



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
НОГЛИКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ  
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО И  
ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

ОТДЕЛ ЭКОНОМИКИ

ул. Советская, 15, пгт. Ноглики, 694450

тел.: (42444) 91824, 91169, 91059, факс (42444) 91178,

e-mail: nogliki@adm.sakhalin.ru, econ@nogliki-adm.ru, <https://www.old.nogliki-adm.ru>

---

от 30.06.2025 № 126/2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 10.07.2024 № 415 «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Отдел экономики департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169, рассмотрел постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 10.07.2024 № 415 «Об утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – НПА, Схема) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

В ходе проведения экспертизы НПА с целью получения информации о положениях НПА, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом с 30 мая 2025 года по 19 июня 2025 года с 9-00 до 17-00 по рабочим дням были проведены публичные консультации.

Информация об экспертизе нормативного правового акта и проводимых в рамках экспертизы публичных консультациях размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://old.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Экспертиза действующих НПА - 2025 и новостной ленте - <https://old.nogliki-adm.ru/news/2025/18211> (30.05.2025);

- на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=5961>;

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <https://investinsakhalin.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/orv-30052025-01n/>;

- в социальной сети в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Вконтакте - [https://vk.com/wall-147228640\\_11706](https://vk.com/wall-147228640_11706);

Одноклассники - <https://ok.ru/nashinogliki/topic/157677087791254>;

Telegram - <https://t.me/noglikiadm/34708>.

Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках экспертизы НПА направлено: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С., членам рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, Сахалинскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», директору ООО «Сахалинская рекламная компания» К.И. Егоровой, Генеральному директору ООО РА «Ирида - Сервис» О.В. Маракову, ИП Шорохову К.Л.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений: в сроки проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа предложений и замечаний относительно рассматриваемого НПА не поступило. На основе проведенной экспертизы с учетом информации, представленной разработчиком НПА, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом мнения участников бизнес-сообщества, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

### **1. Цели регулирования:**

- упорядочение распространения наружной рекламы на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области с использованием рекламных конструкций, монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта, а также земельных участках;

- формирование и сохранение целостного внешнего архитектурного облика сложившейся застройки муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- обеспечение соблюдения градостроительных норм и правил, требований безопасности.

## **2. Общее описание регулирования:**

Утверждение схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – закон «О рекламе») отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Схема размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области определяет места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, площадь рекламного поля и количество сторон, установка которых допускается на данных местах.

### **2.1. Субъекты правового регулирования:**

- физические лица, индивидуальные предприниматели, а также юридические лица независимо от организационно-правовой формы в сфере производства, размещения и распространения наружной рекламы на территории муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области;

- органы местного самоуправления.

### **2.2. Проблематика, на решение которой направлено действующее регулирование:**

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, состоит в существовании незаконных рекламных конструкций, не имеющих надлежащего согласования на их размещение, которые портят облик населенных пунктов муниципального образования, закрывают эстетически привлекательные объекты, фасады и представляют опасность для населения и их имущества.

## **3. Оценка последствий правового регулирования:**

Действующее регулирование в соответствии с требованиями закона «О рекламе» упорядочивает рынок наружной рекламы муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, создает возможность их комплексной оценки и организации. Введенное регулирование упорядочивает деятельность хозяйствующих субъектов с учетом интересов как самих предпринимателей, так и с учетом необходимости сохранения единого архитектурного облика муниципального округа.

## **4. Предложения по изменению действующего правового регулирования:**

4.1. Исходя из содержания частей 5.1 и 5.8 статьи 19 закона «О рекламе» схема размещения рекламных конструкций должна содержать сведения, как об уже установленных и функционирующих рекламных конструкциях, так и о местах, предполагаемых для установки соответствующих рекламных конструкций и их эксплуатации.

Рассматриваемая редакция Схемы содержит информацию только об уже установленных и функционирующих рекламных конструкциях, тем самым ограничивая возможность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности получить прибыль с помощью размещения рекламы на производимые или реализуемые товары, работы, услуги, а также может способствовать возникновению издержек и упущенной выгоды из-за ожидания времени, которое потребуется на согласование, для внесения места размещения рекламной конструкции в Схему.

Схема в предложенной редакции ограничивает возможности хозяйствующих субъектов в сфере рекламной деятельности.

4.2. В соответствии с подпунктом 3.1.1 пункта 3.1 раздела III постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.12.2018 № 1227 «Об утверждении Положения о типах и видах рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке и эксплуатации на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Положение, Постановление № 1227 от 20.12.2018) на территории муниципального образования разрешается размещение исключительно указанных в Положении типов, видов и размеров рекламных конструкций. Размещение иных типов, видов и размеров рекламных конструкций не допускается.

При этом, в адресной программе Схемы указаны виды рекламных конструкций, которые не соответствуют Постановлению № 1227 от 20.12.2018. Рекомендуется устранить разночтение.

4.3. Привести действующий НПА в соответствие с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.12.2024 № 37 «О внесении изменений в Устав «Городской округ Ногликский» в части наименования муниципального образования.

## **5. Вывод по итогам экспертизы:**

По итогам проведенной экспертизы НПА, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что нормы, содержащиеся в нормативном правовом акте, законодательно обоснованы, документ принят в пределах компетенции администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования Ногликский муниципальный округ Сахалинской области, не выявлены.

Вместе с тем уполномоченный орган установил, что анализируемый НПА необоснованно ограничивает деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем требуется внесение соответствующих изменений в постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 10.07.2024 № 415 «Об

утверждении Схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» с учетом изложенных рекомендаций.

При этом уполномоченный орган отмечает, что проект о внесении изменений подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 22.03.2023 № 169.

Для проведения оценки регулирующего воздействия разработчику рекомендуется привлечь к обсуждению проекта заинтересованных субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономики  
администрации муниципального образования  
Ногликский муниципальный округ  
Сахалинской области



Г.В. Кононенко