



**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»**

---

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,  
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

---

Утверждено  
решением контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Городской округ Ногликский»  
от 28 сентября 2021 г. № 74

**Заключение**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**финансово-экономической экспертизы отчета**  
**об исполнении бюджета муниципального образования**  
**«Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2021 года**

Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2021 года подготовлено в соответствии пункта 1 раздела 2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 №269, Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88.

В соответствии части 5 статьи 264.2 БК РФ, статьи 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2021 года (далее - Отчет) сформирован финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский» и утвержден постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16 июля 2021 года № 407. Замечания отсутствуют.

Отчет за первое полугодие 2021 года представлен в контрольно-счетную палату муниципального образования «Городской округ Ногликский» мэром муниципального образования «Городской округ Ногликский». Замечания отсутствуют.

**Общая характеристика исполнения бюджета**

Решением собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден бюджет муниципального образования на

2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с его основными характеристиками (доходы бюджета, расходы бюджета, профицит/дефицит бюджета).

В решение о бюджете изменения вносились решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 25.06.2017 № 150 «О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Решением о бюджете утверждены объемы доходов местного бюджета на 2021 в сумме 2266696.9 тыс. рублей, в том числе сумма налоговых и неналоговых доходов 904735.2 тыс. рублей, безвозмездные поступления 1361961.7 тыс. рублей.

Исполнение по доходам местного бюджета состоянию на 01.07.2021 составило 927214.6 тыс. рублей или ~ 41%, в том числе:

налоговых и неналоговых доходов 440091.7 тыс. рублей или 49 %, безвозмездных поступлений 487122.9 тыс. рублей или 36%.

Объем утвержденных бюджетных назначений по расходам местного бюджета на 2021 год составляет 2416207.6 тыс. рублей.

Отчетом утверждены плановые назначения на 2021 год расходов всего в сумме 2356062.5 тыс. рублей. Отклонение в сумме 60145.1 тыс. рублей соответствует пункту 8 статьи 217 БК РФ, пункту 25 решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15 декабря 2020 года № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Исполнение расходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 составило 914669.9 тыс. рублей или 39%.

В соответствии с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер утвержденного дефицита местного бюджета составляет 149510.7 тыс. рублей или 17% от общего объема доходов, за исключением безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета, превышающий ограничения, установленные статье 92.1 БК РФ, утвержден в сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 01.07.2021 бюджет муниципального образования исполнен с превышением доходов над расходами, с **профицитом** в объеме 12544.7 тыс. рублей. Замечаний не установлено.

Основные характеристики исполнения местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 указывают на снижение экономической активности муниципального образования, в части не исполнения доходной части местного бюджета, снижение плановых значений по кассовому расходу местного бюджета и низкого расходования средств местного бюджета.

### **Доходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»**

Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, утвержденный решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержден в размере 2266696.9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 904735.2 тыс. рублей, безвозмездные поступления 1361961.7 тыс. рублей.

Исполнение по состоянию на 01.07.2021 составило 927214.6 тыс. рублей или 41%, в том числе налоговых и неналоговых доходов 440091.7 тыс. рублей или 49%, безвозмездных поступлений 487122.9 тыс. рублей или 36%.

Доля исполненных налоговых и неналоговых доходов составляет ~ 47% от общего объема полученных доходов местного бюджета на 2021 год.

Доля безвозмездных поступлений от общего объема исполненных доходов местного бюджета на 2021 год составляет ~ 53%.



Снижение объема безвозмездных поступлений, в сравнении с плановой цикличностью поступлений на 193858.0 тыс. рублей или ~ 39%.

Следует отметить снижение исполнения налоговых и неналоговых доходов за первое полугодие 2021 года, в сравнении с плановой цикличностью, на 12275.9 тыс. рублей или ~3%.

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов по исполнению, занимает налог на доходы физических лиц 292453.9 тыс. рублей или 66%.

В составе неналоговых доходов исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 34659.9 тыс. рублей или 44%, исполнение налога на имущество 64424.8 тыс. рублей или ~ 47%.

