



## САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

### КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

---

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,  
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

---

Утверждено  
решением председателя  
контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Городской округ Ногликский»  
от 02.12.2020 № 108

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Собрания муниципального образования  
«Городской округ Ногликский»  
О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский»  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

#### 1. Общие положения

Контрольно-счётная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее - Контрольно-счётная палата) в соответствии со статьями 152, 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Уставом муниципального образования «Городской округ Ногликский», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденным решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденным решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88 подготовила заключение на проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Проект бюджета).

В Собрание муниципального образования «Городской округ Ногликский» Проект бюджета для рассмотрения и утверждения внесен администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский» в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса не позднее 15 ноября 2019 года, соответствует Бюджетному кодексу, статье 17 Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса, статьи 16 Положения о бюджетном процессе, в том числе:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» за истекший период 2019 финансового года и ожидаемые итоги за текущий финансовый 2020 год;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- пояснительная записка к Проекту бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий 2020 финансовый год;
- реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета;
- ведомственная структура расходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- паспорта муниципальных программ;
- пояснительная записка к проекту бюджета.

Проект бюджета для подготовки заключения поступил в контрольно-счётную палату муниципального образования «Городской округ Ногликский» 18 ноября 2020 года.

### **1.1. Основы составления проекта бюджета на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии статьи 171 Бюджетного кодекса, статьи 7 Положения о бюджетном процессе, Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации муниципального образования от 07.10.2016 № 738 Проект бюджета составлен финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Проект бюджета содержит показатели, соответствующие требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Применяемые в приложениях к проекту бюджета коды бюджетной классификации указаны в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2020 N 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Изменения применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), соответствует требованиям статьи 18 Бюджетного кодекса.

Согласно статьям 169, 172 Бюджетного кодекса, Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» Проект бюджета составлен на основе:

- прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;
- государственных программ Сахалинской области;
- принятых муниципальных программ;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, критериев, задач, используемых при составлении Проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

## **1.2. Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» представлен одновременно с проектом бюджета.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации и Сахалинской области, утвержден постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 19.08.2020 № 126 «Об утверждении основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021-2024 годы».

Распространение новой коронавирусной инфекции стало масштабным вызовом и для мировой, и для российской экономики. Траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Построен с учетом необходимости достижения национальных целей развития на период до 2023г., при этом меры и инструменты их достижения будут конкретизированы в рамках Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021-2024 годы разработан на основе:

анализа тенденций развития отраслей экономики и социальной сферы муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

сценарных условий (консервативный/базовый) социально-экономического развития экономики Российской Федерации в целом и экономики Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

При формировании Проекта бюджета за основу принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский». Прогноз основан на сохранении достаточно благоприятных тенденций развития, предполагает усиления инновационной, инвестиционной составляющих экономического роста, раскрытия потенциальных возможностей развития секторов экономики муниципального образования «Городской округ Ногликский», развития субъектов малого предпринимательства (добыча полезных ископаемых, в том числе сырой нефти, газа);

обрабатывающего производства (рыбоводство, рыболовство); лесного хозяйства, сельского хозяйства), увеличением темпа роста отгруженных товаров.

При этом стоит отметить, что прогнозируется минимальное увеличение численности постоянного населения (городского, сельского), прогнозируется миграционный отток.

Прогноз учитывает влияние предполагаемых изменений законодательство о налогах и сборах в Российской Федерации и Сахалинской области.

Показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» сформированы на базе прогнозов предприятий нефтяной и газовой отраслях, сервисных компаний, занятых в обслуживании данных отраслей, малого бизнеса, субъектов малого предпринимательства, статистических данных за предшествующие годы.

### **1.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021-2023 годы сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса,

Указов Президента Российской Федерации, национальных программ, государственных программ Сахалинской области, принятых муниципальных программах муниципального образования «Городской округ Ногликский»,

с учетом постановления администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 09.09.2020 № 448 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Основными целями бюджетной политики, при формировании Проекта бюджета, является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования «Городской округ Ногликский»,

сохранение и развитие доходных источников местного бюджета, оптимизация роста расходов, с применением механизмов ограничения их роста, повышение эффективности расходования бюджетных средств, выявление и эффективное использование внутренних резервов, преимущественное использование средств, в рамках приоритетных направлений, с конечной целью - сокращение размера дефицита бюджета.

