



САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

694450, Сахалинская обл., пгт. Ноглики, ул. Советская, 19, тел./факс (42444) 9-64-79,
E-mail: ksp@nogliki-adm.ru

Утверждено
решением контрольно-счетной палаты
муниципального образования
«Городской округ Ногликский»
от 23 апреля 2020 г. № 43

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год

Заключение на годовой отчет «Об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год подготовлено в соответствии пункта 5 раздела 2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2020 год, Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 №269, Положения О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 26.11.2015 № 88, с учетом требований Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденного решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 25.02.2016 № 98.

В соответствии со статьей 33 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269 годовой консолидированный отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год (далее - Годовой отчет) составлен финансовым управлением муниципального образования «Городской округ Ногликский». Замечания отсутствуют.

Годовой отчет за 2019 год представлен в контрольно-счетную палату муниципального образования «Городской округ Ногликский» мэром муниципального образования «Городской округ Ногликский» 29.03.2019 в соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 34 Положения О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 269, в установленный срок. Замечания отсутствуют.

В рамках комплекса внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, исполнения решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2020 годов, проведено 9 камеральных контрольных мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий оформлено 9 заключений о результатах проверок.

Показатели годового отчета за 2019 год соответствуют суммарным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по соответствующим кодам бюджетной классификации. Показатели годового консолидированного отчета проверены на соответствие данным, предоставленным Управлением Федерального казначейства по Сахалинской области. Расхождений, замечаний не установлено.

Макроэкономические условия исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Основные макроэкономические показатели, влияющие на исполнение бюджета за 2019 год и фактически сложившиеся по итогам 2018 года, приведены в Таблице 1.

Таблица 1

Показатели	2018 год	2019 год	Темп роста (снижения) %
Строительство (ввод жилья общей площади, (м ²))	2119.0	3914.0	1.8 раза
Обрабатывающее производство, (млн. руб.)	1252,0	1319,0	105
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами, (млн. руб.)	630925.5	611997.7	97
Добыча полезных ископаемых (нефти, включая газовый конденсат), (тыс. тонн.)	18312.0	18879.7	103
Продукция сельского хозяйства (птица, скота), тонн	172.0	132.7	130
Потребительский рынок, (млн. руб.)	3263.4	3553.8	109
Среднесписочная численность работников, (тыс. чел)	6.2	6.9	111
Среднемесячная зарплата, (тыс. руб.)	140.3	136.2	97
Объем платных услуг населению, (млн. руб.)	655.7	680.6	104
Уровень официальной безработице, %	0.7	0.5	71

Анализ макроэкономических показателей показывает, что по сравнению с прогнозными значениями, учтенными при формировании местного бюджета на 2019 год, фактически достигнут рост по ряду показателей, обеспечивающих поступление собственных доходов в местный бюджет с превышением налоговых и неналоговых доходов на 18439.4 тыс. рублей.

Общая характеристика исполнения бюджета

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден бюджет муниципального образования на 2019 год, его основные характеристики. В решение о бюджете вносились изменения в пяти редакциях (31.01.2019 № 236, 23.05.2019 № 253, 11.07.2019 № 262, 18.09.2019 № 272, 20.12.2019 № 22).

Прогнозируемые показатели по доходам местного бюджета увеличились на 136520,7 тыс. рублей или ~ 9 %.

Утверждены доходы местного бюджета в сумме 2680289.2 тыс. рублей, в том числе сумма доходов, подлежащая исключению в рамках консолидированного бюджета 1877548,5 тыс. рублей.

Сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам местного бюджета за 2019 год 2680220.4 тыс. рублей, что больше на 233580,9 тыс. рублей или ~ 14 % от первоначально утвержденных показателей расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский».

В соответствии требований статьи 217 БК РФ бюджетные назначения (сводная бюджетная роспись) за 2019 год утверждены в сумме 2892495.1 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год, внесение изменений в нее, в соответствии статьи 217.1 БК РФ, утверждена руководителем финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции от 20.12.2019 года № 22, утвержден бюджет на 2019 год с дефицитом в сумме 4406.8 тыс. рублей.

