

ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена:

- в целях минимизации риска предоставления неэффективных льгот по местным налогам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах представительным органом муниципального образования и зачисляемым в бюджет муниципального образования по нормативу 100 процентов (статья 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.03.2020 № 54 (в редакции от 13.07.2021 № 132) (далее – Порядок).

Льготы в виде полного освобождения от уплаты налога установлены решениями Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц» (в редакции от 14.07.2020 № 63) и от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога» (в редакции от 28.10.2021 № 176).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» (предоставления льгот) использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные Управлением Федеральной налоговой службы России по Сахалинской области (далее – УФНС по Сахалинской области).

В соответствии с Порядком сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования «Городской округ Ногликский» реестр налоговых расходов муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год.

На территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.01.2023 установлены два вида налоговых расходов - стимулирующие и социальные. В 2022 году предоставлялись только социальные налоговые расходы.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка их целесообразности и результативности.

Поступление в бюджет МО «Городской округ Ногликский» в 2022 году (за 2021 год) налога на имущество физических лиц составило 2 102,2 тыс. рублей, земельного налога 9 682,8 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2022 году по данным УФНС по Сахалинской области составил 402 тыс. рублей, что на 177 тыс. рублей больше, чем за 2021 год.

Структура налоговых расходов за период 2019-2021 годов

Наименование показателей	2020 год		2021 год		2022 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1. Налоговые расходы, от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц», всего:	5,0	100	25,0	100	27,0	100
в том числе:						
1.1. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения)	5,0	100	25,0	100	27,0	100
2. Налоговые расходы, от установленных льгот по решению Собрания МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога», всего:	365,3	100	200,0	100	375,0	100
в том числе:						
2.1. Стимулирующие налоговые расходы (предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета МО «Городской округ Ногликский»)	0,0	0	0,0	0	0,0	0
2.2. Социальные налоговые расходы (обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения)	365,3	100	200	100	375,0	100
2.3. Технические налоговые расходы (предполагающие уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО «Городской округ Ногликский»)	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Итого общий объем предоставленных налоговых расходов	370,3	x	225,0	x	402,0	x

В 2020-2022 годах доля налоговых расходов всецело приходится на социальные налоговые расходы (100%), предоставленные по налогу на

имущество физических лиц и земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков.

Стимулирующие налоговые расходы на протяжении трех отчетных лет не востребованы в связи с отсутствием инвесторов, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский».

I. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов МО «Городской округ Ногликский»

1.1 Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц введен на территории муниципального образования решением Собраний МО «Городской округ Ногликский» от 20.11.2014 № 23 «О введении налога на имущество физических лиц».

Сумма налога на имущество физических лиц, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет МО «Городской округ Ногликский» за 2022 год, составила 3 062 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным УФНС по Сахалинской области льготы по налогу на имущество физических лиц за отчетный период составили 27 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы налога на имущество физических лиц составляет 0,9 %.

Льготы в виде освобождения от уплаты налога предоставлены следующим категориям граждан:

- физическим лицам, являющимся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита;
- физическим лицам, являющимся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет).

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Таблица 2

Объем налоговых расходов за 2021-2022 годы

№ п/п	Показатель	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год	
1.	Общий объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей	25,0	27,0	108,0
в том числе по категориям налогоплательщиков:				

1.1.	физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита	x	0,2	x
1.2.	физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет)	25,0	26,8	107,2
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	154	154	100,0
3.	Общая численность налогоплательщиков, чел.	5 758	5 700	99,0

По данным таблицы 2 установлено, что льготой пользуются физические лица, являющиеся членами молодой семьи – в отношении жилья, приобретенного или построенного с участием ипотечного кредита и физические лица, являющиеся членами семей, имеющих статус многодетных, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (детей, обучающихся по очной форме, до 23 лет). По сравнению с прошлым годом объем льгот увеличился на 8 процентов.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, которые оказывают влияние на достижение цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.07.2014 № 501, ожидаемым результатом реализации которой является создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 3

Показатель	в том числе по годам:				
	2018	2019	2020	2021	2022
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	7	23	26	154	154
Общая численность налогоплательщиков, чел.	5 559	5 661	5 663	5 758	5 700
Востребованность платателями предоставленных льгот, %	0,13	0,41	0,46	2,68	2,70

В 2021-2022 годах по сравнению с уровнями 2018-2020 годов востребованность предоставленных льгот значительно возросла. В 2021-2022

годах льготой воспользовались 154 налогоплательщика ежегодно. Данный факт свидетельствует о востребованности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

В отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, социальная эффективность налоговых расходов принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот и составляет за 2022 год 27 тыс. рублей.