Одной из главных направлений бюджетной политики является повышение эффективности организации внутреннего муниципального контроля посредством обеспечения ритмичного использования бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов, с повышением ответственности и заинтересованности в условиях ограниченных финансовых ресурсов, повышение качества и эффективности управления муниципальным долгом муниципального образования.

Проведение налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлено на сохранение и развитие доходной базы местного бюджета,

повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, с учетом требований сбалансированности и устойчивости местного бюджета, оптимизацию, эффективность использования налоговых льгот и дифференцированных налоговых ставок, устанавливаемых муниципальным образованием «Городской округ Ногликский».

Определение общих параметров объема доходов местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов произведено в соответствии с бюджетным, федеральным и региональным законодательством Российской Федерации.

Сохраняют свою актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета по выполнению плановых показателей поступления доходов в местный бюджет, осуществления контроля и эффективного использования муниципального имущества.

Планирование расходов местного бюджета основано на применении и реализации значимости внутреннего финансового контроля при принятии бюджетных обязательств, ужесточении кассовой дисциплины, снижения неэффективных трат, применение и обеспечение инструментов программно-целевого планирования.

## **2. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 181.1 Бюджетного кодекса к основным характеристикам бюджета относятся:

общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, размер дефицита или профицита бюджета.

Проектом бюджета на 2021 год доходы предусмотрены в сумме 2266696.9 тыс. рублей или ~ 79 % относительно ожидаемого исполнения за 2020 год.

Проектом бюджета расходы на 2021 год планируются в сумме 2416207.6 тыс. рублей или ~ 93% относительно ожидаемого исполнения за 2020 год.

На 2022 год доходы прогнозируются в сумме 1919022.4 тыс. рублей с уменьшением к предыдущему 2021 году на 347674.5 тыс. рублей или ~ 19%.

Расходы бюджета на 2022 прогнозируются в сумме 1991581.6 тыс. рублей с уменьшением к предыдущему 2021 году на 424626.0 тыс. рублей или ~ 21%.

На 2023 год доходы бюджета прогнозируются в сумме 1573116.4 тыс. рублей с уменьшением к предыдущему 2021 году на 693580.5 тыс. рублей или ~ 44%.

На 2023 год расходы бюджета прогнозируются в сумме 1638293.5 тыс. рублей с уменьшением к предыдущему 2021 году на 779403.4 тыс. рублей или 48%.

Показатели основных характеристик бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов имеют тенденцию к уменьшению по показателям доходов и расходов местного бюджета в сравнении с 2021 годом.

Динамика основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена в таблице 1.

Таблица № 1

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит(-) Профицит(+)
Фактическое исполнение за 2019 год	2880220.4	2820557.5	+59662.9
Ожидаемое исполнение за 2020 год.	2 869542,8	2584503.0	+ 285039.8
Проект бюджета на 2021 год	2266696.9	2416207.6	- 149510.7
- абсолютная динамика к 2020 году	- 602845.9	- 168295.4	

Наименование показателя	Доходы	Расходы	Дефицит(-) Профицит (+)
- относительная динамика к 2020 году, %	~ 21	~7	
Проект бюджета на 2022 год	1919022.4	1991581.6	- 72559.2
- абсолютная динамика к 2021 году	- 347674.5	- 424626.0	
- относительная динамика к 2021 году, %	~15	~18	
Проект бюджета на 2023 год	1573116.4	1638293.5	-65177.1
- абсолютная динамика в 2022 году	- 345906.0	- 353288.1	
-относительная динамика в 2022 году	~18	~18	

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы доходы и расходы местного бюджета запланированы с уменьшением, по отношению к ожидаемому исполнению за 2020 год и уменьшением, по отношению к последующим годам.

Планируется дефицит местного бюджета в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годы, в том числе:

2021 -149510.7 тыс. рублей;

2021 – 72559.2 тыс. рублей;

2022 – 65177.1 тыс. рублей.