Размер утвержденного дефицита местного бюджета составляет ~ 1% от общего объема доходов за исключением безвозмездных поступлений и соответствует статье 92.1 БК РФ, сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Фактическое исполнение доходов местного бюджета составило 2880220.4 тыс. рублей, что больше прогнозируемого общего объема доходов местного бюджета на 199931.2 тыс. рублей или ~ 7%.

Исполнение расходов местного бюджета составило 2820557.5 тыс. рублей, что больше прогнозируемого общего объема расходов на 195861.5 тыс. рублей или на ~ 7%.

Бюджет муниципального образования «Городской округ Ногликский» исполнен с профицитом. Размер профицита бюджета муниципального образования составил 59662.9 тыс. рублей.

Основные характеристики исполнения местного бюджета за 2019 год указывают на увеличение экономической активности муниципального образования «городской округ Ногликский».

Проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей администраторов бюджетных средств

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 года № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены 6 главных администраторов бюджетных средств,

3 получателя бюджетных средств,

5 главных администратора бюджетных средств, являющихся главными администраторами доходов бюджета.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена у всех главных распорядителей бюджетных средств, получателей средств бюджета и составила ~ 100%.

Проверка годовой бюджетной отчетности проводилась в виде камеральной проверки, без выхода на объекты контроля.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, проверено следующее:

-соблюдение требований «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

-полнота и правильность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие данным консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2019 год данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

-соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2019 год показателям, утвержденным решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Однако контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» отмечает, что при внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены нарушения при формировании и заполнении годовых отчетных

форм, в том числе:

а) отмечены нарушения требований при составлении годовой бюджетной отчетности, сроков представления годовой бюджетной отчетности в финансовое управление муниципального образования «Городской округ Ногликский» для формирования годовой консолидированной отчетности муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

б) представлены отчетные формы с неполным их заполнением.

Установлены нарушения, создающие предпосылки наступления административной ответственности.

Годовая консолидированная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год составлена и представлена в полном объеме, в соответствии Бюджетного кодекса Российской Федерации,

Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ от 28.12.2010 № 191н,

Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 25.02.2016 №98.

Годовая консолидированная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год составлена с точностью до второго десятичного знака после запятой, в сброшюрованном, пронумерованном виде, с оглавлением, с сопроводительным письмом. Все обязательные реквизиты заполнены. Замечаний не установлено.

Сформированные показатели годовой консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2019 год соответствуют данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Годовая консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 признана достоверной. Расхождений, разночтений, замечаний не установлено.

Доходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, утвержденный решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229, утвержден в размере 1549462.7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 819246.0 тыс. рублей.

В соответствии решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.12.2019 № 22 О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» «О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» доходы местного бюджета утверждены в сумме 2680289.2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1878252.8 тыс. рублей.

Фактическое исполнение доходной части местного бюджета за 2019 год составило 2880220.4 тыс. рублей или ~ 107% от утвержденных бюджетных назначений доходов местного бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 820475.8 тыс. рублей или ~ 102% от уточненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам.

Безвозмездных поступлений в доход местного бюджета получено в сумме 2059744.6 тыс. рублей или ~ 110% к уточненным бюджетным назначениям.

Доля исполненных налоговых и неналоговых доходов составляет ~ 29% от общего объема доходов местного бюджета за 2019 год.

Доля безвозмездных поступлений от общего объема исполненных доходов местного бюджета за 2019 год составляет ~ 71%.

Увеличение объема безвозмездных поступлений, в сравнении с плановыми назначениями, произошло на 181391.8 тыс. рублей или ~ 10%.

Исполнение доходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» в 2019 году обеспечивались 5 главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» органов местного самоуправления и находящихся в их

ведении казенных учреждений, главными администраторами доходов органов исполнительной власти Сахалинской области (государственных органов).

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц 536939.2 тыс. рублей.

В составе неналоговых доходов – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 78966.3 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами -16002.9 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений – дотации на поддержку мер сбалансированности бюджета 180151.8 тыс. рублей;

субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности 470612.6 тыс. рублей;

прочие субсидии, в том числе на передаваемые полномочия 323228.6 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты 988054.9 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов 498275.6 тыс. рублей.

Возвращено остатков субсидии, субвенции, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет 1395.4 тыс. рублей.

