



**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»**

---

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,  
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

---

Утверждено  
решением контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Городской округ Ногликский»  
от 12 сентября 2019 г. № 70

**Заключение**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**финансово-экономическая экспертиза отчета**  
**Об исполнении бюджета муниципального образования**  
**«Городской округ Ногликский»**  
**за 1 полугодие 2019 года**

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 1 полугодие 2019 года подготовлено в соответствии пункта 3 Раздела 2 Плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 №269, Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88.

В соответствии со статьей 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 1 полугодие 2019 года (далее - отчет) составлен финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержден постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 18.07.2019 № 542, что соответствует части 5 статьи 264.2. БК РФ. Замечания отсутствуют.

Отчет за 1 полугодие 2019 года представлен в контрольно-счетную палату муниципального образования «Городской округ Ногликский» мэром муниципального образования «Городской округ Ногликский». Замечания отсутствуют.

**Общая характеристика исполнения бюджета**

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден бюджет муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с его основными характеристиками.

В решение о бюджете вносились изменения в трех редакциях (31.01.2019 № 236, 23.05.2019 № 253, 11.07.2019 № 262).

Утверждены доходы местного бюджета на 2019 в сумме 2673104,5 тыс. рублей, в том числе сумма налоговых и неналоговых доходов 730217,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления 1942886,8 тыс. рублей.

Исполнение по состоянию на 01.07.2019 составило 769226,2 тыс. рублей или 28,8%, в том числе налоговых и неналоговых доходов 361363,2 тыс. рублей или 49,5%, безвозмездных поступлений 407863,1 тыс. рублей или 21%.

Сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам местного бюджета на 2019 год 2825569,6 тыс. рублей.

Исполнение расходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 составило 727347,2 тыс. рублей или 25,7%.

Размер утвержденного дефицита местного бюджета составляет 152465,1 тыс. рублей или 20,9% от общего объема доходов за исключением безвозмездных поступлений и соответствует статье 92.1 БК РФ, сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

По состоянию на 01.07.2019 бюджет муниципального образования исполнен с превышением доходов над расходами, с профицитом в сумме 41879,0 тыс. рублей.

Основные характеристики исполнения местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 указывают на снижение экономической активности муниципального образования, в части низкого расходования средств местного бюджета.

### **Доходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»**

Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, утвержденный решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 утвержден в размере 2673104,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 730217,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления 1942886,8 тыс. рублей.

Исполнение по состоянию на 01.07.2019 составило 769226,2 тыс. рублей или 28,8%, в том числе налоговых и неналоговых доходов 361363,2 тыс. рублей или 49,5%, безвозмездных поступлений 407863,1 тыс. рублей или 21%.

Доля исполненных налоговых и неналоговых доходов составляет ~ 49,5% от общего объема доходов местного бюджета на 2019 год.

Доля безвозмездных поступлений от общего объема исполненных доходов местного бюджета на 2019 год составляет ~ 21%.

Снижение объема безвозмездных поступлений, в сравнении с плановой цикличностью поступлений на 563583,3 тыс. рублей или ~ 57%.

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов по исполнению занимает налог на доходы физических лиц 230435,0 тыс. рублей или 55,8%.

В составе неналоговых доходов исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 36084,3 тыс. рублей или 47%.

Исполнение доходов бюджета муниципального образования по видам доходов отражено в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование	Утверждено на 2019 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»	Исполнено по данным отчета на 01.07.2019	Процент исполнения	
				Процент исполнения К общей сумме поступивших доходов %
1	2	3	5	7
Доходы бюджета всего: из них	2673104,5	769226,3	29	x
Налог на доходы физических лиц	437238,0	231520,4	53	9

Доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	5554,7	2993,1	54	0,1
Налог на совокупный доход	55987,0	28539,6	51	1
Налог на имущество	133704,0	57135,8	43	2
Государственная пошлина	2332,0	1323,9	57	0.04
Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	76084,7	36084,3	47	1
Платежи при пользовании природными ресурсами	10987,3	-10094,2	-92	0.4
Доходы от оказания платных услуг (Работ) и компенсации затрат государства	768,4	1480.3	193	0.1
Доходы от продажи материальных активов	4210,6	10036,6	238	0.4
Штрафы санкции возмещение ущерба	3351,0	2349,5	70	0.1
Безвозмездные поступления	1942886,8	407863,1	21	15
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1942686,9	407661,6	21	15
В том числе: субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	219148.7	9610,2	4	0.4
Прочие субсидии бюджетам городских округов	374783.0	2709.5	0.7	0.1
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий	44759,9	19936,7	45	0.7
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	471409,9	27360,5	6	1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-296,4	-296,4	100	0.01

Основная доля поступлений доходов местного бюджета приходится на налог на доходы физических лиц (НДФЛ).

Основными плательщиками НДФЛ являются компании, трудовую деятельность, в которых осуществляют иностранные граждане, уплачивающие НДФЛ в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Доходов от продажи материальных активов зачислено больше на 5826.0 тыс. рублей.

Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства зачислено больше на 711.9 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами при плановых назначениях в сумме 10987.3 тыс. рублей, уменьшены на -10094.2 тыс. рублей.

Исполнение доходов местного бюджета составило 29%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 407863.1 тыс. рублей или 21%.

В структуре поступлений доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 73%, исполнено 21%.

### Расходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Расходы местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 исполнены в сумме 727347.2 тыс. рублей.

Плановые назначения на 2019 год составляют 2825569.6 тыс. рублей.

Исполнение расходов местного бюджета составляет 26% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год в соответствии с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 (с учетом внесенных изменений 31.01.2019 № 236, 23.05.2019 № 253, 11.07.2019 № 262).

Исполнение расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2019 года приведено в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

№ п.п.	Наименование расходов	Утверждено на 2019 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»	Исполнено по данным отчета на 01.07.2019	Процент исполнения	Удельный вес в общей сумме расходов
1	Общегосударственные вопросы	240569.6	134259.9	56	5
2	Национальная оборона	0	0	0	0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11416.8	7184.6	63	0.3
4	Национальная экономика	360209.2	27165.0	8	1
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	689168.6	25520.1	4	1
6	Охрана окружающей среды	0	0	0	0
7	Образование	1059241.8	403736.1	38	14
8	Культура, кинематография	103895.8	56254.4	54	2
9	Социальная политика	115770.4	56960.5	49	2
10	Физическая культура и спорт	236983.0	10825.6	5	0.4
11	Средства массовой информации	8132.1	5441.0	68	0.2
12	Обслуживание	150.0	0	0	0

	государственного и муниципального долга				
13	Результат исполнения бюджета (-дефицит/+профицит)	-152465.1	+41879.0	x	x
X	Всего расходов	2825569.6	727347.2	26	x

На финансирование расходов местного бюджета в области социальной сферы (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) утверждено бюджетных назначений 1524023.1 тыс. рублей или ~ 54% от общего объема утвержденных бюджетных назначений по исполнению кассовых расходов на 2019 год.

Исполнение расходов местного бюджета по социальной сфере (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) произведено в объеме 533217.6 тыс. рублей или ~ 73% от общего объема произведенных кассовых расходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 года.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 689168.6 тыс. рублей или ~ 24% от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

На финансирование национальной экономики утверждено 360209.2 тыс. рублей или ~ 13%.

На финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности утверждено плановых назначений 11416.6 тыс. рублей или 0.3%.

Наибольшую долю расходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 года составили следующие разделы: «Общегосударственные расходы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», указывающие экономико-социальную направленность расходования бюджета.

Анализ исполнения расходов местного бюджета показывает, что кассовое расходование местного бюджета имеет низкое значение или 26%.

В соотношении с цикличностью использования средств, кассовый расход произведен на 25% меньше от плановых назначений.

### Исполнение текстовых статей решения (закона) о местном бюджете

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено решением (законом) о бюджете от 06.12.2018 № 229 (в редакции изменений)	Фактическое исполнение	% исполнения
Доходы местного бюджета	2673104.5	769226.2	29%
Расходы бюджета бюджета	2825569.6	727347.2	26%
Дефицит местного бюджета (-), профицит (+)	-152465.1	+ 41879.0	x

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 утвержден дефицит бюджета на 2019 год в размере 152465.1 тыс. рублей или ~ 21% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует части 3 статьи 92.1 БК РФ.

Фактическое исполнение местного бюджета по состоянию на 01.07.2019 с профицитом в сумме 41879.0 тыс. рублей.

Факторами, влияющими на исполнение бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» с уменьшением исполнения расходной части местного бюджета являются снижение объема безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вследствие чего низкий кассовый расход по утвержденным подразделам установленных расходов.

*Муниципальный долг,  
обслуживание государственного муниципального долга*

Муниципальное образование «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2019 бюджетные кредиты не привлекало.

Обслуживание муниципального долга не производилось.

По состоянию на 01.07.2019 задолженность отсутствует.

*Программа муниципальных внутренних заимствований*

По состоянию на 01.07.2019 муниципальные внутренние заимствования отсутствуют.

*Муниципальные гарантии муниципального образования «Городской округ Ногликский»*

Фактически муниципальные гарантии муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2019 юридическим лицам не предоставлялись. непогашенных муниципальных гарантий не имеется.

**Вывод**

Представленный отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 1 полугодие 2019 года соответствует требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам, по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2019 года исполнен по доходам в сумме 769226,2 тыс. рублей или 29%, по расходам в сумме 727347.2 тыс. рублей или 26%,

профицит бюджета 41879,9 тыс. рублей.

Фактов недостоверности показателей отчетности не установлено.

**Предложение**

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» рекомендует активизировать работу главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению равномерности расходования средств местного бюджета, снижению концентрации принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов на 4 квартал текущего финансового года.

**Приложение:**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998г. №145-ФЗ;
2. Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденное решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 г № 269 с изменениями и дополнениями.
3. Решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
4. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 1 полугодие 2019 года, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 18.07.2019 № 542.

Председатель контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_

Т.А. Гычина