



**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»**

---

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,  
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

---

Утверждено  
решением контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Городской округ Ногликский»  
от 23 июня 2021 года № 50

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической  
экспертизы проекта решения Собрания муниципального образования  
«Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания  
муниципального образования «Городской округ Ногликский»  
«О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский»  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**Основание для проведения мероприятия:** в соответствии пункта 2 раздела 2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269, Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88.

**Предмет мероприятия:** проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

**Цель (цели) мероприятия:** соответствие нормам бюджетного законодательства, федерального законодательства, муниципальных нормативно-правовых актов, определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений.

**Объект (объекты) мероприятия:** проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

**Исследуемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 23.06.2021 по 25.06.2021.

**Результаты экспертизы:**

Проект решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ

Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект) разработан финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствие требований части 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствие требований части 1 статьи 171 Бюджетного кодекса, части 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе на рассмотрение и утверждение Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский», Проект внесен администрацией муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Проектом вносятся изменения в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части:

- изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (доходов бюджета, расходов бюджета, дефицита бюджета);
- изменений общего объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- изменений общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на текущий 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- изменений размера резервного фонда муниципального образования;
- изменений объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий период 2021 года и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- уточнение направлений предоставления субсидии на безвозмездной, безвозвратной основе из местного бюджета в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса;
- уточнением значений верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 01.01.2023, на 01.01.2024.
- дополнением оснований для внесения изменений в бюджет 2021 года, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса (без внесения изменений в решение Собрания).

изменения в приложение 1, 3, приложения 4, 5, 6, 7, 8, 9.

Внесение изменений в местный бюджет обусловлено:

уточнением объема доходов местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов за счет уточнения плановых назначений объема безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области, в соответствии с Законом Сахалинской области от 23.12.2020 № 94-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Закона от 12.04.2021 № 20-ЗО), фактическим зачислением в местный бюджет безвозмездных поступлений, поступлений доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет.

Изменения расходной части местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов производится в связи:

уточнения объема доходной части местного бюджета в части целевых безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области;

перераспределения бюджетных ассигнований, производимых в установленном порядке, в ходе исполнения бюджета;

увеличения объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств за счет остатка средств по учету местного бюджета по состоянию на 01.01.2021.

Проектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета<sup>1</sup> муниципального образования «Городской округ Ногликский» на текущий 2021 год, а именно:

доходы бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом уменьшаются на сумму 73926.9 тыс. рублей или на ~ 3 %;

<sup>1</sup> пункт 1 статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ)

- расходы бюджета увеличиваются на сумму 76301.8 тыс. рублей или на ~ 5%;

- дефицит бюджета утверждается в объеме 299739.4 тыс. рублей.

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год приведен в таблице 1:

таблица № 1 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2021 год от 15.12.2020 № 98	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения)(%)
Доходы всего	2266696.9	2192770.0	-73926.9	-3%
Расходы всего	2416207.6	2492509.4	+ 76301.8	+3%
Объем дефицита/профицита	- 149510.7	- 299739.4	+150228.7	+100%

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год приведен в таблице 2:

таблица № 2 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2022 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2022 год от 15.12.2020 № 98	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	1919022.4	2900705.1	+981682.7	+51%
Расходы всего	1991581.6	3023889.3	+1032307.7	+52%
Объем дефицита/профицита	- 72559.2	- 123184.2	+50625.0	+69%

Общий анализ изменений основных характеристик бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год приведен в таблице 3:

таблица № 3 (тыс. руб.)

	Основные характеристики бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2023 год			
	Утверждено решением (законом) о бюджете на 2023 год от 15.12.2020 № 98	Предусмотрено Проектом	Абсолютное значение	Темпы роста (снижения) (%)
Доходы всего	1573116.4	1648495.6	+ 75379.2	+5%
Расходы всего	1638293.5	1716199.1	+ 77905.6	+ 5%
Объем дефицита/профицита	- 65177.1	- 67703.5	+2526.4	+ 4%

### 1. Доходы бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Проектом утверждается общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2021 год в сумме 2192770.0 тыс. рублей, с уменьшением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 на 73926.9 тыс. рублей (3%).

Снижение объема доходов местного бюджета прогнозируется за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 80066.7 тыс. рублей, за счет возврата остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в областной бюджет. Увеличение собственных доходов местного бюджета прогнозируется на 6139.8 тыс. рублей.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2022 год в сумме 2900705.1 тыс. рублей, с увеличением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 на 981682.7 тыс. рублей (51%).

Увеличение доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 981682.7 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета не прогнозируется.

Общий прогнозируемый объем доходов местного бюджета на 2023 год в сумме 1648495.6 тыс. рублей с увеличением против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 на 75379.2 тыс. рублей (5%).

Увеличение доходов местного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Сахалинского областного бюджета) на 75379.2 тыс. рублей.

Увеличение собственных доходов местного бюджета не прогнозируется.

Вносимые изменения отражают динамику снижения доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на текущий финансовый год ~ 3%.

Увеличение доли безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируется в 2022 году ~ 51%, в 2023 году ~ 5%.

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении собственных доходов местного бюджета в 2021-2022 годах составляет ~ 68/32 % от общего объема доходов местного бюджета, в 2023 году 42/58%.

## **2. Расходы бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2021 год составляет 2492509.4 тыс. рублей, что больше против утвержденных решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 на 76301.8 тыс. рублей или ~ 3%.