Исполнение доходов бюджета муниципального образования по видам доходов отражено в таблице 2.

Таблица 2

(тыс.руб.)

Наименование	Утверждено на 2019 год решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский»	Годовые назначения по данным отчета на 2019 год	Фактически исполнено по данным отчета за 2019 год	Процент исполнения		Процент исполнения
				К утвержденным назначениям на 2019 год %	К годовым назначениям по данным отчета за 2019 год %	К общей сумме поступивших доходов %
1	2	3	4	5	6	7
Доходы бюджета всего: из них	2680289.2	2680289.2	2880220.4	107	107	x
Налог на доходы физических лиц	526272.1	526272.1	536939.2	102	102	19
Доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6358.3	6358.3	6336.7	100	100	0,2
Налог на совокупный доход	52239.5	52239.5	54868.6	105	105	2
Налог на имущество	134421.1	134421.1	137681.7	102	102	5
Государственная пошлина	2474.8	2474.8	2530.9	102	102	0.1
Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	78268.2	78268.2	78966.3	101	101	3
Платежи при пользовании природным и ресурсами	-17672.6	-17672.6	-16002.9	91	91	1
Доходы от оказания платных услуг (Работ) и компенсации затрат государства	2658.4	2658.4	2657.4	100	100	0.1
Доходы от продажи материальных активов	10857.5	10857.5	10925.8	101	101	0.4
Штрафы санкции возмещение ущерба	5165.2	5165.2	5578.1	108	108	0.2
Безвозмездные поступления	704.3	704.3	804.3	114	114	0.02

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1878943.9	1878943.9	2060335.7	110	110	72
В том числе: субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	432710.0	432710.0	470612.6	109	109	16
Прочие субсидии бюджетам городских округов	347710.6	347710.6	323228.6	93	93	11
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий	40315.6	40315.6	39972.6	99	99	1
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	498275.6	498275.6	498275.6	100	100	17
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	-1395.4	-1395.4	-1395.4	100	100	0.1

Основная доля поступлений доходов местного бюджета приходится на налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Основным плательщиком НДФЛ является компания, трудовую деятельность, в которой осуществляют иностранные граждане, уплачивающие НДФЛ в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Основные поступления НДФЛ обеспечены предприятиями по добыче нефти и газа, деятельности головных офисов в области права, архитектуры, подбора кадров, обеспечению безопасности, деятельности трубопроводного транспорта, строительства зданий и сооружений, деятельность органов государственного управления по обеспечению безопасности, образования, деятельности в области здравоохранения.

Снижение поступлений налога на совокупный доход в сравнении с 2018 годом, произошло в связи с применением упрощенной системы налогообложения рядом организаций, снижением поступлений от ООО «Олимпик-Сервис», ООО «СахСтрой», ООО «Динамо-Ноглики», отсутствием платежей от ООО «Ирида».

Налог на имущество в сравнении с 2018 годом, зачислен меньше на 1229.9 тыс. рублей. Исполнение налога на имущество за 2019 год составило 102% в связи с увеличением отчислений налога МУП «Водоканал», ПАО «МТС».

Исполнение собственных доходов местного бюджета составило 102%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 110%.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, произведен в областной бюджет Сахалинской области в сумме 1395.4 тыс. рублей, в установленные сроки. Замечаний нет.

Расходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Расходы местного бюджета на 2019 год исполнены в сумме 2820557.5 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения в соответствии со статьей 217 БК РФ (без внесения изменений в закон (решение) о бюджете) утверждены в сумме 2892495.1 тыс. рублей.

Согласно годовому консолидированному отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год, исполнение расходов местного бюджета составляет 98% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

Исполнение расходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год приведено в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. рублей)

№ п.п.	Наименование расходов	Утверждено на 2019 год решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский»	Уточненные плановые назначения по отчету на 2019 год	Исполнение расходов по отчету за 2019 год	исполнение уточненным плановым назначением %	Удельный вес в общей сумме расходов
1	Общегосударственные вопросы	276408.4	276408.4	269552.6	98	10
2	Национальная оборона	0	0	0	0	0
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14243.6	14243.6	13956.2	98	1
4	Национальная экономика	308548.8	308548.8	277295.1	90	10
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	1138868.7	1138868.7	1110613.8	98	39
6	Охрана окружающей среды	0	0	0	0	0
7	Образование	864003.5	864003.5	862719.9	100	31
8	Культура, кинематография	118656.4	118656.4	118020.5	99	4
9	Социальная политика	113896.1	113896.1	112153.0	98	4
10	Физическая культура и спорт	48401.2	48401.2	46778.1	97	2
11	Средства массовой информации	9468.4	9468.4	9468.4	100	0.3
X	Всего расходов	2892495.1	2892495.1	2820557.5	98	x

