предусмотрено.

В случае если организатором ярмарки выступает администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» участие в ярмарочной торговле осуществляется без взимания платы, следовательно, доходы не предусмотрены.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

В случае если организатором ярмарки будет являться юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, предусмотрены следующие затраты:

- согласование организации ярмарки с администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский», а именно:

1. Подготовка документация для оформление разрешительных документов (заявление, паспорт, доверенность (в случае предоставления документов представителем заявителя), план-схему торговых рядов, документы, подтверждающие право пользования земельным участком, в пределах которого предполагается организовать ярмарку (при необходимости));

2. Оплата стоимости аренды земельного участка, на котором планируется проведение ярмарки (будет зависеть от площади земельного участка и срока проведения ярмарки), в случае проведения ярмарки на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования «Городской округ Ногликский».

- установка для участников ярмарки специально оборудованных торговых мест, которые могут представлять собой ярмарочные домики, закрытые киоски, павильоны, торговые автоматы, крытые металлоконструкции, сборно-разборные каркасно-тентовые конструкции, палатки (при необходимости);

- обеспечение уборки площади, на которой будет осуществляться ярмарка, а в зимний период использование дополнительных противогололедных средств и осуществление вывоза снега;

- обеспечение условий для сбора, временного хранения и вывоза мусора;

- установка биотуалетов (при необходимости);

- обеспечение организатором ярмарки доступа к электросети, в том числе с использованием автономных источников энергоснабжения с соблюдением всех предусмотренных законодательством и техническими требованиями ограничений;

- обеспечение условий для соблюдения противопожарного и санитарного режима деятельности ярмарки, и т.д.

Доход организатора ярмарки будут зависеть от количества участников яр-

марки и размера платы (с учетом необходимости компенсации затрат) за предоставление оборудованных мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, а также за оказание услуг, связанных с обеспечением торговли (уборка территории, проведение ветеринарно-санитарной экспертизы, организация культурной программы, обеспечение электроснабжением, организация санитарно-бытовых условий для участников и посетителей ярмарки, и другие услуги).

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: не выявлены.

9. Информация о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

9.1. Срок, в течение которого принимаются предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия: с 22.08.2022 по 23.09.2022г. с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

9.2. Полный электронный адрес размещения информации по проведению публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.nogliki-adm.ru>.

10. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

Начальник отдела экономики



Г.В. Кононенко