



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

Утверждено
решением контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
от 13 сентября 2022 г. № 66

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2022 года, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26 июля 2022 года № 384

Заключение на Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2022 года подготовлено в соответствии с пунктом 3 раздела 2 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 №269, Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 31.03.2022 № 200.

В соответствии части 5 статьи 264.2 БК РФ, статьи 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2022 года (далее - Отчет) сформирован финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский». Отчет утвержден постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26 июля 2022 года № 384. Замечания отсутствуют. Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26 июля 2022 года № 384 «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2022 года» представлено в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Городской округ Ногликский» мэром муниципального образования «Городской округ Ногликский» (приложение ф. 0503117). Замечания отсутствуют.

Общая характеристика исполнения бюджета

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 14.04.2022 № 210) утверждены основные характеристики бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

За первое полугодие 2022 года изменения в основные характеристики бюджета вносились в редакции от 14.04.2022 № 210. Решением о бюджете утверждены доходы местного бюджета на 2022 год в объеме 2713918,8 тыс. рублей, в том числе сумма налоговых и неналоговых доходов 916830,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления в объеме 1797088,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по доходам местного бюджета за первое полугодие составило 1021240,9 тыс. рублей или 38% от запланированных объемов, в том числе:

налоговых и неналоговых доходов 453998,3 тыс. рублей или 50 %,

безвозмездных поступлений 567242,5 тыс. рублей или 32%.

Сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам местного бюджета на 2022 год 3060940,8 тыс. рублей.

Отчетом утверждены плановые назначения расходов бюджета за первое полугодие 2022 года в объеме 3084290,0 тыс. рублей. Отклонение в объеме 23349,2 тыс. рублей соответствует пункту 8 статьи 217 БК РФ, пункту 23 решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09 декабря 2021 года № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2022 и 2024 годов».

Исполнение расходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2022 составило в объеме 1076238,7 тыс. рублей или 35%.

В соответствии с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 14.04.2022 № 210) размер утвержденного дефицита местного бюджета составляет 347022,0 тыс. рублей или 38% от общего объема доходов, за исключением безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета, превышающий ограничения, установленные статье 92.1 БК РФ, утвержден в сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 01.07.2022 бюджет муниципального образования исполнен с превышением расходов над доходами, с *дефицитом* в объеме 54997,8 тыс. рублей или 12% от общего объема доходов, за исключением безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета, превышающий ограничения, установленные статье 92.1 БК РФ (10%), утвержден в сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Замечаний не установлено.

Основные характеристики исполнения местного бюджета по состоянию на 01.07.2022 указывают на недостаточную экономическую активность муниципального образования, в части исполнения доходной части местного бюджета в объеме 38%, от утвержденных плановых назначений и низкого расходования средств местного бюджета 35%, от утвержденных плановых назначений.

Доходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, утвержденный решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержден в объеме 2713918,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 916830,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления 1797088,3 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета по состоянию на 01.07.2022 составило 1021240,9 тыс. рублей или 38%, в том числе:

налоговых и неналоговых доходов 453998,3 тыс. рублей или 50 %,

безвозмездных поступлений 567242,5 тыс. рублей или 32%.

Доля исполненных налоговых и неналоговых доходов составляет ~ 44% от общего объема полученных доходов местного бюджета за первое полугодие 2022 года. Доля безвозмездных поступлений от общего объема исполненных доходов местного бюджета за первое полугодие 2022 года составляет ~ 56%. Снижение объема безвозмездных поступлений, в сравнении с плановой цикличностью поступлений, составило 331301,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов по исполнению, занимает налог на доходы физических лиц 318024,1 тыс. рублей или 52%. Исполнение налога на имущество 33061,6 тыс. рублей или ~ 29%, налога на совокупный доход 49250,5 тыс. рублей или ~ 60%.