Исполнение доходов бюджета муниципального образования по видам доходов отражено в таблице 1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Наименование	Утверждено на 2021 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»	Исполнено по данным Отчета на 01.07.2021	Процент исполнения	
			%	К общей сумме поступивших доходов %
1	2	3	5	7
Доходы бюджета всего: из них	2266696.9	927214.6	41	x
Налог на доходы физических лиц	606839.2	292453.9	48	32
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации. В т.ч. Доходы от уплаты акцизов.	6829.5	3151.4	46	0.3
Налог на совокупный доход	56365.8	30052.2	68	3
Налог на имущество	136019.1	64424.8	47	7
Государственная пошлина	2410.7	1093.4	45	0.1
Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	79542.9	34659.9	44	4
Платежи при пользовании природными ресурсами	5657.6	4507.1	80	0.5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	662.6	38.2	6	0.01
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9332.6	8698.3	93	1
Штрафы санкции возмещение ущерба	1075.2	952.9	89	0.1
Прочие неналоговые доходы	-	59.5	100	0.01
Безвозмездные поступления	1361961.7	487122.9	36	53
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1361961.7	487852.8	36	53

Прочие безвозмездные поступления	-	-290.4	100	0.01
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	-	490.2	100	0.1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-	- 929.7	x	0.2

Основная доля поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 приходится на налог на доходы физических лиц (НДФЛ) ~ 66%. Основными плательщиками НДФЛ являются компании, трудовую деятельность, в которых осуществляют граждане, уплачивающие НДФЛ через налогового агента в соответствии Налогового кодекса Российской Федерации.

Доходов от продажи материальных и нематериальных активов зачислено 8698.3 тыс. рублей, с выполнением на 93% от планового назначения.

Платежи при пользовании природными ресурсами при плановых назначениях в сумме 5657.6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4507.1 тыс. рублей или 80%.

Исполнение собственных доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 составило 47%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по состоянию на 01.07.2021 исполнены в сумме 487122.9. тыс. рублей или 36%.

В структуре поступлений доходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 53%.

### Расходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Расходы местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 исполнены в сумме 914669.9 тыс. рублей. Плановые назначения на 2021 год составляют 2356062.5 тыс. рублей.

Исполнение расходов местного бюджета составляет 39%, от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год в соответствии решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 и в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2021 отражено в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

№ п.п.	Наименование расходов	Утверждено на 2021 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»	Плановые назначения согласно отчета об исполнении бюджета за первое полугодие 2021 года	Исполнено по данным отчета на 01.07.2021	Процент исполнения	Удельный вес исполнения в общей сумме утвержденных расходов
x	Всего расходов	2416207.6	2356062.5	914669.9	39	x
1	Общегосударственные вопросы	311912.8	310889.8	130879.4	42	6
2	Национальная оборона	0	0	0	0	0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15146.1	15991.2	7664.9	48	0.3
4	Национальная экономика	158668.2	187616.8	41475.5	22	2
5	Жилищно-коммунальное	488771.0	540653.7	35576.1	7	2



	хозяйство					
6	Охрана окружающей среды	0	0	0	0	0
7	Образование	1015764.0	834017.4	490710.1	59	21
8	Культура, кинематография	123149.8	124244.4	58131.3	47	2
9	Социальная политика	108457.1	110628.6	57975.5	52	2
10	Физическая культура и спорт	182928.2	221010.2	85212.0	39	4
11	Средства массовой информации	11260.4	11260.4	7045.2	63	0.3
12	Обслуживание государственного и муниципального долга	150.0	150.0	0	0	0
13	Результат исполнения бюджета (-дефицит/+профицит)	-149510.7	-149510.7 /-914669.9/	+12544.7	x	x

На финансирование расходов местного бюджета в области социальной сферы (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) утверждено бюджетных назначений 1080150.8 тыс. рублей или ~ 46% от общего объема утвержденных бюджетных плановых назначений по исполнению кассовых расходов на 2021 год.