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 7 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2022 год составят 3023889.3 тыс. рублей, что больше на 1032307.7 тыс. рублей или ~ 51%.

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 4 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса расходы бюджета учитывают условно-утвержденные расходы 26103.6 тыс. рублей на первый год планового периода, в объеме не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Прогнозируемый объем расходов местного бюджета на 2023 год составят 1716199.1 тыс. рублей, что больше на 77905.6 тыс. рублей или ~ 5%.

Увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по 5 из 10 разделов бюджетной классификации расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса расходы бюджета учитывают условно-утвержденные расходы 50528.3 тыс. рублей на второй год планового периода, в объеме не менее 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем расходов местного бюджета на 2021 год увеличен за счет увеличения объема дефицита бюджета на ~ 150 млн. рублей. В тоже время прогнозируется направить на расходную часть местного бюджета средства за счет остатка средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2021.

На плановый период 2022 и 2023 годов общий объем расходов местного бюджета увеличивается за счет скорректированных объемов безвозмездных поступлений из бюджета Сахалинской области (целевых межбюджетных трансфертов, на дополнительную потребность по исполнению полномочий органов местного самоуправления), направленных на соответствующие статьи

расходов местного бюджета, за счет использования остатка средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2022.

Проектом предлагается утвердить объем дефицита бюджета в 2021 году 299739.4 тыс. рублей. На плановый период 2022 и 2023 годов объем дефицита утвердить соответственно 123184.2 тыс. рублей/67703.5 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета на 2021 год прогнозируется в размере 33%, превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Частью 3 статьи 92.1, статьи 93.2 Бюджетного кодекса допускается превышение ограничения, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

На 2021 год сформировано приложение 7 к Проекту с указанием источников финансирования дефицита местного бюджета.

Размер дефицита местного бюджета на 2022 год прогнозируется в размере 13%, превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Частью 3 статьи 92.1, статьи 93.2 Бюджетного кодекса допускается превышение ограничения, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. На 2022 год сформировано приложение 7 к Проекту с указанием источников финансирования дефицита местного бюджета.

Размер дефицита местного бюджета на плановый период 2023 года не превышает установленную норму 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Прогнозируемый размер дефицита бюджета на 2023 год соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса, подтверждено приложением 7 к Проекту с указанием источников финансирования дефицита местного бюджета. Проектом сформировано приложение 6 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в котором отражены источники заимствований.

Проектом предлагается снизить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году на 79336.9 тыс. рублей, в 2022 году увеличить на 981682.7 тыс. рублей. В 2023 году прогнозируется увеличение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 75379.2 тыс. рублей.

Проектом увеличен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году на 218.9 тыс. рублей.

Размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год снижен на 1175.1 тыс. рублей.

Предлагается утвердить увеличение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год в сумме 39029.1 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 28052.9 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 36058.3 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальных программ (подпрограмм, основных направлений) на 2021 год (16 муниципальных программ и основных направлений) предлагаются к утверждению в объеме 2308893.6 тыс. рублей или ~93% от общего объема расходов местного бюджета, на 2022 год в объеме 2803644.8 тыс. рублей или ~93% от общего объема расходов местного бюджета, на 2023 год в объеме 1473099.6 тыс. рублей или ~86% от общего объема расходов местного бюджета, (приложение 8 к Проекту).

Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предлагаются к утверждению на 2021 год 587227.4 тыс. рублей, на плановый период 2022 года 1377675.4 тыс. рублей, на плановый период 2023 года 17760.0 тыс. рублей (приложение 9 к Проекту).

Проектом прилагаются к утверждению приложения 1,3,4,5,6,7,8,9 с внесенными изменениями.

Представленный к рассмотрению Проект соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов;
- дефицит бюджета.

Согласно статье 33 Бюджетного кодекса соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», объем, предусмотренных бюджетом расходов, соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Приложением 6 к Проекту предлагается утвердить «Программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложением 7 к Проекту предлагается утвердить «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Дефицит местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению с соблюдением ограничений, в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1, статьи 93.2 Бюджетного кодекса, «в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, бюджетных кредитов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Доходы и расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованы.

#### **Выводы:**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия финансово-экономической экспертизы проекта решения Собрании «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» контрольно - счѐтная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» сообщает следующее:

1.В соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса в Проекте соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита), и производимыми расходами в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами.

2.Устанавливаемый размер дефицита местного бюджета на 2021 год, размер дефицита местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению с соблюдением ограничений в соответствии с статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

3. Устанавливаемый размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» соответствует статьи 81 Бюджетного кодекса.

4.Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта, достоверны и обоснованы.

5.Проект о вносимых изменениях в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» не изменяет программного метода сформированного бюджета, социально ориентирован.

Объемы финансирования 16 муниципальных программ и основных направлений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы приложением 8 к Проекту.

6.Объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы приложением 9 к Проекту.

7.Приложения 1,3,4,5,6,7,8,9 к Проекту, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса.

8.Изменения, вносимые в бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский», соответствуют положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», иным нормативно-правовым актам муниципального образования.

**Предложения:**

Проект решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» возможен к рассмотрению Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» и утверждению.

**Приложение:**

1.Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2.Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

3. Устав муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

4. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269;

5.Решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

6.Проект решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

7. Пояснительная записка к проекту решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Председатель контрольно-счетной палаты



Т.А. Гычина