КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ Ногликский» в соответствии с пунктом 1 Плана работы КСП МО «Городской округ Ногликский» на 2017 год, с учетом приостановления с 02.03.2017 года и продления с 01.12.2017 по 28.01.2018 года, провела контрольное мероприятие: «Проверка использования средств местного бюджета, направленных на формирование и использование Резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2014-2016 годы».

Цель (цели) контрольного мероприятия: Правовой статус, общие сведения об организации Резервного фонда; Проверка нормативно-правового регулирования Порядка формирования и использования средств Резервного фонда.

Правомерность использование бюджетных ассигнований Резервного фонда; соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета при расходовании резервного фонда.

Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский».

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:

Постановлением мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 11.01.2008 года № 3, в исполнении п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), в соответствии ст. 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 года № 68-ФЗ (в редакции от 30.10.2007 года); руководствуясь ст. 28, п. 3, 7 ч. 12 ст. 36, ст. 43 Устава муниципального образования «Городской округ Ногликский», утвержден «Порядок расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – Порядок), состоящий из двух приложений. Приложение 1 «Порядок расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – приложение 1). Приложение 2 «Порядок расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

(далее – приложение 2).

В соответствие Порядка, средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете муниципального образования «Городской округ Ногликский» (далее – местный бюджет) на соответствующий финансовый год. Также на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Порядком определены *цели расходования* средств резервного фонда, определены *условия расходования* (использования), обязательное *согласование* проектов постановлений (распоряжений) о выделении средств из резервного фонда. Установлена *ответственность за целевое* использование средств.

Однако в приложении 1 **отсутствуют критерии** «особых случаев»; **отсутствует перечень документов**, предоставляемых для рассмотрения вопроса о расходовании средств резервного фонда администрации; **не установлен критерий в определении суммы**, необходимой для оказания разовой помощи в особых случаях или разовых поощрений организациям, гражданам; **не отражены признаки «иных непредвиденных расходов**»;

**не утверждена форма отчета** о целевом использовании средств, выделенных из резервного фонда администрации.

*В нарушении ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ* "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон N 68-ФЗ) с учетом изменений, внесенных в него за последние годы. С учетом сложившейся практики финансового обеспечения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе на федеральном уровне, пунктом 12.4 приложения 2 Порядка установлено: «оказание единовременной материальной помощи пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации и стихийных бедствий гражданам, из расчета до десяти тысяч рублей на одного человека. Конкретный размер помощи определяется на основании актов обследования жилья и имущества пострадавших граждан».

Данные полномочия, в соответствии с пунктом «л» ст. 11 Федерального закона № 68-ФЗ **возложены на органы государственной власти субъекта Российской Федерации**, *включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.*

В приложении 2**не утверждена форма отчета** о целевом использовании средств резервного фонда администрации, предоставляемого получателем средств, в соответствии с приложением 2 Порядка.

*Что является, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, признаком нарушении эффективности использования средств бюджета.*

Решением о бюджете на 2014 год утвержден размер резервного фонда в сумме 1500,0 тыс. рублей, на 2015 год – 2000.5 тыс. рублей, на 2016 год –2037.0 тыс. рублей.

Выделение средств из резервного фонда администрации производилось посредством перераспределения запланированных на эти цели бюджетных ассигнований по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности получателей средств и экономического содержания.

В проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных ассигнований средств резервного фонда являлось Финансовое управление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Размер резервного фонда ежегодно устанавливается решением о бюджете в соответствие ч. 3 ст. 81 БК РФ и составляет 0.2% утвержденного общего объема расходов бюджета на соответствующие годы. *Замечаний не установлено.*

Согласно отчетам об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» использовано бюджетных ассигнований резервного фонда в 2014 году ~ 66%, в 2015 году ~ 69%, в 2016 году ~ 82% от утвержденных объемов размера резервного фонда.

В соответствии с п. 7 ст. 81 БК РФ за проверяемый период 2014-2016 годов отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский».

По результатам проверки правомерности использование бюджетных ассигнований Резервного фонда, соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета при расходовании резервного фонда отмечаются следующие замечания и недостатки:

В нарушение ст. 158, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 3,4 Инструкции 157н при использовании средств резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» установлены факты необоснованных выплат в сумме 15,1 тыс. рублей.

Производились выплаты средств из резервного фонда с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (сумма 234,5 тыс. рублей).

Установлены факты отвлечения средств бюджета муниципального образования в сумме 73,0 тыс. рублей, при использовании средств резервного фонда, выделенных по целевому назначению и влияющих на снижение эффективности исполнения бюджета муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Что является нарушением ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации «принципа эффективности бюджетных средств», снижение эффективности использования бюджетных средств».

Принимались решения о выделении средств из резервного фонда без предоставления необходимых документов (актов обследования жилья и имущества), установленных п. 12.4 Порядка расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Нарушался принцип разумности, при отсутствии обозначенного перечня необходимых документов, принимались решения о выделении средств без уточнения фактического проживания по месту чрезвычайного происшествия (сумма 61,0 тыс. рублей).

В нарушение п.1 приложения 1 Порядка принято решение о награждении выпускников общеобразовательных учреждений муниципального образования «Городской округ Ногликский», окончивших полный курс среднего полного образования с 1-2 отметками «хорошо», в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 20.06.2014 № 401. При этом учитывая, что Резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий местного значения на соответствующий финансовый год. Утверждение «Положения о премировании выпускников» от 20.06.2014 № 401 характеризует условия постоянства, что противоречит условию «непредвиденности» (п.1 приложение 1 Порядка) (сумма 12,0 тыс. рублей).

Принимались решения о выделении средств из резервного фонда на пополнение материальных запасов и объемов муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский», не включенных в утвержденную номенклатуру этих запасов. (Постановление администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 23.07.2014 № 482).

Дополнения и изменения, в последующем, в утвержденную номенклатуру и объема муниципального резерва материальных ресурсов, не вносились. Что является нарушением ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации «принципа эффективности использования бюджетных средств» (сумма 150,3 тыс. рублей).

Имели место нарушения ст. 8, ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» формирования «учетной политики», фактов оформления первичных учетных документов (сумма 64,4 тыс. рублей*).*

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» от 21.03.2018 № 5.

В соответствии с решением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ Ногликский» принято следующее:

1.Направить Представление мэру муниципального образования «Городской округ Ногликский» для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений.

2.Направить информационное письмо вице-мэру муниципального образования «Городской округ Ногликский», руководителю Департамента социальной политики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» в части выявленных нарушений и недостатков, допущенных при использовании средств резервного фонда Управлением социальной политики администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский». Для анализа результатов контрольного мероприятия, принятия мер по устранению отмеченных нарушений и недостатков. Исключению подобных фактов в дальнейшем.

3.Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств местного бюджета, направленных на формирование и использование Резервного фонда администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» за 2014-2016 годы» Собранию муниципального образования «Городской округ Ногликский».

Председатель КСП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Гычина

«02» апреля 2018года