Анализ основных характеристик Проекта бюджета установил их соответствие требованиям статей 31 – 38.1 Бюджетного кодекса:

принципа самостоятельности бюджета;

равенства бюджетных прав;

полноты отражения доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета;

сбалансированности, эффективности, покрытия расходов, прозрачности, открытости;

достоверности, адресности, целевого характера бюджетных средств;

принципа единства кассы.

## 2.1. Анализ доходов бюджета муниципального района

Проектом бюджета налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления бюджета сформированы в соответствии со статьями 41, 42, 46, 61.1, 62 Бюджетного кодекса. Проектом бюджета предлагается утвердить **доходы местного бюджета на 2021 год в размере 2266696.9 тыс. рублей**, что на 602845.9 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2020 год или ~ 21%.

Сравнение доходов, предлагаемых к утверждению на 2021 год, с ожидаемой оценкой поступления доходов местного бюджета за 2020 год отражены в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

Показатель	Ожидаемая оценка исполнения доходов за 2020 года	Проект поступления доходов в 2021 году	Отклонение от проекта поступления доходов в 2021 году от ожидаемой оценки исполнения доходов за 2020 года	
			сумма	%
Доходы, всего	2869542.8	2266696.9	- 602845.9	~ 21
В том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	886678.6	904735.2	+ 18056.6	~ 2

Безвозмездные поступления	1982864.2	1361961.7	- 620902.5	~ 31
---------------------------	-----------	-----------	------------	------

**Налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2021 году планируются в объеме 904735.2 тыс. рублей, что больше на 18056.6 тыс. рублей или ~ 2 % ожидаемой оценки поступления налоговых и неналоговых доходов за 2020 год.**

**Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета от общего объема прогнозируемых доходов бюджета на 2021 год составит ~40 %.**

Удельный вес безвозмездных поступлений Проектом бюджета на 2021 году планируется 60%. Проектом бюджета устанавливается норматив отчислений в бюджет городского округа от поступлений на доходы физических лиц в размере 15% и единого норматива отчислений в бюджеты городских округов, установленного Законом Сахалинской области от 27.12.2011 года № 149-ЗО, в размере 20%.

Наибольший удельный вес поступлений налогов на физических лиц занимает налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент – 604 640,4 тыс. рублей.

## **2.2. Анализ расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»**

Проектом бюджета предусматриваются расходы местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответственно по годам, в объемах:

2021 год 2416207.6 тыс. рублей;

2022 год 1991581.6 тыс. рублей;

2023 год 1638293.5 тыс. рублей.

Проектом бюджета расходы местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с расходными обязательствами, установленными законодательством Российской Федерации, разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов, согласно статье 65 Бюджетного кодекса.

Согласно статье 15 Бюджетного кодекса отдельно предусмотрены средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципального образования, возникших в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств муниципального образования, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для осуществления отдельных государственных полномочий.

Проектом бюджета согласно статье 184.1 Бюджетного кодекса предусмотрены условно утверждаемые (утвержденные) расходы на первый год планового периода в объеме 24232.1 тыс. рублей и второй год планового периода в объеме 48001.9 тыс. рублей.

Планируемые расходы бюджета на 2021 год меньше ожидаемых расходов за 2020 года на 168295.4 тыс. рублей, или ~ 7%.

На плановый период 2022 года запланировано расходов бюджета меньше ожидаемого исполнения в 2020 году на 592921.4 тыс. рублей или ~ 30%

На плановый период 2023 года запланировано расходов местного бюджета меньше ожидаемого исполнения в 2020 году на 946209,5 тыс. рублей или ~ 58%.

При снижении расходов местного бюджета сохраняется социальная направленность, которая подкреплена принятием расходных обязательств местного бюджета, утвержденными муниципальными программами.

В 2021 году доля расходов местного бюджета на образование, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, в общей структуре расходов бюджета, составит 1441559.5 тыс. рублей или ~ 60 %.

На плановый период 2022 года доля расходов на образование, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, в общей структуре расходов бюджета, составит 1345612.7 тыс. рублей или ~ 68%.

На плановый период 2023 года доля расходов на образование, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, в общей структуре расходов бюджета, составит 996878.1 тыс. рублей или ~ 61%.

