УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

муниципального образования

«Городской округ Ногликский»

от 28 сентября 2022 года № 528

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального

образования «Городской округ Ногликский»

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее − Основные направления бюджетной и налоговой политики) определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – муниципальное образование) в области доходов и расходов бюджета муниципального образования (далее – местный бюджет), управления муниципальным долгом муниципального образования, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей и целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 204, Указ № 474), а также с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утверждённой постановлением Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618.

Основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- сохранение и развитие доходного потенциала местного бюджета;

- обеспечение обоснованного и качественного бюджетного планирования;

- оптимизация расходных обязательств муниципального образования;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- обеспечение безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- усиление внутреннего финансового контроля;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

1. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов с применением механизмов ограничения их роста, выявления и эффективного использования внутренних резервов, преимущественного использования средств в рамках приоритетных направлений с конечной целью сокращения размера дефицита.

Основным инструментом бюджетной политики в области расходов должно стать исполнение местного бюджета в рамках муниципальных программ, повышение ответственности и заинтересованности исполнителей муниципальных программ за достижение установленных программами задач и целевых показателей (индикаторов) в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Также ключевыми значениями бюджетной политики в условиях ограниченных бюджетных ресурсов являются усиление роли и значимости внутреннего муниципального контроля и ужесточение кассовой дисциплины, в том числе посредством обеспечения планомерного и равномерного использования бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов.

Необходимо продолжить реализацию основных мероприятий:

- исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий муниципального образования с уточнением объемов бюджетных ассигнований местного бюджета в связи с изменением контингента получателей и исключением обязательств разового характера;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местный бюджет в максимально возможном объеме, в том числе посредством участия в государственных проектах (программах) и грантовых конкурсах (проектах);

- обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств и иных гарантированных расходных обязательств муниципального образования;

- обеспечение сокращения расходов местного бюджета в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат;

- обоснованное принятие новых расходных обязательств, включая социальные расходы, исключительно в пределах сокращения действующих расходных обязательств или при условии роста доходов местного бюджета, то есть при условии их финансовой обеспеченности;

- принятие новых расходных обязательств исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в полном объеме;

- безусловное исполнение всех расходных обязательств и достижение целей, определенных в Указах № 204 и № 474, в результате реализации в муниципальном образовании национальных проектов (программ), федеральных проектов;

- обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления;

- обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ, включая мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

- предоставление социальных выплат населению на основе адресности и нуждаемости;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг, расширение их перечня;

- совершенствование деятельности и повышение эффективности и качества оказания (выполнения) муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) посредством пересмотра функционирования муниципальных учреждений, а также развития приносящей доход деятельности; проведения анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения); проведения оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам); проведения оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (работ);

- осуществление нормированных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования, повышение эффективности осуществления закупок, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- повышение эффективности предоставления из местного бюджета субсидий с соблюдением общих правил их предоставления (применение типовых форм соглашений о предоставлении субсидий, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их недостижения);

- обеспечение своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, муниципальных контрактов и договоров;

- усиление контроля за исполнением условий муниципальных контрактов (договоров), проведение своевременной претензионной работы с исполнителями муниципальных контрактов (договоров);

- сохранение режима экономии бюджетных средств за счет результатов процедур закупок для муниципальных нужд с перераспределением образовавшейся экономии на актуальные первоочередные направления расходов, а также уменьшение размера дефицита местного бюджета;

- принятие мер по сокращению объемов незавершенного строительства по объектам муниципальной собственности;

- совершенствование управления муниципальным имуществом муниципального образования, осуществление контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям;

- совершенствование механизмов и развитие системы инициативного бюджетирования;

- управление муниципальным долгом направить на обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах, максимально соответствующих потребностям местного бюджета, необходимым для исполнения бюджетных обязательств;

- привлечение бюджетных кредитов обеспечить на условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- обеспечение организации и осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и предусматривающего проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям к финансово-бюджетной сфере;

- совершенствование деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, отвечающего федеральным стандартам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и ориентированного на оценку целевого и эффективного расходования бюджетных средств;

- повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета;

- осуществление органами местного самоуправления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в отношении подведомственных учреждений, а также усиление его роли;

- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов, включая своевременное и полное размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе посредством публикации брошюры (информационного ресурса) «Бюджет для граждан»;

- обеспечение открытости и прозрачности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечение выполнения мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета, установленных Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным распоряжением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский».

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетами налоговой политики в предстоящем трехлетнем периоде, как и прежде, будут являться повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

Основными направлениями налоговой политики в муниципальном образовании определены:

- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное, реалистичное прогнозирование доходов местного бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета;

- сокращение задолженности по администрируемым доходам, полное и своевременное принятие мер по взысканию задолженности;

- формирование и ведение реестра источников доходов местного бюджета;

- поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата;

- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

- проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по недопущению выплаты заработной платы ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда;

- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в местный бюджет как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет бюджетных средств;

- проведение ежегодной оценки налоговых расходов муниципального образования;

- отмена невостребованных и неэффективных льгот по местным налогам;

- установление новых льгот только при наличии общих требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Сахалинской области, с соблюдением принципов адресности, срочности, целесообразности и соответствием целям и задачам развития муниципального образования;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом в части увеличения доходов от его использования;

- продолжение работы по текущей инвентаризации и структурированию имущества в зависимости от целей использования;

- обеспечение контроля за использованием и сохранностью имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- дальнейшее развитие земельных отношений, выявление незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части местного бюджета за счет поступлений земельного налога, аренды и доходов от продажи земельных участков;

- систематизация проведения мероприятий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для включения их в перечень объектов недвижимого имущества, расположенных на территории муниципального образования, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости;

- продолжение работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет;

- взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов власти в целях увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет;

- обеспечение выполнения мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, установленных Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным распоряжением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский».