



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

Утверждено
решением контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
от 16 декабря 2020 года № 114

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической
экспертизы проекта решения Собрания муниципального образования
«Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания
муниципального образования «Городской округ Ногликский»
«О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский»
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Основание для проведения мероприятия: в соответствии пункта 2 раздела 2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269, Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88.

Предмет мероприятия: проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Цель (цели) мероприятия: соответствие нормам бюджетного законодательства, федерального законодательства, муниципальных нормативно-правовых актов, определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений.

Объект (объекты) мероприятия: проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Исследуемый период: 2020 год.

Сроки проведения мероприятия: с 16.12.2020 по 17.12.2020.

Результаты экспертизы:

Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект) разработан финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствии с требованиями части 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 171 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе, на рассмотрение и утверждение Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский», Проект внесен администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Проектом вносятся изменения в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.12.2019 № 18 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 12.05.2020 №44, от 14.07.2020 №62) в части:

изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (доходов бюджета, расходов бюджета, дефицита бюджета);

изменений общего объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

изменений общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на текущий 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

изменений размера резервного фонда муниципального образования;

изменений объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий период 2020 года;

изменения в приложение 1,3, приложения 4, 5, 6,7, 8, 9.

Внесение изменений в местный бюджет обусловлено:

уточнением объема доходов местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов за счет уточнения плановых назначений объема безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области, в соответствии с Законом Сахалинской области от 19.12.2019 № 124-ЗО Об областном бюджете Сахалинской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, фактическим зачислением в местный бюджет безвозмездных поступлений, поступлением доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет.

Изменения расходной части местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов производится в связи:

уточнения объема доходной части местного бюджета в части целевых безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области;

перераспределения бюджетных ассигнований, производимых в установленном порядке, в ходе исполнения бюджета.

Проектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета¹ муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий 2020 год, а именно:

доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом увеличиваются на сумму 27704.4 тыс. рублей или на ~ 1 %;

- расходы бюджета уменьшаются на сумму 172506.1 тыс. рублей или на ~ 6%;

- дефицит бюджета утверждается в объеме 62689.7 тыс. рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год приведен в таблице 1:

¹ пункт 1 статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ)

таблица № 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2020 год от 12.12.2019 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44, 14.07.2020 № 62)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения)(%)
Доходы всего	2711027.0	2738731.4	+ 27704.4	+ 1%
Расходы всего	2973927.2	2801421.1	- 172506.1	- 6%
Объем дефицита/профицита	- 262900.7	- 62689.7	- 200211.0	- 76%

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год приведен в таблице 2:

таблица № 2 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2020 год от 12.12.2019 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44, 14.07.2020 № 62)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	2425742.9	2293823.8	-131919.1	-6%
Расходы всего	2510617.2	2378698.1	-131919.1	-6%
Объем дефицита/профицита	- 84874.3	- 84874.3	x	x

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год приведен в таблице 3:

таблица № 3 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2020 год от 12.12.2019 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44)	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	1807930.3	1939849.4	+ 131919.1	- 7 %
Расходы всего	1889608.6	2021527.9	+ 131919.1	- 7 %
Объем дефицита/профицита	- 81678.5	- 81678.5	x	0

1. Доходы бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Проектом утверждается общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2020 год в сумме 2738731.4 тыс. рублей, с увеличением, против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.12.2019 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44, 14.07.2020 №62) на 27704.4 тыс. рублей (1%).

Увеличение объема доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения объема собственных доходов.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2021 год в сумме 2293823.8 тыс. рублей, с уменьшением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.12.2018 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44, от 14.07.2020 №62) на 131919.1 тыс. рублей (6%).

Уменьшение доходов местного бюджета прогнозируется за счет снижения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 131919.1 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета не прогнозируется.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2022 год в сумме 1939849.4 тыс. рублей с увеличением против утвержденных решением Собрания муниципального образования

«Городской округ Ногликский» от 12.12.2019 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44, от 14.07.2020 №62) на 131919.1 тыс. рублей (7%).

Увеличение доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 131919.1 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета не прогнозируется.

Вносимые изменения отражают динамику снижения доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на текущий финансовый год и увеличения доли собственных доходов ~ 1%, на 2021 год снижения доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ~ 8%. Увеличение доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируется на 2022 год ~ 7%.

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении собственных доходов местного бюджета составляет ~ 67/33 % от общего объема доходов местного бюджета.

2. Расходы бюджета муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2020 год составляет 2801421.1 тыс. рублей, что меньше против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.12.2018 № 18 (изменения от 12.05.2020 № 44, от 14.07.2020 №62), на 172506.1 тыс. рублей или ~ 6%.

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2021 год составят 2378698.11 тыс. рублей, что меньше на 131919.1 тыс. рублей или ~ 6%.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса расходы бюджет учитывают условно-утвержденные расходы 21951.4 тыс. рублей на первый год планового периода, в объеме не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2022 год составят 2021527.9 тыс. рублей, что больше на 131919.1 тыс. рублей или ~ 7%.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса расходы бюджета учитывают условно-утвержденные расходы 44923.2 тыс. рублей на второй год планового периода, в объеме не менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем расходов местного бюджета на 2020 год снижен за счет уменьшения целевых межбюджетных трансфертов за счет областного бюджета. На плановый период 2021 и 2022 годов общий объем расходов местного бюджета снижается/увеличивается за счет скорректированных объемов безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области (целевых межбюджетных трансфертов, на дополнительную потребность по исполнению полномочий органов местного самоуправления), направленных на соответствующие статьи расходов местного бюджета.

Проектом предлагается утвердить объем дефицита бюджета в 2020 году 62689.7 тыс. рублей. На плановый период 2021 и 2022 годов объем дефицита утвердить соответственно 84874.3 тыс. рублей 81678.5 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2020 год прогнозируется в размере 7%, не превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Частью 3 статьи 92.1, статьи 93.2 Бюджетного кодекса допускается превышение ограничения, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

На 2020 год сформировано приложение 7 к Проекту с указанием источников финансирования дефицита местного бюджета.

Размер дефицита местного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Прогнозируемый размер дефицита бюджета на 2021 и 2022 годы соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Проектом не изменяется общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год снижен до 1080.5 тыс. рублей.

Предлагается утвердить снижение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год до объема 142388.9 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных направлений) на 2020 год (16 муниципальных программ и основных направлений) предлагаются к утверждению в объеме 2626204.5 тыс. рублей или ~94% от общего объема расходов местного бюджета, на 2021 год в объеме 2173655.4 тыс. рублей или ~92% от общего объема расходов местного бюджета, на 2022 год в объеме 1787464.0 тыс. рублей или ~88% от общего объема расходов местного бюджета, (приложение 8 к Проекту).

Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предлагаются к утверждению на 2020 год 945829.6 тыс. рублей, на плановый период 2021 года 703549.7 тыс. рублей, на плановый период 2022 года 350018.4 тыс. рублей (приложение 9 к Проекту).

Проектом прилагаются к утверждению приложения 1,3,4,5,6,7,8,9 с внесенными изменениями.

Представленный к рассмотрению Проект соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов;
- дефицит бюджета.

Согласно статье 33 Бюджетного кодекса соблюдается принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», объем предусмотренных бюджетом расходов, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Приложением 7 к Проекту предлагается утвердить «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Дефицит местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению с соблюдением ограничений, в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1, статьи 93.2 Бюджетного кодекса, «в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, бюджетных кредитов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Доходы и расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции от 28.09.2020).

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованны.

Выводы:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы проекта решения Собрании «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период

2021 и 2022 годов» контрольно - счѣтная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» сообщает следующее:

1. В соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса в Проекте соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита), и производимыми расходами в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами.

2. Устанавливаемый размер дефицита местного бюджета на 2020 год, размер дефицита местного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению с соблюдением ограничений в соответствии с статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

3. Устанавливаемый размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» соответствует статье 81 Бюджетного кодекса.

4. Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованы.

5. Проект с вносимыми изменениями в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский», не изменяет программного метода сформированного бюджета, социально ориентирован.

Объемы финансирования 16 муниципальных программ и основных направлений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы приложением 8 к Проекту.

6. Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы приложением 9 к Проекту.

7. Приложения 1,3,4,5,6,7,8,9 к Проекту, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса.

8. Вносимые в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» изменения, соответствуют положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», иным нормативно-правовым актам муниципального образования.

Предложения:

Проект решения собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» о внесении изменений в решение собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» возможен к рассмотрению Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» и утверждению.

Приложения:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

3. Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

4. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269;

5. Решение собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 12.12.2019 № 18 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

6. Проект решения собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» о внесении изменений в решение собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

7. Пояснительная записка к проекту решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Председатель контрольно-счетной палаты



Т.А. Гычина