



**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»**

---

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,  
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

---

Утверждено  
решением председателя  
контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Городской округ Ногликский»  
от 20 декабря 2019 года № 102

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономическая экспертиза проекта решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Основание для проведения мероприятия:** в соответствии статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269, статьи 11 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88.

**Предмет мероприятия:** проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Цель (цели) мероприятия:** соответствие нормам бюджетного законодательства, федерального законодательства, определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений.

**Объект (объекты) мероприятия:** проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Исследуемый период:** 2019 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 20.12.2019 по 20.12.2019.

**Результаты экспертизы:**

Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Проект) разработан

финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский», что соответствует требованиям части 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 171 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе, на рассмотрение и утверждение Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский», Проект внесен администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Проектом вносятся изменения в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 18.09.2019 № 272) в части:

изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (доходов бюджета, расходов бюджета, дефицита бюджета);

изменений общего объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

изменений общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на текущий 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

изменений размера резервного фонда муниципального образования;

изменений объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий период 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов;

уточнение на 01 января 2020 года верхнего предела внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям;

уточнение на 2019 год внешнего муниципального долга;

уточнение на 2019 год предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

изменения в приложение 3, приложения 4,5, 6,7, 8, 10,12, 13,14,15.

Внесение изменений в местный бюджет обусловлено:

уточнением объема доходов местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов за счет увеличения прогноза налоговых и неналоговых доходов, уточнением плановых назначений объема безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области, в соответствии с Законом Сахалинской области от 16.12.2019 № 120-ЗО О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», фактическим зачислением в местный бюджет доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет.

Изменение расходной части местного бюджета на 2019 год производится:

уточнения объема доходной части местного бюджета в части целевых безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской;

перераспределения бюджетных ассигнований, производимых в установленном порядке, в ходе исполнения бюджета;

уменьшения объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

Проектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета<sup>1</sup> муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий 2019 год, а именно:

доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 106551.1 тыс. рублей или на ~ 4 %;

- расходы бюджета уменьшатся на сумму 77996.2 тыс. рублей или на ~ 3%;

- дефицит бюджета утверждается в сумме 4406.8 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> пункт 1 статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ)

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год приведен в таблице 1:

таблица № 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2019 год от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения)(%)
Доходы всего	2573738.1	2680289.2	+ 106551.1	+ 4 %
Расходы всего	2762692.2	2684696.0	- 77996.2	-3 %
Объем дефицита/профицита	- 188954.1	- 4406.8	- 184547.3	- 98%

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год приведен в таблице 2:

таблица № 2 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2019 год от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	2692382,4	2731398.3	+ 39015.9	+ 1.4%
Расходы всего	2826878,8	2865894.7	+39015.9	+ 1.4 %
Объем дефицита/профицита	- 134496,4	- 134496,4	0	0

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год приведен в таблице 3:

таблица № 3 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2019 год от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	2536121.9	2724012.9	+ 187891.0	+7 %
Расходы всего	2622743.8	2810634.8	+ 187891.0	+ 7 %
Объем дефицита/профицита	- 86621,9	- 86621,9	0	0

### 1. Доходы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Проектом утверждается общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2019 год в сумме 2680289.2 тыс. рублей, с увеличением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262) на 106551.1 тыс. рублей (4%).

Увеличение доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 50115.7 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета прогнозируется на 56435.4 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2020 год в сумме 2731398.3 тыс. рублей, с увеличением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262) на 39015.9 тыс. рублей (1.4%).

Увеличение доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 39015.9 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета не прогнозируется.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2021 год в сумме 2724012.9 тыс. рублей с увеличением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262) на 187891.0 тыс. рублей (7%).

Увеличение доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 187891.0 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета не прогнозируется.

Вносимые изменения отражают динамику увеличения доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении собственных доходов местного бюджета ~ 30/70 % от общего объема доходов местного бюджета.

## **2. Расходы бюджета муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2019 год составляет 2684696.0 тыс. рублей, что меньше против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 (изменения от 11.07.2019 № 262), на 77996.2 тыс. рублей или ~ 3 %.

Уменьшение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 7 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2020 год составят 2865894.7 тыс. рублей, что больше на 39015.9 тыс. рублей или ~ 1.4 %.

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 2 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса расходы бюджет учитывают условно-утвержденные расходы 22415,0 тыс. рублей на первый год планового периода, в объеме не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2021 год составят 2810634.8 тыс. рублей, что больше на 187891.0 тыс. рублей или ~ 7 %.