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и способствуют снижению налогового бремени населения, являются востребованными налоговыми расходами, считаем необходимым сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными и целесообразными, их действие в 2022 году признано эффективным и не требующим отмены.

1.2 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

Земельный налог на территории муниципального образования введен решением Собрании МО «Городской округ Ногликский» от 14.07.2011 № 112 «Об установлении земельного налога».

Сумма земельного налога, задекларированная для уплаты плательщиками в бюджет МО «Городской округ Ногликский» за 2022 год, составила 9 897 тыс. рублей.

По сведениям, предоставленным УФНС по Сахалинской области размер налоговых расходов по земельному налогу за отчетный период составил 375 тыс. рублей. Доля выпадающих доходов в общем объеме начисленной суммы земельного налога составляет 3,8 %.

Льготы по налогу в виде освобождения от его уплаты предоставлены следующим категориям налогоплательщиков:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны;
- гражданам, имеющих трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства;
- субъектам инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года;
- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставление льготы носит заявительный характер.

Объем налоговых расходов за 2021-2022 годы

п/п	Показатель	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год	
1.	Общий объем налоговых расходов по земельному налогу в результате полного освобождения от налогообложения, тыс. рублей	200,0	375,0	187,5
в том числе по категориям налогоплательщиков:				
1.1.	ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	0,0	0,0	0
1.2.	граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства	2,0	1,0	50,0
1.3.	субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов МО «Городской округ Ногликский», утвержденный постановлением администрации МО «Городской округ Ногликский», - в отношении земельных участков, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, сроком на три года	0,0	0,0	0
1.4.	пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	198,0	374,0	188,9
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.	196	201	102,6
3.	Общая численность налогоплательщиков, чел.	1 848	1 919	103,8

По данным таблицы 4 установлено, что льготами пользуются граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства, и пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам, которые оказывают влияние на достижение цели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 30.07.2014 № 501, ожидаемым результатом реализации которой является создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества

жизни населения муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Востребованность налоговой льготы определена соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков, и составила за пятилетний период:

Таблица 5

Показатель	в том числе по годам:				
	2018	2019	2020	2021	2022
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	511	542	525	196	201
в том числе:					
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	0	0	0	0	0
граждане, имеющие трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства	4	11	3	9	5
пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	507	531	522	187	196
Общая численность налогоплательщиков, чел.	1 613	1 687	1 792	1 848	1 919
Востребованность плательщиками предоставленных льгот, %	31,7	32,1	29,3	10,6	10,5

Численность налогоплательщиков-физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы в 2022 году в сравнении с прошлым годом:

- снизилась на 4 человека из категории граждан, имеющих трех и более детей, в отношении земельных участков, предоставленных им в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства. Информация о причинах снижения количества налогоплательщиков данной категории УФНС по Сахалинской области не предоставлена;

- возросла на 9 человек из категории пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

Общее увеличение по сравнению с 2021 годом составило 5 человек или 2,5 % от общей численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы.

Основными получателями льготы являются пенсионеры.

В отношении налогоплательщиков – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, социальная эффективность налоговых расходов принимается равной размеру предоставленных

налоговых льгот и составляет за 2022 год 375 тыс. рублей.

Так как предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, являются востребованными, считаем необходимым сохранить данные льготы для налогоплательщиков.

Вывод: поскольку налоговые расходы по земельному налогу направлены на повышение уровня и качества жизни отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными и целесообразными, их действие в 2022 году признано эффективным и не требующим отмены.

Начальник финансового управления



Е.В. Петрушенко