В составе неналоговых доходов исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 31580,0 тыс. рублей или 42%. Исполнение доходов бюджета муниципального образования по видам доходов отражено в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование	Утверждено на 2022 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» (в редакции от 14.04.2022 № 210)	Исполнено по данным Отчета на 01.07.2022	Процент исполнения	Процент исполнения
				К общей сумме поступивших доходов %
1	2	3	5	7
Доходы бюджета всего: из них	2713918,8	1021240,9	38	x
Налог на доходы физических лиц	611579,3	318024,1	52	31
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации. В т.ч. Доходы от уплаты акцизов	7497,3	4060,3	54	0.4
Налог на совокупный доход	81669,0	49250,5	60	3
Налог на имущество	114687,0	33061,6	29	3
Государственная пошлина	2183,0	1042,2	48	0.1
Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	74921,0	31580,0	42	3
Платежи при пользовании природными ресурсами	15675,7	1318,9	8	0.1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	291,8	10641,8	36,5 раз	1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4151,1	1688,0	41	0,2
Штрафы санкции возмещение ущерба	4175,3	3330,9	80	0.3
Прочие неналоговые доходы	-	5,8	100	0.002
Безвозмездные поступления	1797088,3	567242,5	32	56
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1797426,9	568076,4	32	56
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	591,9	83703,8	14,1 раз	8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-930,5	- 84587,7	9,1 раз	8

Основная доля поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2022 приходится на налог на доходы физических лиц (НДФЛ) ~ 52%.

Основными плательщиками НДФЛ являются компании, трудовую деятельность, в которых осуществляют граждане, уплачивающие НДФЛ через налогового агента в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Доходов от продажи материальных и нематериальных активов зачислено 1688,0 тыс. рублей, с выполнением на 40% от планового назначения.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при плановых назначениях в сумме 291,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 10641,8 тыс. рублей или 36,5 раз.

Доходы от поступлений государственной пошлины составили 1042,2 тыс. рублей или 48%.

Исполнение собственных доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2022 составило 50%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01.07.2022 исполнены в сумме 567242,5 тыс. рублей или 32%.

В структуре поступлений доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2022 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 56%, доля собственных доходов составляет 44% от объема поступивших доходов местного бюджета.

Расходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Расходы местного бюджета за первое полугодие 2022 года исполнены в сумме 1076238,7 тыс. рублей. Плановые назначения на 2022 год составляют 3084290,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов местного бюджета составляет 35%, от утвержденных бюджетных назначений на 2022 год в соответствии с решением собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и пункта 8 статьи 217 БК РФ.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2022 отражено в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

№ п.п.	Наименование расходов	Утверждено на 2022 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 (в редакции от 14.04.2022 № 210)	Плановые назначения, по отчету об исполнении бюджета за первое полугодие 2022 года	Исполнено по данным отчета на 01.07.2022	Процент исполнения	Удельный вес исполнения в общей сумме утвержденных расходов
х	Всего расходов	3060940,8	3084290,0	1076238,7	35	х
1	Общегосударственные вопросы	336911,6	336030,1	133236,9	40	4
2	Национальная оборона	0	0	0	0	0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16254,4	16343,7	8279,8	51	0,3
4	Национальная экономика	2028865,1	202865,1	77394,6	38	3
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	612911,2	635247,6	115500,5	18	4
6	Охрана окружающей среды	0	0	0	0	0
7	Образование	1373422,7	1376039,6	563041,1	41	6
8	Культура, кинематография	138126,0	135526,0	60267,1	44	2
9	Социальная политика	119281,4	121151,4	67463,2	56	2
10	Физическая культура и	249862,8	249781,9	44031,1	18	1

	спорт					
11	Средства массовой информации	11154,6	11154,6	7027,5	63	0,2
12	Обслуживание государственного и муниципального долга	150.0	150.0	0	0	0
13	Результат исполнения бюджета (-дефицит/+профицит)	-347022,0	-347022,0	-54997,9	x	x

На финансирование расходов местного бюджета в области социальной сферы (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) утверждено бюджетных назначений 1893653,5 тыс. рублей или ~ 61% от общего объема утвержденных бюджетных плановых назначений по исполнению кассовых расходов на 2022 год.