Анализ расходов бюджета в разрезе источников расходования средств отражен в таблице 3

Таблица 3 (тыс. руб.)

Раздел	2020 год (ожидаемое исполнение)*	2021 год	2022 год	2023 год
Расходы	2584503.0	2416207.6	1991581.6	1638293.5
Общегосударственные вопросы	296358.7	311912.8	309617.9	317133.1
Национальная оборона	0	0	0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15732.2	15146.1	15411.1	15890.00
Национальная экономика	201433.7	158668.2	154558.2	145949.0
Охрана окружающей среды	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	711156.8	488771.0	141999.1	114395.0
Образование	1022654.7	1015764.0	682426.2	664373.3
Культура, кинематография	124827.2	123149.8	121384.1	121050.5
Социальная политика	107966.1	108457.1	103546.2	107159.9
Физическая культура и спорт	94963.8	182928.2	426542.6	92112.2
Средства массовой информации	9409.8	11260.4	11713.6	12182.2
Обслуживание государственного и муниципального долга	0	150.0	150.0	46.0

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируются бюджетные ассигнования на реализацию 16 муниципальных программ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с Проектом бюджета, предоставлены паспорта по 16 муниципальным программам.

Приложением 8 Проекта бюджета планируются объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных мероприятий) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе муниципальных программ, в том числе: 2021 год – 2226668.7 тыс. рублей, 2022 год – 1773180.6 тыс. рублей, 2023 год – 1397725.6 тыс. рублей. Объемы финансирования муниципальных программ планируются со снижением на 2022 год на 453488.1 тыс. рублей или ~ 25% по отношению к 2021 году. На 2023 год объемы финансирования муниципальных программ запланированы со снижением на 828943.1 тыс. рублей или ~ 59% по отношению к 2021 году.

### 2.2.1. Формирование бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджетной классификации Российской Федерации

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, статьи 15 Положения «О бюджетном процессе» представлено к утверждению:



приложение 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

приложение 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены к утверждению расходы в разрезе разделов, подразделов, целевым статьям, видам расходов, в разрезе ведомств.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов местного бюджета установил:

по подразделу 01 «Общегосударственные вопросы» в 2021 увеличиваются на ~ 5 %, на плановый период 2022 запланировано уменьшение по отношению к 2021 году на ~1%.

На плановый период 2023 год расходы увеличиваются по отношению к 2021 году в размере ~ 2%.

По отношению в ожидаемой оценке за 2020 год, увеличение расходов на плановый период 2023 года происходит ~ 7 %.

*По разделу 02 «Национальная оборона»,*

*по разделу 06 «Охрана окружающей среды» Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов расходование средств не запланировано.*

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» планируется снижение расходов местного бюджета в среднем около ~2%.

В сравнении с ожидаемой оценкой исполнения за 2020 год расходы местного бюджета на национальную оборону на 2021 год уменьшаются на 586.1 тыс. рублей, на 2022 год уменьшаются на 321.1 тыс. рублей, в 2023 году запланировано увеличение на 157.8 тыс. рублей.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» в Проекте бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется в уменьшении в среднем около ~24%.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы бюджета планируются с уменьшением в среднем около ~65%.

По подразделу 07 «Образование» Проектом бюджета планируется уменьшение расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в среднем около ~ 22%.

По разделу 08 «Культура, кинематография» планируется уменьшение расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в среднем около ~2%.

По разделу 10 «Социальная политика» планируется уменьшение расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в среднем около ~ 2%.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» планируется увеличение расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в среднем около ~146%,

По разделу 12 «Средства массовой информации» планируется увеличение расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в среднем около ~25%.

Прогнозируется на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направить на обслуживание муниципального долга в размере верхнего предела 150,0 тыс. рублей.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета показывает распределение расходов бюджета между главными распорядителями бюджетных средств, исполняющих свои бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, в том числе:

901 - Собрание муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

902 - Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

903 - Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

904 - Финансовое управление муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

905 - Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

907 - Департамент социальной политики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов расходы бюджета распределены между главными распорядителями бюджетных средств и представлены в таблице 5.

В Проекте бюджета главные распорядители бюджетных средств администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский», Департамент социальной политики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» занимают наибольшую долю расходов местного бюджета.

