

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общие сведения:

- **наименование проекта нормативного правового акта** – Решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - проект НПА).

- **разработчик проекта нормативного правового акта** - отдел жилищно-коммунального и дорожного хозяйства департамента экономического развития, строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – разработчик НПА).

2. Результаты рассмотрения проекта НПА:

По результатам оценки установлено, что при подготовке проекта НПА разработчиком НПА соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с порядком ОРВ.

Проект НПА направлен разработчиком НПА для подготовки настоящего заключения впервые.

3. Проблема, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование:

Действующие на сегодняшний день «Правила благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденные решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.07.2012 № 190 не соответствуют ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», требованиям Методических рекомендаций для подготовки Правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Минстроя РФ от 13.04.2017 № 711/пр.

4. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проект новых правил благоустройства территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» определяет общие положения, требования к объектам и элементам благоустройства территорий общественного назначения, жилого назначения, рекреационного назначения, производственного назначения, транспортных и инженерных коммуникаций. Также содержит требования к содержанию зданий и сооружений на территории муниципального образования, порядок уборки и санитарного содержания территории, порядок организации и проведения земляных работ, требования по содержанию объектов благоустройства. Предусматривает формы и механизмы общественного участия в процессе благоустройства.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющие свою

деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский».

б. Сведения о публичных консультациях, проведенных в рамках оценки регулирующего воздействия:

Срок проведения публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) правового регулирования: уведомление о разработке не размещалось.

Срок проведения публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта: с 09 января 2019г. по 13 февраля 2019г. с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

Срок проведения публичных консультаций был продлен с 14.02.2019 по 27.02.2019 года включительно с 9-00 до 17-00 по рабочим дням.

Проект НПА, сводный отчет, извещение и опросный лист размещены на официальном сайте МО «Городской округ Ногликский» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.nogliki-adm.ru> в разделе Документы - Оценка регулирующего воздействия - Оценка проектов НПА.

Проведены обсуждения на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти и местного самоуправления Сахалинской области – <http://orv.sakhalin.gov.ru/projects#npa=111>.

Письма о проведении публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта направлены:

- 1) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Сахалинской области Коваленко А.С.
- 2) Индивидуальному предпринимателю - второму заместителю председателя консультативного совета при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Киркора М.И.
- 3) Консультативному совету при администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.
- 4) Муниципальному унитарному предприятию «Управляющая организация «Ноглики».
- 5) Обществу с ограниченной ответственностью «Жилсервис «Ноглики».
- 6) Товариществу собственников жилья «Городок».

В ходе публичных консультаций проекта НПА поступило 18 предложений и замечаний. Все были учтены при доработке нормативного правового акта.

7. На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

7.1. НПА содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1. П.4 ст.37 гл.8 Правил благоустройства возлагает на юридических лиц, в собственности или пользовании которых находятся здания и сооружения, обязательную покраску и мойку фасадов указанных объектов и их отдельных элементов (балконов, лоджий, входных групп, козырьков, витрин, водосточных труб, окон, дверей и отмостки вокруг здания и др.).

Однако согласно ч. 1 ст. 156 ЖК РФ, плата за содержание жилого помещения устанавливается в размере, обеспечивающем содержание общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства. Согласно

ч. 1.2. ст. 161 ЖК РФ состав минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядок их оказания и выполнения устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 N 290 (ред. от 15.12.2018) "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения" (вместе с "Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме") (далее – Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290), в котором отсутствует обязанность по покраске и мойке фасада многоквартирного дома и их отдельных элементов.

Таким образом, Правила благоустройства возлагают на лиц, ответственных за содержание многоквартирных домов избыточные обязанности по покраске и мойке фасада многоквартирного дома и их отдельных элементов, которые не предусмотрены Минимальным перечнем работ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 N 290.

В этой связи предлагаем внести в пункт п.4 ст.37 гл.8 Правил благоустройства дополнение о том, что покраска и мойка фасадов многоквартирных домов и их отдельных элементов осуществляются лицами ответственными за содержание многоквартирного дома только в случаях, если данные работы и расходы по их проведению, а также периодичность их оказания и выполнения утверждены документом в зависимости от выбранного и реализованного способа управления многоквартирным домом согласно п.2 Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290.

2. Статья 39 Правил благоустройства предусматривает виды работ, включаемые в весенне-летний период, для всех участников правового регулирования. Однако, согласно п. 25 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ № 290 от 03.04.2013 (ред. от 15.12.2018) работы по содержанию придомовой территории в теплый период года включают в себя:

- подметание и уборка придомовой территории;
- очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов, и уборка контейнерных площадок, расположенных на территории общего имущества многоквартирного дома;
- уборка и выкашивание газонов;
- прочистка ливневой канализации;
- уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд, очистка металлической решетки и приямка.

Учитывая, что муниципальные нормативные правовые акты не могут противоречить федеральному законодательству, то в проекте Правил благоустройства необходимо сделать оговорку о том, что перечень работ по уборке придомовой территории в весенне-летний период для многоквартирных домов и периодичность их выполнения определяется в договоре управления МКД.

То же самое касается пункта статьи 40 проекта Правил благоустройства.

3. Пп.12.1.2 п.12.1 раздела 12 методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Минстроя России №711/пр от

13.04.2017г. **рекомендует** в состав раздела по содержанию объектов благоустройства включать положения по праздничному оформлению населенного пункта. Однако согласно п.4 ст.59 гл. 11 Правил благоустройства в период подготовки и проведения праздничных мероприятий собственники или пользователи объектов **должны производить** праздничное оформление интерьера, вывесок, витрин, фасадов, входных зон зданий и сооружений и прилегающих территорий с использованием праздничной символики.

