

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общие сведения:

- **наименование проекта нормативного правового акта** – Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома» (далее - проект НПА).

- **разработчик проекта нормативного правового акта** - отдел жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик НПА).

2. Результаты рассмотрения проекта НПА:

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с порядком ОРВ.

Проект НПА направлен разработчиком НПА для подготовки настоящего заключения впервые.

3. Проблема, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование:

Отсутствию механизма реализации мероприятия в рамках муниципальной Программы «Обеспечение населения муниципального образования «Городской округ Ногликский» качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства». Отсутствие механизма привлечения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным кооперативом подрядных организаций для капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома с использованием средств субсидии, предоставляемой в рамках вышеуказанной Программы, не позволяет своевременно провести капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, эффективно использовать средства субсидии из бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», предоставляемой на возмещение затрат, связанных с капитальным ремонтом жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский».

4. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома» определяет процедуры проведения комиссионного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, требования к участникам конкурса, критерии отбора.

Привлечение подрядных организаций для оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме проводится в форме открытого конкурса (далее – Конкурс).

Конкурсная документация размещается организатором конкурса в сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Заявки на участие в конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурса. К заявке прилагаются документы, указанные в п. 8.4 Порядка.

Оценка конкурсных заявок проводится конкурсной комиссией. В состав комиссии включаются представители Заказчика, представители отдела жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский», председатель совета многоквартирного дома и (или) лицо, уполномоченное решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на представление интересов собственников помещений в многоквартирном доме.

Для определения победителя комиссия учитывает следующие критерии отбора:

№ п/п	Критерии отбора	Максимальное кол-во баллов
1	<u>Квалификационный состав:</u>	10
1.1	Наличие работников, имеющих стаж работы по соответствующим направлениям более 3-х лет – 100% от общей численности	10
1.2	На каждые 10% от численности работников, не имеющих стаж в соотв. с п.1.1 снимается 1 балл	
2	<u>Наличие производственной базы (техническая оснащенность)</u>	5
2.1	Собственная техническая база, 100% наличие оборудования, машин и механизмов	5
3	<u>Опыт работы участника комиссионного отбора в сфере капитального ремонта многоквартирных домов</u>	5
3.1	Более 5 лет	5
3.2	От 3 до 5 лет	4
3.3	От 1 до 3 лет	3
3.4	Менее 1 года	2
3.5	Вновь созданная организация	1
4	<u>Стабильность финансового состояния участника комиссионного отбора за предыдущий период работы</u>	3
4.1	Отсутствие задолженности по обязательным платежам	3
5	<u>Деловая репутация</u>	2
5.1	Наличие не менее 3-х положительных отзывов	2
5.2	Наличие менее 3-х отзывов	1
5.3	Нет отзывов	0
6	<u>Профессиональная компетентность инженерно-технических и других работников</u>	8
6.1	Наличие профессионального обучения 100% работников	8

6.2	На каждые 10% от численности работников, не имеющих профессионального обучения в соотв. с п.б.1 снимается 1 балл	
7	<u>Соответствие представленных участником комиссионного отбора предложений запросу на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома</u>	5
7.1	Соответствие в полном объёме предоставленных документов	5
7.2	За каждый документ, не соответствующий запросу, снимается 1 балл	
8	<u>Цена предложения, включая любые вспомогательные и смежные расходы</u>	7
8.1	Предлагаемая участником цена равна стоимости лота	1
8.2	На каждые 1% снижения цены от стоимости лота добавляется 3 балла (снижение цены не допускается за счёт снижения качества применяемых материалов)	
9	Предлагаемые участниками комиссионного отбора технологии выполнения работ по капитальному ремонту, в том числе описание материалов, обоснование их применения, технические и качественные характеристики	7
10	Наличие добровольной сертификации	2

14.2. Общее максимальное количество баллов по критериям – 54.

На основании результатов оценки заявок на участие в Конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер.

Номер 1 получает заявка, набравшая наибольшее количество баллов. Далее порядковые номера выставляются по мере уменьшения количества баллов. В случае если нескольким заявкам на участие в Конкурсе присвоено одинаковое количество баллов, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в Конкурсе, которая содержит лучшие условия исполнения договора. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Участник, подавший заявку, которой в результате ранжирования присвоен номер 1, объявляется победителем конкурса.

По результатам Конкурса Заказчик с победителем Конкурса заключает договор на условиях, указанных в заявке на участие в конкурсе, поданной участником конкурса, с которым заключается договор, и в конкурсной документации.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, иные специализированные кооперативы. Юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные

предприниматели, имеющие право заниматься деятельностью, составляющей предмет конкурса, и соответствующие требованиям, указанным в конкурсной документации. Органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

6. Сведения о публичных консультациях, проведенных в рамках оценки регулирующего воздействия:

Срок проведения публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта: с 28 марта 2019г. по 18 апреля 2019г. с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

Проект НПА, сводный отчет, извещение и опросный лист были размещены на официальном сайте МО «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА.

Дополнительно уведомления о проведении публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия размещены:

- в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": Вконтакте, Одноклассники.

- в новостной ленте на инвестиционном портале Сахалинской области - <http://investinsakhalin.ru/ru/news/novosti-ovr/2466/>.