На финансирование расходов местного бюджета в области социальной сферы (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) утверждено бюджетных назначений в объеме 1154425.6 тыс. рублей или ~ 40% от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение расходов местного бюджета по социальной сфере (образование, культура, социальная политика, спорт, средства массовой информации) произведено в объеме 1149139.9 тыс. рублей или ~ 99.5% от утвержденных ассигнований за 2019 год.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 1138868.7 тыс. рублей или ~ 39% от общего объема утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по жилищно-коммунальному хозяйству произведено в объеме 1110613.8 тыс. рублей или ~ 98%.

На финансирование национальной экономики утверждено 308548.8 тыс. рублей или ~ 11%. Исполнение составило 277295.1 тыс. рублей или ~ 90%.

Увеличение утвержденных бюджетных назначений за 2019 год направлено на финансирование национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Объем утвержденных назначений составляет 14243.6 тыс. рублей, или ~ 0.5%. Исполнение составило 13956.2 тыс. рублей или ~ 98%.

Наибольшую долю расходов местного бюджета за 2019 год составили следующие разделы: «Общегосударственные расходы», «Национальная экономика», «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Социальная политика», указывающие экономико-социальную направленность расходования средств местного бюджета.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников местного самоуправления и казенных учреждений составляют 241298.2 тыс. рублей или ~ 9% от общей суммы произведенных расходов. В сравнении с 2018 годом, больше на 40877.9 тыс. рублей.

На финансирование расходов, связанных с увеличением стоимости основных средств, направлено 1055728.7 тыс. рублей или ~ 37% от общей суммы произведенных расходов. В сравнении с 2018 годом меньше на 823134.1 тыс. рублей.

На расходы по оплате коммунальных услуг и содержание имущества направлено 256147.3 тыс. рублей или ~9%. В сравнении с 2018 годом меньше на 392239.2 тыс. рублей.

Перечисление субсидии бюджетным, автономным учреждениям на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг 875738.5 тыс. рублей или ~ 31%. В сравнении с 2018 годом больше на 134072.3 тыс. рублей.

Расходы на иные цели составили 78519.4 тыс. рублей или ~ 3% от общего объема произведенных расходов. В сравнении с 2018 годом больше на 6472.2 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов местного бюджета показывает, что финансирование произведено относительно уточненных назначений по бюджетной росписи в объеме 100%.

Не утверждены расходы местного бюджета на 2019 год по разделу «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды».

Высокое исполнение расходов местного бюджета, более 90%, отмечается по всем разделам утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе 98% исполнения бюджета отмечается по «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Социальная политика», «Средства массовой информации».

В 2019 году действовал Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) от 28.01.2016 №2. Показатели бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, доведены до главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» своевременно, в установленный срок.

Сводная бюджетная роспись муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена начальником финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский», имеет разрешительную надпись, заверена печатью.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до главных администраторов бюджетных средств в установленный срок. Замечания отсутствуют.

Изменения бюджетных назначений по расходам, в процессе исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», от первоначально утвержденных решением (законом) «о местном бюджете», производились в связи с внесением изменений в решение (закон) «О местном бюджете», а также по разрешительной надписи начальника финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский» по основаниям, предусмотренными статьей 217 БК РФ.

Общегосударственные расходы

Расходы бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» на реализацию общегосударственных вопросов исполнены в сумме 269552.6 тыс. рублей или ~ 98% от уточненных бюджетных ассигнований за 2019 год. В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов увеличились на 37743.2 тыс. рублей или ~ 16%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнено 4497.9 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов увеличилось на 868.4 тыс. рублей или ~ 23%.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнено 7390,8 тыс. рублей или ~ 100% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с показателями 2017 года исполнение расходов увеличилось на 138.0 тыс. рублей или ~ 2%.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов власти субъектов РФ и местных организаций» исполнено 87719.6 тыс. рублей или ~ 97% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов уменьшилось на 14695.5 тыс. рублей или ~ 17%.