Таблица 5

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование главных распорядителей бюджетных средств	Код ГРБС	Проект бюджета на 2021 год		Проект бюджета на плановый период 2022 года		Проект бюджета на плановый период 2023 года	
			Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)	Сумма	Доля в расходах бюджета (%)
1	Собрание муниципального образования «Городской округ Ногликский»	901	14732.3	1	14671.0	1	14978.5	0.8
2	Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»	902	1136523.1	47	799030.3	41	400537.0	25
3	Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский»	903	6937.5	0.3	7034.1	0.4	7307.9	0.5
4	Финансовое управление муниципального образования «Городской округ Ногликский»	904	26619.4	1	27238.0	1	28241.0	2
5	Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Городской округ Ногликский»	905	64566.2	3	38647.9	2	38940.0	2
6	Департамент социальной политики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»	907	1166829.1	47.7	1080728.2	54.6	1100287.2	69.7
	Всего		2416207.6	100	1967349.5	100	1590291.6	100

В Проекте бюджета расходы по ведомственной структуре на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагаются к утверждению в динамике увеличения на коэффициент инфляции, изменения налогового законодательства, в тоже время планируется снижение объемов расходов средств местного бюджета, связанных с процессами пандемии, уменьшением безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета остаются развитие системы образования, культуры, совершенствование муниципального управления, развитие социальной политики помощи населению.

Проектом бюджета размер условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованиям абзаца 7 п. 3 ст. 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, не прогнозируется на период 2021 года.

На плановый период 2022 и 2023 годов запланировано условно утверждаемых (утвержденных) расходов 24232.1 тыс. рублей, 48001.9 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует объему не менее 2,5 процентов от общего объема расходов (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и имеющих целевое значение)

на первый год планового периода, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Статьей 11 Проекта бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год в сумме

2339.1 тыс. рублей. На плановый период 2022 года 2432.7 тыс. рублей,

на плановый период 2023 года 2530.0 тыс. рублей или ~ 0,1 % прогнозируемого общего объема расходов.

Размер резервного фонда не превышает 3 процентов от общего объема расходов, устанавливаемых требованиями пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Пунктом 12 Проекта бюджета планируется утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год в сумме 100121.4 тыс. рублей, 2022 год в сумме 111741.5 тыс. рублей, 2023 год в сумме 110449.1 тыс. рублей.

В соответствии пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Проектом бюджета устанавливается часть общих доходов местного источником муниципального дорожного фонда:

на 2021 год 53473.0 тыс. рублей;

на плановый период 2022 года 55173.0 тыс. рублей;

на плановый период 2023 года 55173.0 тыс. рублей.

В соответствии статьи 78 Бюджетного кодекса Проектом бюджета устанавливаются субсидии из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе на установленные случаи, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» в установленных случаях, субсидии муниципальным унитарным предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги на оказание финансовой помощи в целях предотвращения банкротства.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности показателей, содержащихся в расходной части проекта бюджета, установил их соответствие статьям 34, 35, 36, 38, 38<sup>1</sup>, 65, 69, 69<sup>1</sup>, 69<sup>2</sup>, 70, 72, 74<sup>1</sup>, 78<sup>1</sup>, 81, 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса.

### **2.2.2. Применение программно-целевого метода планирования расходов проекта бюджета**

Важнейшей задачей, определенной социально-экономическим развитием муниципального образования «Городской округ Ногликский», основанной на Указах Президента Российской Федерации о национальных проектах по направлениям стратегического развития Российской Федерации до 2024 года, постановлениях Правительства Сахалинской области является переход и развитие программно-целевых методов управления бюджетными средствами.

В муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» с 2015 года поэтапно реализуются меры по переходу на программно-целевой метод управления бюджетными средствами.

Проектом бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разделе расходы местного бюджета представлено к утверждению финансирование 16 муниципальных программ. В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Проектом бюджета

утверждается объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ.