Проведены обсуждения на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=167>

Письма о проведении публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта направлены:

1. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С.
2. Индивидуальному предпринимателю - второму заместителю председателя консультативного совета при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Киркора М.И.
3. Консультативному совету при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.
4. Муниципальному унитарному предприятию «Управляющая организация «Ноглики».
5. Обществу с ограниченной ответственностью «Жилсервис «Ноглики».
6. Председателю Товарищества собственников жилья «Городок» К.Г.Гасумянц.
7. Председателю Товарищества собственников жилья «Мой дом» С.А.Корабеля.
8. Генеральному директору ООО «Ремонтно-Строительная Компания» О.Н.Шадрину.
9. Генеральному директору ООО «СахСтрой» А.В.Логвиненко.

В ходе публичных консультаций поступило 1 предложение от ООО «Жилсервис «Ноглики».

По результатам публичных консультаций отделом жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» принято решение подготовить проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в предложенной редакции с учетом поступившего предложения и

замечаний прокуратуры.

7. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

7.1. Проект НПА содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

1. Проект постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома» регламентирует порядок привлечения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным кооперативом подрядных организаций для капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

В соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 15 января 2018 г. N 24-01-07/1171 управляющая организация, созданная в форме унитарного предприятия, при осуществлении своей деятельности, в том числе связанной с исполнением договора по управлению многоквартирным домом, руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ). А также в соответствии с абзацем 8 п.2.3 раздела 2 Постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 13.11.2018 № 1096 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным кооперативам на капитальный ремонт жилищного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - Постановление от 13.11.2018 № 1096) в случае, если управление и (или) содержание многоквартирным домом осуществляет муниципальное унитарное предприятие, то для получения субсидии оно предоставляет копии протоколов, оформляющих процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Считаем целесообразным включить в проект НПА пункт о том, что привлечение подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома муниципальными унитарными предприятиями осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Проект постановления предусматривает, что управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив или иной специализированный кооператив должны привлекать подрядные организации для капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома с использованием средств субсидии, предоставляемой в рамках Постановления от 13.11.2018 № 1096, в соответствии с настоящим проектом. Однако абзац 8 п.2.3 раздела 2 Постановления от 13.11.2018 № 1096 предусматривает предоставление

вышеназванными субъектами для получения субсидии копии протоколов, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», управляющая организация (кроме государственного и муниципального унитарного предприятия), товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив не отнесены к субъектам, осуществляющим закупки в порядке, предусмотренном данным законом.

Возложение на получателей субсидии обязанности по предоставлению копии протоколов, оформляющих процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном вышеназванным законом, препятствует получателям субсидии в получении субсидии ввиду предъявления трудновыполнимых и обременительных требований, поскольку обязывает получателей субсидии проводить не предусмотренные законом процедуры торгов.

Данное обстоятельство является в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупционным фактором – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

На основании изложенного, предлагаем Постановление от 13.11.2018 № 1096 привести в соответствие с действующим законодательством РФ, и заменить обязанность по предоставлению вышеназванными субъектами для получения субсидии копии протоколов, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ на протоколы, оформляющие процедуру определения подрядной организации для осуществления капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в соответствии с нормативным правовым актом администрации муниципального образования.

2. Пункт 8.4.9 проекта НПА предусматривает отказ в допуске к участию в конкурсе в случае отсутствия в составе конкурсной заявки какого-либо документа, или предоставление документов по формам, отличных от тех, что включены в конкурсную документацию.

В соответствии с критериями отбора для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома может заявиться вновь созданная организация (пп.3.5 п.3 критерий отбора, указанных в п.14.1 проекта НПА), не имеющая опыта работы в сфере капитального ремонта многоквартирных домов.

В связи с изложенным, отсутствие документов, указанных в п.8.4.3-8.4.4, не может являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

7.2. Разработчику вынесено предложение о внесении следующих корректировок и дополнений в проект НПА:

1. В преамбуле проекта НПА дать ссылку на Постановление от 13.11.2018 № 1096.

2. Пункт 1.1 проекта НПА дополнить информацией в рамках какой муниципальной программы предоставляются средства управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным

кооперативам или иным специализированным кооперативам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

3. Пункт 1.5 проекта НПА привести в соответствие с п.1.2 Постановления 13.11.2018 № 1096 в части видов работ и (или) выполнения услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, на которые предоставляется субсидия.

4. В проекте НПА отсутствует раздел, регламентирующий порядок разрешения разногласий в случае их возникновения.

5. В п.3.8 проекта НПА дана не верная ссылка на п.3.1.4 проекта НПА в части установления сроков оформления протокола заседания комиссии, на которые ссылается п.3.8.

6. В пункте 14.5 проекта НПА дана не верная ссылка на п. 8.4.10.

7. Сроки, указанные в абзаце 9 пункта 6.2 проекта НПА, не соответствуют срокам, указанным в пункте 7.2 проекта НПА, а также п.6.2 дублирует п.7.2.

Предлагаем исключить один из этих пунктов, а также считаем целесообразным в целях исключения неопределенности привести в соответствие написание сроков с указанием рабочих либо календарных дней с расшифровкой цифр словами.

Разработчику проекта НПА предлагается инициировать проведение соответствующих процедур для осуществления корректировки в части устранения, имеющихся к проекту НПА, замечаний, указанных в разделе 7 заключения, в целях совершенствования рассматриваемого регулирования и повышения эффективности государственного управления в данной сфере, а также создания более комфортных условий для участников отношений. А также привести в соответствие с действующим законодательством РФ Постановление от 13.11.2018 № 1096 в части устранения положения, необоснованно затрудняющего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, указанного в пп.2 п.7.2 раздела 7 заключения.

С учетом внесенных изменений направить проекты НПА в уполномоченный орган.

И.о. руководителя
уполномоченного органа



И.Н.Балык

29.04. 2019г.