По состоянию на 01.07.2021 исполнение расходов местного бюджета по социальной сфере (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) произведено в объеме 699074.1 тыс. рублей или ~ 76% от общего объема произведенных кассовых расходов местного бюджета.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 540653.7 тыс. рублей или ~ 23% от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

На финансирование национальной экономики утверждено 187616.8 тыс. рублей или ~ 8%.

На финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности утверждено плановых назначений 15991.2 тыс. рублей или ~ 1%.

Наибольшую долю исполнения расходов местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 составили следующие разделы: «Образование», «Социальная политика», «Средства массовой информации», указывающие социальную направленность расходования бюджета.

Анализ исполнения расходов местного бюджета показывает, что кассовые расходы местного бюджета имеет невысокое значение или 39%.

В соотношении с цикличностью использования средств, кассовый расход произведен на 11% меньше от плановых назначений.

### Исполнение текстовых статей решения (закона) о местном бюджете

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено решением (законом) о бюджете от 15.12.2020 № 98 (в соответствии п.8 ст. 217 БК РФ)	Фактическое исполнение	% исполнения
Доходы местного бюджета	2266696.9	927214.6	41%
Расходы бюджета	2356062.5	914669.9	39%
Дефицит местного бюджета (-), профицит (+)	-149510.7/ -89365.6	+ 12544.7	x

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден дефицит бюджета на 2021 год в размере 149510.7 тыс. рублей или ~ 17% от общего объема доходов местного бюджета без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует сумме снижения остатков средств на счету по учету средств местного бюджета, соответствует части 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствие статьи 25 решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом требования пункта 8 статьи 217 БК РФ, Отчетом утверждено плановое значение дефицита бюджета в объеме 149510.7 тыс. рублей. Фактическое значение превышение плановых назначений расходов над доходами по состоянию на 01.07.2021 года составляет 89365.6 тыс. рублей.

По данным Отчета исполнение местного бюджета по состоянию на 01.07.2021 произведено с профицитом в сумме +12544.7 тыс. рублей.

Факторами, влияющими на исполнение бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» является не высокое получение собственных доходов местного бюджета, снижение объема безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, низкий кассовый расход по утвержденным подразделам установленных расходов.

*Муниципальный долг,  
обслуживание государственного муниципального долга*

Муниципальное образование «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2021 бюджетные кредиты не привлекало.

Обслуживание муниципального долга не производилось.

По состоянию на 01.07.2021 задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

*Программа муниципальных внутренних заимствований*

По состоянию на 01.07.2021 муниципальные внутренние заимствования отсутствуют.

*Муниципальные гарантии муниципального образования «Городской округ Ногликский»*

Фактически муниципальные гарантии муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2021 юридическим лицам не предоставлялись. Непогашенных муниципальных гарантий не имеется.

**Выводы:**

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2021 года соответствует требованиям полноты отражения средств бюджета по доходам, по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета.

В отчете за первое полугодие 2021 года сформированы и отражены основные характеристики бюджета: доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит/профицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета.

Отчет за первое полугодие 2021 года сформирован в соответствии требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

доходы местного бюджета отнесены в разрезе налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;

расходы бюджета отнесены по разделам, целевым статьям, видам расходов;

в соответствие статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден принцип сбалансированности бюджета, объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.



Бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» по состоянию на 01.07.2021 года исполнен по доходам в сумме 927214.6 тыс. рублей или 41%, по расходам в сумме 914669.9 тыс. рублей или 39%, профицит бюджета +12544.7 тыс. рублей. Фактов недостоверности показателей отчетности не установлено.

**Предложение:**

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» рекомендует активизировать работу главных администраторов дохода бюджета в части собираемости средств доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению равномерности расходования средств местного бюджета, снижению концентрации принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов на 4 квартал текущего финансового года.

**Приложение:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. №145-ФЗ;
2. Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский», утвержденное решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 г № 269 с изменениями и дополнениями;
3. Решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 15.12.2020 № 98 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
4. Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 16 июля 2021 года № 407 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за первое полугодие 2021 года».

Председатель контрольно-счетной палаты



Т.А. Гычина