В соответствии с изложенным, указанное требование является избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствует возникновению необоснованных расходов для собственников или пользователей объектов.

4. П.4 ст.56 Правил благоустройства определяет:

- обязанность собственников нестационарных объектов следить за сохранностью зеленых насаждений, газонов, бордюрного камня, имеющих на прилегающей территории к нестационарным торговым объектам. Указанная обязанность возложена на управляющие организации, отвечающие за содержание, и не может требоваться с собственников нестационарных объектов, а может носить рекомендательный характер;

- производить уборку прилегающих территорий не менее двух раз в сутки. В соответствии с п.2.6.1 п.2.6 раздела II Порядка организации работы нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов общественного питания и бытовых услуг на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденного постановлением администрации от 07 марта 2019 года № 144, хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги торговли, общественного питания и бытовых услуг в нестационарных объектах обязаны производить уборку и благоустройство прилегающей к Объекту территории в соответствии с санитарными требованиями по содержанию и уборке городских территорий. В свою очередь "СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест" (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 N 4690-88) устанавливают, что уборку территорий, прилегающих к торговым павильонам в радиусе 5 м, осуществляют предприятия торговли, но без определения количества таких уборок в сутки. Считаем данную обязанность излишним требованием для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и предлагаем изложить в следующей редакции: «- по мере необходимости производить уборку прилегающих территорий».

7.2. НПА содержит положения, требующие доработки и внесения изменений с целью актуализации и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства:

7.2.1. Имеются отклонения требований, установленных Правилами устройства электроустановок. Раздел 6. Электрическое освещение. Раздел 7. Электрооборудование специальных установок. Главы 7.1, 7.2" (утв. Минтопэнерго России 06.10.1999) (ред. от 20.12.2017) (далее – Правила):

1. В соответствии с п.6.3.5 гл.6.3 Раздела 6 Правил над проезжей частью улиц, дорог и площадей светильники должны устанавливаться на высоте **не менее 6,5м.**, тогда как пп.8.4. п.8 ст.14 гл.2 Правил благоустройства устанавливает этот норматив не менее 8м.

2. В соответствии с п.6.3.6 гл.6.3 Раздела 6 Правил над бульварами и пешеходными дорогами светильники должны устанавливаться на высоте **не менее**

3м., тогда как пп.8.4. п.8 ст.14 гл.2 Правил благоустройства устанавливает этот норматив не менее 3,5м. и не более 5,5м.

3. В соответствии с п.6.3.8 гл.6.3 Раздела 6 Правил опоры установок освещения площадей, улиц, дорог должны располагаться на расстоянии **не менее 1 м.** от лицевой грани бортового камня до внешней поверхности цоколя опоры на магистральных улицах и дорогах с интенсивным транспортным движением и **не менее 0,6 м.** на других улицах, дорогах и площадях, тогда как в п.8.5 п.8 ст.14 гл.2 Правил благоустройства опоры уличных светильников для освещения проезжей части магистральных улиц располагаются на расстоянии **не менее 0,6 м.** от лицевой грани бортового камня до цоколя опоры.

Следует внести изменение в соответствии с нормами Правил.

7.2.2. В соответствии с Письмом Минрегиона России от 14.12.2010 N 42053-ИБ/14 «Об утверждении Предложений по благоустройству придомовой территории в части детской спортивно-игровой инфраструктуры» расстояние от окон жилых домов и общественных зданий до границ детских площадок дошкольного возраста следует принимать не менее 10 м., тогда как п.2.4. ст.18 гл.2 Правил благоустройства предусматривает этот норматив не менее 12 м.

Предлагаем пересмотреть норматив и привести в соответствие с рекомендациями Минрегиона России.

7.2.3. П.3 ст.19 гл.2 Правил благоустройства предусматривает, что уклоны пешеходных коммуникаций с учетом обеспечения передвижения инвалидов колясок не должны превышать: продольный - 50 промилле, поперечный - 20 промилле. В соответствии с пп.6.1.4 п.6 "СП 140.13330.2012. Свод правил. Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения" (утв. и введен в действие Приказом Госстроя от 27.12.2012 N 122/ГС) (далее – СП) уклоны пешеходных дорожек, тротуаров не должны превышать 5‰ - для продольного, 1‰ - для поперечного (в отдельных случаях допускается увеличивать продольный уклон до 10‰ на протяжении 10 м пути с устройством горизонтальных площадок вдоль спуска). Предлагаем пересмотреть норматив и привести в соответствие с СП.

А также предусмотреть в статье 19 Правил благоустройства нормативы, указанные в п.6 СП.

7.3. Разработчику вынесено предложение о внесении следующих изменений в действующий НПА:

1. Литера г) и д) п.1 и п.2 статьи 4 главы 1; п.6 и 8 статьи 22 главы 4 Правил благоустройства содержат понятия частного и полупри частного пространства, т.е. территории муниципального образования с ограниченным доступом посторонних людей, предназначенных для уединенного общения и проведения времени.

Слово частный означает частный. Там, где начинается частная жизнь заканчивается общественная и Правила благоустройства ни коим образом не могут вторгаться в частное.

Во избежание двоякого толкования и понимания полупри частных и частных пространств предлагаем их в целом исключить из Правил благоустройства, как не входящие в предмет их регулирования.

Несмотря на то, что указанные понятия в тех же формулировках употребляются в Методических рекомендациях для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских

районов, утвержденных приказом Минстроя России №711/пр от 13.04.2017 г. следует иметь ввиду, что они носят рекомендательный характер.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА выявлено:

- проект акта **содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проект акта **содержит** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проект акта **содержит** положения, требующие доработки и внесения изменений с целью актуализации и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства;

- проект акта **подлежит доработке.**

Руководитель
уполномоченного органа



Г.В.Кононенко

21.03. 2019г.