По подразделу 0105 «Судебная система» исполнено 8.0 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. Средства направлены на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

В 2018 году по подразделу 0105 «Судебная система» объемы бюджетных назначений утверждены в сумме 86.0 тыс. рублей.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов (финансово-бюджетного) надзора» исполнено 27459.8 тыс. рублей или ~ 100 % от утвержденных бюджетных назначений. В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов увеличилось на 4296.6 тыс. рублей или ~ 19%.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнено 138941.2 тыс. рублей или ~ 97% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов увеличилось на 14425.4 тыс. рублей или ~ 12%.

Национальная оборона

Расходы местного бюджета на исполнение государственных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, не планировались, исполнение расходов в 2019 году не осуществлялось.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Расходы муниципального бюджета «Городской округ Ногликский» по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 13956.2 тыс. рублей или ~ 98% от утвержденных бюджетных назначений.

В том числе: расходы на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона исполнены в сумме 12745.9 тыс. рублей или ~ 99%;

другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности исполнены в сумме 70.0 тыс. рублей или ~ 100%.

В сравнении с 2018 годом исполнение расходов увеличилось на 3171.0 тыс. рублей или ~ 29%.

Национальная экономика

Расходы местного бюджета по разделу «Национальная экономика» выполнены в размере 277295.1 тыс. рублей или ~ 90% от утвержденных бюджетных назначений.

В том числе по подразделу «Общеэкономические вопросы» расходы бюджета исполнены в объеме 2784.1 тыс. рублей или ~ 97% от утвержденных бюджетных назначений;

По подразделу «сельское хозяйство и рыболовство» расходы бюджета исполнены в сумме 1422.5 тыс. рублей или ~ 100 % от утвержденных бюджетных назначений;

По подразделу «Транспорт» расходы бюджета исполнены в сумме 20938.4 тыс. рублей или ~ 100% от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены в сумме 200415.0 тыс. рублей или ~ 88% от утвержденных бюджетных назначений.

Данные средства направлены на возмещение убытков, связанных с перевозкой пассажиров на регулярных автобусных маршрутах городского пригородного и междугороднего сообщения на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский»; на оплату работ по текущему ремонту автомобильных дорог внутри муниципального значения и подъездов к дворовым территориям, по содержанию автомобильных дорог общего пользования, переданных в муниципальную собственность.

По подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы выполнены в сумме 51735.1 тыс. рублей или ~ 93% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов по подразделу «национальная экономика» увеличились на 166145.0 тыс. рублей ~ 149%.

Жилищно-коммунальное хозяйство

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019 году утверждено бюджетных назначений 1138868.7 тыс. рублей. Исполнено 1110613.8 тыс. рублей или ~ 98% от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу «Жилищное хозяйство» расходы исполнены в сумме 340540.3 тыс. рублей или ~ 92% утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 730249.3 тыс. рублей или ~ 98% от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу «Благоустройство» произведены расходы в сумме 39824.3 тыс. рублей или ~ 90% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с показателями 2018 года исполнение расходов увеличилось на 678561.5 тыс. рублей или ~ 61%.

Охрана окружающей среды

По разделу «Охрана окружающей среды» бюджетные ассигнования не утверждались, расходование средств местного бюджета не производилось.

Образование

Расходы местного бюджета за 2019 год по разделу «Образования» составили 862719.9 тыс. рублей или ~ 100% от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу «Дошкольное образование» исполнено 247712.5 тыс. рублей или ~ 100%.

По подразделу «Общее образование» утверждено бюджетных назначений в сумме 464945.1 тыс. рублей, исполнено 464431.7 тыс. рублей или ~ 100%.

На дополнительное образование детей утверждено бюджетных назначений в объеме 136900.9 тыс. рублей, исполнение составило 136785.2 тыс. рублей или ~ 100%.

Утверждено бюджетных назначений по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» в сумме 7819.6 тыс. рублей, исполнено 7502.6 тыс. рублей или ~ 96%.

В сравнении с показателями 2018 года, кассовое исполнение увеличилось на 184558.6 тыс. рублей или ~21%.

Культура и кинематография

Расходы местного бюджета за 2019 по разделу «Культура и кинематография» составили 118020.5 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 118656.5 тыс. рублей или ~ 99%.

В сравнении с показателями 2018 года кассовое исполнение увеличилось на 19662.2 тыс. рублей или ~ 20%.

Социальная политика

На финансирование мероприятий в области социальной политики в 2019 году утверждено бюджетных назначений 109783.9 тыс. рублей. Исполнение составило 109504.2 тыс. рублей или ~ 100%.

В том числе на пенсионное обеспечение утверждено бюджетных назначений в сумме 14499.0 тыс. рублей, исполнено 14497.8 тыс. рублей или ~ 100%.

На социальное обеспечение населению утверждено бюджетных назначений 44695,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 41913,1 тыс. рублей или ~ 100%.

По направлению охрана семьи и детей утверждено бюджетных назначений 55672.1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило в объеме 54783.9 тыс. рублей или ~ 98%.

В сравнении с показателями 2018 года кассовое исполнение уменьшилось на 682.5 тыс. рублей или ~1%.

Физическая культура и спорт

В 2019 году финансирование расходов бюджета в области физической культуры и спорта утверждено в сумме 48401.2 тыс. рублей. Исполнено в объеме 46778.1 тыс. рублей или ~ 97%.

В сравнении с показателями 2018 года кассовое исполнение увеличилось на 13492.6 тыс. рублей или ~28%.

Средства массовой информации

По подразделу «Средства массовой информации» утверждено бюджетных назначений на 2019 год в сумме 5237.4 тыс. рублей. Исполнено в объеме 5237.4 тыс. рублей или ~ 100%.

В сравнении с показателями 2017 года кассовое исполнение уменьшилось на 2845.5 тыс. рублей или ~ 35%.

Исполнение текстовых статей решения (закона) о местном бюджете

Статьей 27 решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов установлено следующее:

«органы местного самоуправления муниципального образования «Городской округ Ногликский» не вправе принимать решения, приводящие к увеличению численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев передачи муниципальному образованию «Городской округ Ногликский» дополнительных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Сахалинской области и работников муниципальных казенных учреждений, за исключением случаев, связанных с увеличением сети и (или) объемов показателей данных учреждений».

Внешней проверкой отчета об исполнении годового консолидированного бюджета за 2019 год, наряду с другими вопросами, проведен анализ изменения численности органов местного самоуправления.

Общая численность работников органов местного самоуправления составляет, в том числе: по состоянию на 01.01.2018 года общая численность составила 183 штатных единиц, по состоянию на 01.01.2019 года составила 185 штатных единиц, по состоянию на 01.01.2020 года составила 185.9 штатных единиц.

Фактическая численность работников по состоянию на 01.01.2020 составила 186 человек. Увеличение количества участников бюджетного процесса, учреждений, муниципальных (унитарных) предприятий и публично-правовых образований не произошло. В соответствие сведений ф. 0503361 на 01.01.2019 количество муниципальных учреждений - 24 учреждения, по состоянию на 01.01.2020 года - 24 учреждения.

Дефицит (профицит) местного бюджета

(тыс. руб.)

Наименование	Утверждено решением (законом) о бюджете от 20.12.2019 № 22	Фактическое исполнение	Отклонение
Доходы местного бюджета	2680289.2	2880220.4	+ 199931.2
Расходы бюджета	2684696.0	2820557.5	+135861.2
Дефицит местного бюджета (-), профицит (+)	-4406.8	+ 59662.9	x

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 утвержден дефицит бюджета на 2019 год в размере 73021.8 тыс. рублей или ~ 10% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и соответствует сумме снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Соответствует пункту 3 статьи 92.1 БК РФ.

Фактическое исполнение местного бюджета за 2019 год сложилось с профицитом в сумме 59662.9 тыс. рублей.

Факторами, влияющими на исполнение бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 с увеличением исполнения доходной части местного бюджета являются повышение собственных доходов и увеличением объема безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сумма остатка средств на счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Сахалинской области на 01.01.2020 года составляет 241658535.37 рублей. Соответствует выписке из лицевого счета местного бюджета и данным Главной книги финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский».

В рамках исполнения статьи 242 БК РФ возвращено в областной бюджет Сахалинской области неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 1395.4 тыс. рублей.

Возврат неиспользованных средств, произведен в срок установленный Министерством финансов Сахалинской области, не позднее 19.01.2020 года.

Сформированные показатели соответствует балансу ф. 0503320 по состоянию на 01.01.2020.

Изменение остатков средств по текущему счету местного бюджета

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Остаток на 01.01.2019	Остаток на 01.01.2020	Изменение остатка
Средства на едином счете бюджета в органе федерального казначейства – всего, (тыс. руб.)	181995.6	241658.5	+59662.9
в том числе:			
-остаток средств, полученных из областного бюджета по расчетам межбюджетных трансфертов и иных источников финансирования, (тыс. руб.)	76599.0	1395.4	+75203.6
-свободный остаток средств местного бюджета, (тыс. руб.)	105396.6	240263.1	134866.5

*Муниципальный долг,
обслуживание государственного муниципального долга*

Муниципальное образование «Городской округ Ногликский» за период 2019 года бюджетные кредиты привлекало.

Обслуживание муниципального долга не производилось.

По состоянию на 01.01.2020 года задолженность отсутствует, что подтверждено консолидированным отчетом ф. 0503321

Программа муниципальных внутренних заимствований

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год утверждена статьей 21 решения Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приложением 8, 9.

Установленное внутренне заимствование за счет привлечения бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации утверждено на 2019 год в объеме заимствования 73021.8 тыс. рублей.

Решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.12.2019 № 22 О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год» (приложение 8) с нулевым значением.

По состоянию на 01.01.2020 муниципальные внутренние заимствования отсутствуют.

Муниципальные гарантии муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям не утверждался.

Фактически муниципальные гарантии муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» в 2019 году юридическим лицам не предоставлялись. непогашенных муниципальных гарантий не имеется, что соответствует решению Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.12.2019 № 22 О внесении изменений в решение Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Резервный фонд администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в сумме 2153.9 тыс. рублей.

Решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.12.2019 № 22 размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» утвержден на 2019 год в сумме 1277.9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении местного бюджета за 2019 год резервный фонд администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» составляет 1157.9 тыс. рублей.

В соответствии статьи 81 БК РФ, утвержденный размер резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» не превышает 3% от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год.

Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Городской округ Ногликский»

Формирование муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» производилось в 2019 году в соответствии с решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 № 270 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Решением Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 06.12.2018 № 229 О бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год в объеме 65817.7 тыс. рублей. Часть общих доходов местного бюджета, являющихся источником формирования муниципального дорожного фонда в размере 31202.8 тыс. рублей.

В соответствии с решения Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.12.2019 № 229 О внесении изменений в решение Собрания муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2019 год утвержден в сумме 227944.2 тыс. рублей. Часть общих доходов местного бюджета, являющихся источником формирования муниципального дорожного фонда на 2019 год в размере 30293.9 тыс. рублей

Средства муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский» в 2019 году направлены в том числе:

на содержание автомобильных дорог в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»; обеспечение деятельности муниципальных учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, в том числе уплату налогов, осуществление иных мероприятий в отношении дорог муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Выводы, предложения:

Годовой консолидированный отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год представлен в контрольно-счетную палату муниципального образования «Городской округ Ногликский» в полном объеме, своевременно.

Годовая консолидированная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативно-правовым актам муниципального образования, достоверна.

В годовой консолидированной отчетности отражены результаты исполнения бюджета муниципального образования за период с 01 января 2019 года по 31 декабря 2019 года.

Данные консолидированного годового отчета соответствуют суммарным показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по соответствующим кодам бюджетной классификации и данным, представленным Управлением Федерального казначейства по Сахалинской области.

По результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год фактов недостоверности годового отчета не установлено.

Годовая отчетность главных администраторов бюджетных средств, признана достоверной.

Однако контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» отмечает, что при внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены нарушения при формировании и заполнении годовых отчетных форм, в том числе:

отмечены нарушения требований при составлении годовой бюджетной отчетности, сроков представления годовой бюджетной отчетности в финансовое управление муниципального образования «Городской округ Ногликский» для формирования годовой консолидированной отчетности муниципального образования «Городской округ Ногликский»;

представлены отчетные формы с неполным их заполнением.

Установлены нарушения, создающие предпосылки наступления административной ответственности.

При проверке годовой консолидированной отчетности установлено, что в соответствии с требованиями статьи 33 БК РФ соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский». Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета муниципального образования.

Доходы местного бюджета утверждены в сумме 2680289.2 тыс. рублей, фактическое исполнение доходной части местного бюджета составило 2880220.4 тыс. рублей или 107% от утвержденных назначений.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 820475.8 тыс. рублей, что составляет 102% от утвержденных бюджетных назначений.

В структуре налоговых доходов основными доходными источниками местного бюджета являются налог на доходы физических лиц (НДФЛ) 535939.2 тыс. рублей или 19% от общего объема доходов бюджета.

Наибольший объем поступлений в составе неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности в объеме 78966.3 тыс. рублей или ~ 5%.

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 2059744.6 тыс. рублей или 72%.

Исполнение доходов местного бюджета обеспечивалось 5 главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», органов местного самоуправления и находящихся в их ведении казенных учреждений и главными администраторами доходов, органов исполнительной власти Сахалинской области (государственных органов).

Расходы местного бюджета по уточненным показателям сводной бюджетной росписи утверждены на 2019 год в сумме 2892495.1 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 2820557.5 тыс. рублей или 98% от доведенных бюджетных назначений.

За 2019 год не исполнено кассовых расходов 71937.6 тыс. рублей или 2% от уточненных назначений.

В сравнении с 2018 годом объем утвержденных бюджетных назначений по расходам местного бюджета в 2019 году больше на 1047819.3 тыс. рублей. Исполнение кассовых расходов за 2019 год, в сравнении с 2018 годом, больше на 1106685.8 тыс. рублей.

Исполнение расходов местного бюджета осуществлялось по 16 утвержденным муниципальным программам.

Устанавливаемый размер резервного фонда от утверждаемого общего объема расходов, соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ.

Не востребованные средства резервного фонда в сумме соответствуют показателям годовой консолидированной отчетности местного бюджета за 2019 год.

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ, утверждаемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, в соответствии с утвержденным «Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Программный метод сформированного бюджета не изменен, имеет социально ориентированную направленность, что соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации.

Исполнение бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский по доходам составило ~ 107% от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение расходов составило ~ 98% от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет муниципального образования за 2019 год исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) бюджета, в размере 59662.9 тыс. рублей.

Свободный остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2020 года составил 240263.1 тыс. рублей.

В соответствии статьи 242 БК РФ возвращено в бюджет Сахалинской области межбюджетных трансфертов и иных источников финансирования в сумме 1395.4 тыс. рублей. Возврат средств,

произведен в срок установленный Министерством финансов Сахалинской области, не позднее 19.01.2019 года.

Программа внутренних муниципальных заимствований не утверждалась. Задолженность по бюджетным кредитам на 01.01.2020 год, отсутствует.

Муниципальные гарантии юридическим лицам не предоставлялись. Задолженность на 01.01.2020 года отсутствует.

Представленные к внешней проверке годовые отчеты главных администраторов бюджетных средств за 2019 год соответствуют перечню и формам, установленные «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 28.12.2010 № 191н.

Однако при формировании годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств установлены некоторые недостатки и нарушения отдельных положений Инструкции 191н, требующие дополнительных мер контроля при формировании годовой отчетности.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» считает возможным к утверждению Собранием муниципального образования «Городской округ Ногликский» Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2019 год.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Председатель контрольно-счетной палаты _____

Т.А. Гычина

«23» апреля 2020 года

**Приложение к заключению по результатам внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский»
за 2019 год**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998г. №145-ФЗ;
2. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».
3. Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский» утверждено решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 28.11.2013 г № 269.
4. Приказ финансового управления муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 17.12.2019 № 39 «О сроках предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета МО «Городской округ Ногликский» и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2019 год, месячной и квартальной отчетности в 2020 году».
5. Порядок проведения внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержденный решением Собрании муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 25.02.2016 № 98.