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 2 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса расходы бюджета учитывают условно-утвержденные расходы 43820,3 тыс. рублей на второй год планового периода, в объеме не менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем расходов местного бюджета на 2019 год уменьшен за счет уменьшения целевых межбюджетных трансфертов за счет областного бюджета ~ 56 млн. рублей, отказа от лимитов бюджетных обязательств, ввиду ожидаемого неисполнения обязательств ~ 28 млн. рублей, увеличения безвозмездных поступлений от физических лиц ~ 0.2 млн. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов общий объем расходов местного бюджета увеличивается за счет скорректированных объемов безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области (целевых межбюджетных трансфертов, на дополнительную потребность по исполнению полномочий органов местного самоуправления), направленных на соответствующие статьи расходов местного бюджета.

Проектом предлагается утвердить объем дефицита бюджета в 2019 году 4406.8 тыс. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов объем дефицита утвердить без изменения, соответственно 134496,4 тыс. рублей, 86621,9 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2019 год не превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного

объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

На 2019 год сформировано приложение 10 к Проекту с указанием источников финансирования дефицита местного бюджета.

Размер дефицита местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 возможно превышение ограничения в размере 10% от доходов местного бюджета за минусом безвозмездных поступлений в случае, утверждения источников финансирования дефицита местного бюджета (Приложение 10).

Проектом предлагается увеличить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году на 51008.2 тыс. рублей, в 2020 году на 39015.9 тыс. рублей, в 2021 году на 187891.0 тыс. рублей.

Уменьшить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году на 1057.0 тыс. рублей.

Предлагается утвердить уменьшение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год в сумме 37355.1 тыс. рублей.

На 2020 год и 2021 год утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сумме 204014.7 тыс. рублей, 233099.3 тыс. рублей соответственно годам.

Предлагаемый к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленным решением представительного органа муниципального образования в соответствии с утвержденным Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 270 на 2019 год в объеме 30293.9 тыс. рублей, что меньше на 350.5 тыс. рублей.

Уменьшить размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год на 876.0 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных направлений) на 2019 год (16 муниципальных программ и основных направлений) предлагается к утверждению в объеме 2520154.9 тыс. рублей или ~94% от общего объема расходов местного бюджета (приложение 12).

На плановый период 2020 и 2021 годов (15 муниципальных программ и основных направлений) предлагается к утверждению в объеме 2705744.2 тыс. рублей или ~94% от общего объема расходов местного бюджета и 2628581.6 тыс. рублей или 94% от общего объема расходов местного бюджета соответственно (приложение 13).

Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предлагается к утверждению на 2019 год 807129.3 тыс. рублей (приложение 14).

Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предлагается к утверждению на плановый период 2020 года 1154913.4 тыс. рублей, на плановый период 2021 года 952486.1 тыс. рублей (приложение 15).

Проектом прилагаются к утверждению приложения 3,4,5,6,7,8,10,12,13,14,15 с внесенными изменениями.

Представленный к рассмотрению Проект соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов;
- дефицит бюджета.

Согласно статье 33 Бюджетного кодекса соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Объем, предусмотренных бюджетом расходов, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Приложением 10 к Проекту предлагается утвердить «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Дефицит местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предлагается к утверждению с соблюдением ограничений, в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, «в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, бюджетных кредитов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Доходы и расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации их структуре и принципах назначения», применяемых при формировании проекта бюджета на текущий период 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованны.

### **Выводы и предложения:**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы проекта решения Собрания «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» контрольно - счётная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» сообщает следующее:

1. В соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса в Проекте соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита), и производимыми расходами в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами.

2. Устанавливаемый размер дефицита местного бюджета на 2019 год, размер дефицита местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов предлагается к утверждению с соблюдением ограничений в соответствии с требованиями части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

3. В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса предлагаемый к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 270.

4. Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованны.

5. Проект о вносимых изменениях в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» не изменяет программного метода сформированного бюджета, социально ориентирован.

Объемы финансирования 16 муниципальных программ и основных направлений на 2019 год и объемы финансирования 15 муниципальных программ на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы приложениями 12,13 к Проекту.

6. Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы приложениями 14,15 к Проекту.

7. Приложения 3,4,5,6,7,8,10,12,13,14,15 к Проекту, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса.

8. Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский», соответствуют положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативно-правовым актам муниципального образования.

Проект может быть принят к рассмотрению Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» и возможным к утверждению.

### **Приложения:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

3. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 №132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации их структуре и принципах назначения»;

4. Закон Сахалинской области от 16.12.2019 № 120-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

6. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269;

7. Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 270;

8. Решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 (в редакции от 11.07.2019 № 262) «О бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

9. Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Председатель контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_

Т.А. Гычина