Паспорта муниципальных программ представлены одновременно с Проектом бюджета, что соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований, запланированных на 2021 год по исполнению муниципальных программ, составляет 2226668.7 тыс. рублей или ~ 92% от общего расхода планируемых средств местного бюджета,

на плановый период 2022 года 1773180.6 тыс. рублей или ~ 89% от общего расхода планируемых средств местного бюджета,

на плановый период 2023 года 1397725.6 тыс. рублей или ~ 85% от общего расхода планируемых средств местного бюджета. Объемы финансирования муниципальных программ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе программ отражены в таблице № 6.

Таблица № 6

тыс. рублей

№ п.п.	Наименование муниципальной программы	Целевая статья	Сумма на 2021 год	Сумма на 2022 год	Сумма на 2023 год
1	Муниципальная программа "Развитие образования в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	1000000000	1065868.3	725128.9	733362.5
2	Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	1100000000	204 661.3	446 671.3	97 223.7
3	Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	1200000000	125 778.7	123 473.4	123 810.2
4	Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального образования "Городской округ Ногликский" качественным жильем"	1300000000	21 829.4	24 521.6	1 704.0
5	Муниципальная программа "Обеспечение населения муниципального образования "Городской округ Ногликский" качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства"	1400000000	401 067.9	66 237.2	58 570.1
6	Муниципальная программа "Газификация муниципального образования "Городской округ Ногликский"	1500000000	1 098.1	1 098.1	15.7
7	Муниципальная программа "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	1600000000	15 402.7	15 702.4	16 214.9
8	Муниципальная программа	1700000000	125.5	140.9	173.1

	"Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"				
9	Муниципальная программа "Стимулирование экономической активности в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	1800000000	45 454.8	31 695.0	29 564.2
10	Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры и благоустройство населенных пунктов муниципального образования "Городской округ Ногликский"	1900000000	115 207.5	110 202.5	120 894.4
11	Муниципальная программа "Совершенствование системы муниципального управления в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	2000000000	123 506.7	116 345.4	120 139.5
12	Муниципальная программа "Доступная среда в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	2100000000	985.3	570.9	590.6
13	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами муниципального образования "Городской округ Ногликский"	2200000000	23 666.0	24 195.2	25 102.7
14	Муниципальная программа "Развитие инвестиционного потенциала муниципального образования "Городской округ Ногликский"	2300000000	23.0	24.0	25.0
15	Муниципальная программа "Совершенствование системы управления муниципальным имуществом муниципального образования "Городской округ Ногликский"	2400000000	31 754.7	28 433.6	28 678.0
16	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды в муниципальном образовании "Городской округ Ногликский"	2500000000	50 238.8	58 740.2	41 657.0
Всего расходов			2 226 668.7	1 773 180.6	1 397 725.6

Наибольший удельный вес от запланированных расходов местного бюджета за счет муниципальных программ, занимает программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», в среднем около ~ 47%.

Внепрограммные мероприятия, запланированные Проектом бюджета по направлениям деятельности, на 2021 года 189538.9 тыс. рублей или ~ 8% от общего объема расходов местного бюджета, на 2022 год 194168.9 тыс. рублей или ~ 10% от общего объема расходов местного

бюджета, на 2023 год 192566.0 тыс. рублей или ~ 12% от общего объема расходов местного бюджета.

### **3. Дефицит проекта бюджета**

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, статьей 15 Положения «О бюджетном процессе» утверждено: приложение 7 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», приложение 2 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета».

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена приложением 6 к Проекту бюджета, сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.1 Бюджетного кодекса.

Источниками внутренних муниципальных заимствований предлагаются к утверждению бюджетные кредиты от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в размере в 2021 году 67572.9 тыс. рублей, на плановый период 2022 года 72559.2 тыс. рублей, плановый период 2023 года 67177.1 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 103 Бюджетного кодекса.

Срок погашения долговых обязательств установлен в разрезе годов 25.12.2022, 25.12.2023, 25.12.2024.

В соответствие статьи 106 Бюджетного кодекса в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов сумма муниципальных внутренних заимствований не превышает объем средств, направляемых в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования.

Проектом бюджета на 2021 год утверждается бюджет с дефицитом в сумме 149510.7 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов утверждается дефицит бюджета в суммах соответственно 72559.2 тыс. рублей 65177.1 тыс. рублей.