По состоянию на 01.07.2022 исполнение расходов местного бюджета по социальной сфере (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) произведено в объеме 681562,9 тыс. рублей или ~ 63% от общего объема произведенных кассовых расходов местного бюджета.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 635247,6 тыс. рублей или ~ 21% от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

На финансирование национальной экономики утверждено 202865,1 тыс. рублей или ~ 7%.

На финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности утверждено плановых назначений 16343,7 тыс. рублей или ~ 1%.

Наибольшую долю исполнения расходов местного бюджета по состоянию за первое полугодие 2022 года составили разделы «Общегосударственные расходы», «Образование», «Социальная политика», «Средства массовой информации», указывающие социальную направленность расходования средств бюджета.

Анализ исполнения расходов местного бюджета показывает, что кассовые расходы местного бюджета имеет невысокое значение или ~35%.

В соотношении с цикличностью использования средств, кассовый расход произведен на 15% меньше от плановых назначений.

Исполнение текстовых статей решения (закона) о местном бюджете

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено решением (законом) о бюджете от 09.12.2021 № 186 (п.8 ст.217 БК РФ) (в редакции от 14.04.2022 № 210)	Фактическое исполнение по состоянию на 01.07.2022	% исполнения
Доходы местного бюджета	2713918,8	1021240,9	38%
Расходы бюджета	3084290,0	1076238,7	35%
Дефицит местного бюджета (-), профицит (+)	-347022,0	-54997,8	x

Решением собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 14.04.2022 № 210) утвержден дефицит бюджета на 2022 год в размере 347022,0 тыс. рублей или ~ 38% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует сумме снижения остатков средств на счету по учету средств местного бюджета, соответствует части 3 статьи 92.1 БК РФ.

По данным Отчета исполнение местного бюджета по состоянию за первое полугодие 2022 года произведено с дефицитом бюджета в сумме 54997,8 тыс. рублей.

Факторами, влияющими на исполнение бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» является снижение объема безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, низкий кассовый расход по утвержденным разделам, подразделам установленных классификацией расходов.

*Муниципальный долг,
обслуживание государственного муниципального долга*

Муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2022 бюджетные кредиты не привлекались.
Обслуживание муниципального долга не производилось.
По состоянию на 01.07.2022 задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Программа муниципальных внутренних заимствований

По состоянию на 01.07.2022 муниципальные внутренние заимствования отсутствуют.

Муниципальные гарантии муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Муниципальные гарантии муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2022 юридическим лицам не предоставлялись. непогашенных муниципальных гарантий не имеется.

Выводы:

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2022 года соответствует требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам, по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета.

В Отчете за первое полугодие 2022 года сформированы и отражены основные характеристики бюджета: доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит/профицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

Отчет за первое полугодие 2022 года сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

доходы местного бюджета отнесены в разрезе налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;

расходы бюджета отнесены по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов;

В соответствии статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюден принцип сбалансированности бюджета, объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01 июля 2022 года исполнен по доходам в сумме 1021240,9 тыс. рублей или 38%,

по расходам в сумме 1076238,7 тыс. рублей или 35%,

дефицит бюджета 54997,8 тыс. рублей. Утвержденный размер дефицита бюджета за первое полугодие 2022 года составляет 12% от общего объема доходов, за исключением безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета, превышающий ограничения, установленные статье 92.1 БК РФ (10%), утвержден в сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Сформированный отчет исполнения местного бюджета за первое полугодие 2022 года по ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» соответствует приказу Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Фактов недостоверности показателей Отчета об исполнении бюджета, не установлено.

Предложение:

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» рекомендует активизировать работу главных администраторов дохода бюджета в части поступления средств доходов бюджета. Главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению равномерности расходования средств местного бюджета, снижению концентрации принятия бюджетных обязательств при осуществлении кассовых расходов на 4 квартал текущего финансового года.

Приложение:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ;
2. Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
3. Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденное решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 г № 269 с изменениями;
4. Решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.12.2021 № 186 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 14.04.2022 № 210);
5. Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.07.2022 № 384 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2022 года».

Председатель контрольно-счетной палаты _____

Т.А. Гычина

13.09.2022