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса и включает в себя разницу между полученными и погашенными, муниципальным образованием, кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Статьей 18 Проекта бюджета устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 1 января 2022 года в размере 67572.9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0.0 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года – 72559.2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0.0 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – 65177.1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0.0 тыс. рублей.

Соблюдение ограничений соответствует статье 107 Бюджетного кодекса.

Статьей 19 Проекта бюджета предлагается утвердить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга на 2021 год – 150.0 тыс. рублей и на плановый период 2022 и 2023

лет предполагаются в сумме 150,0 тыс. рублей ежегодно и соответствуют ограничениям, указанным в статье 111 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета предлагается к утверждению следующее:

программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

-не предусматривает предоставление заемщикам муниципальных гарантий;

-в структуре муниципального долга значатся долговые обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ муниципальных внутренних заимствований указывает, что внутренний муниципальный долг, включает необходимость изыскивать расходы на его обслуживание.

Планирование и рост муниципального долга создает риски ухудшения финансового положения муниципального образования.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, создания условий по эффективному управлению муниципальными финансами муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» разработана муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» которой предусмотрено проведение мероприятий:

эффективной налоговой политики и политики в области повышения доходов местного бюджета; формирования расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования средств местного бюджета;

совершенствование нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса;

совершенствования составления и организации исполнения местного бюджета;

взвешенной, оптимальной долговой политике;

обеспечение приемлемого экономически обоснованного объема муниципального долга муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

минимизации стоимости обслуживания долговых обязательств;

выполнения финансовых обязательств по заключенным кредитным договорам и соглашениям;

внедрение и развитие информационной системы, позволяющей существенно повысить качество финансового менеджмента и контроля, обеспечить эффективную интеграцию с областными и городскими информационными системами, а также предоставит гражданам возможность получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах местного бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств;

обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сфере управления муниципальными финансами;

повышение качества управления муниципальными финансами;

повышение качества бюджетного процесса участниками бюджетного процесса;

повышение качества бюджетного планирования и исполнения местного бюджета, управления муниципальной собственностью, оказания муниципальных услуг, организации финансовых взаимоотношений с участниками бюджетного процесса.

Оценка планирования управления муниципальным долгом муниципального образования «Городской округ Ногликский» показывает, что объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга, предельный объем муниципального долга предусматриваются в Проекте бюджета с соблюдением ограничений, устанавливаемых к их параметрам статьями 92.1, 107,111 Бюджетного кодекса.

#### **Выводы:**

1. Проект решения о бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлен и внесен на рассмотрение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» в установленный срок, соответствует требованиям статей 169, 171, 172, 174, 174<sup>1</sup>, 184<sup>1</sup>, 185 Бюджетного кодекса.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса.

3. Анализ основных характеристик проекта бюджета установил их соответствие требованиям статей 31 – 38.1 Бюджетного кодекса.

4. Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61.2, 62, 135, 138 - 140 Бюджетного кодекса.

Показатели доходов местного бюджета в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса базируются на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2020 год, нормах федерального налогового и бюджетного законодательства, на основе проекта Закона Сахалинской области «О бюджете Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности показателей, содержащихся в расходной части Проекта бюджета, установил их соответствие статьям 34, 35, 36, 38, 38.1, 65, 69, 69.1, 69.2, 70, 72, 74.1, 78.1, 81 Бюджетного кодекса.

6. Размер резервного фонда администрации не превышает 0,2% от общего объема расходов, что соответствует пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

Проектом бюджета утверждаются условно утверждаемые (утвержденные) расходы местного бюджета в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Проектом бюджета планируется объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский».

7. Проект бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован программно-целевым методом, в рамках которого предусмотрен объем финансирования 16 муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» социально ориентирован.

Подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, экономически обоснован, достоверен, сбалансирован, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основным показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2020-2024 годы.

#### **Предложения:**

Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов возможным к рассмотрению и дальнейшему утверждению Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский».

#### **Приложения:**

Приложение № 1 к заключению.

Председатель контрольно-счетной палаты

Т.А. Гычина



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых использовано в ходе  
экспертно-аналитического мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов Сахалинской области с указанием даты и номера акта
1	2
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ
2	Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский»
3	Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269
4	Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на очередной финансовый год и плановый период от 07.10.2016 № 738
5	Приказ Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»
6	Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов