



Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»
Сахалинской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.02.2011 № 77
пгт. Ноглики

Об утверждении муниципальной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования "Городской округ Ногликский" на 2011-2015 годы"

На основании п.1 ст.8 Федерального закона от 23.11.09 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях обеспечения рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счёт реализации энергосберегающих мероприятий на основе широкомасштабного внедрения наиболее энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности по всем направлениям деятельности в муниципальном образовании, обеспечения надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, руководствуясь ст. 36 Устава муниципального образования, администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» на 2011-2015 годы» (прилагается).
2. Опубликовать постановление в газете «Знамя труда».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности вице-мэра муниципального образования «Городской округ Ногликский» Галченко М.В.

Мэр муниципального образования
«Городской округ Ногликский»

В.А. Серeda

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
от 10.02.11 № 77

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ НОГЛИКСКИЙ»
НА 2011-2015 ГОДЫ»**

2011 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории МО «Городской округ Ногликский» на 2011-2015 годы» (далее по тексту Программа)
Основание разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; - Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р «Об утверждении Основных направлений государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р «Об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».
Заказчик Программы	Администрация муниципального образования «Городской округ Ногликский»
Разработчик Программы	ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России
Цель Программы	<p>Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счёт реализации энергосберегающих мероприятий на основе широкомасштабного внедрения наиболее энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности по всем направлениям деятельности в муниципальном образовании.</p> <p>Обеспечение к 2020 году жителей муниципального образования коммунальными услугами нормативного качества при доступной стоимости коммунальных услуг и обеспечении надежной и эффективной работы комму-</p>

	<p>нальной инфраструктуры.</p> <p>Обеспечение снижения к 2020 году удельных показателей энергоемкости и энергопотребления экономики и организаций на 40 процентов, создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития.</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>Обеспечение устойчивого процесса повышения эффективности энергопотребления в ключевых секторах экономики муниципального образования, в том числе за счёт запуска механизмов стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализации типовых энергосберегающих проектов, активизирующих деятельность хозяйствующих субъектов и населения по реализации потенциала энергосбережения;</p> <p>Обеспечение устойчивого роста производства энергоресурсов (электроэнергии) на основе использования возобновляемых источников энергии.</p> <p>Обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.</p> <p>Обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг.</p>
<p>Направления реализации программных мероприятий</p>	<p>- Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе;</p> <p>- Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде;</p> <p>- Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2011-2015 годы.</p>
<p>Исполнители Программы</p>	<p>Муниципальные организации и бюджетные учреждения муниципальной принадлежности, предприятия топливно-энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры, компании осуществляющие содержание жилого фонда, энергосервисные компании.</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>– 63 415 тыс. рублей - всего, в том числе:</p> <p>- средства местного бюджета – 27 707 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2011 год – 2 323 тыс. рублей; 2012 год – 5 822 тыс. рублей; 2013 год – 3 693 тыс. рублей; 2014 год – 11 561 тыс. рублей; 2015 год – 4 308 тыс. рублей.</p> <p>- внебюджетные источники – 35 708 тыс. рублей, в том</p>

Ожидаемые конечные
результаты реализации
Программы

числе:

2011 год – 2 323 тыс. рублей;
2012 год – 9 822 тыс. рублей;
2013 год – 5 693 тыс. рублей;
2014 год – 13 562 тыс. рублей;
2015 год – 4 308 тыс. рублей.

Целевые показатели охвата муниципальной Программой объектов бюджетной сферы:

2011 год – 100% от общего количества объектов.
объектов коммунальной инфраструктуры:
2011 год – 80% от количества объектов;
2012 год – 100% от количества объектов.

Доля бюджетных учреждений оборудованных приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве бюджетных учреждений:

2011 год – 100% от общего количества объектов.

Доля многоквартирных домов полностью оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды в общем количестве многоквартирных домов:

2011 год – 80% от количества жилых домов;
2012 год – 100% от количества жилых домов.

Потери коммунальных энергоресурсов при их выработке, транспортировке и распределении по сетям централизованных систем, снизятся по тепловым сетям на 20% от уровня 2008 года и по водопроводным сетям – на 25% от уровня 2008 г.

Количество аварий и инцидентов в расчете на 1 километр сетей организаций коммунального комплекса снизится до 50 % от уровня 2008 года в системах централизованного теплоснабжения и водоснабжения и до 70% к уровню 2008 г. в системах электроснабжения.

Наличие в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях энергетических паспортов (энергетических обследований):

2011 год – 75% от количества объектов;
2012 год – 100% от количества объектов.

Создание муниципальной нормативно-правовой базы по энергосбережению и стимулированию повышения энергоэффективности.

1. Содержание проблемы

Основной проблемой, решению которой способствует муниципальная Программа, является оптимизация коммунальной инфраструктуры населенных пунктов муниципального образования в соответствии с потреблением на текущий момент и перспективным потреблением до 2020 года. Реализация программных мероприятий позволит преодолеть барьеры социально-экономического развития территорий, вызванных старением коммунальной инфраструктуры и внутренних систем энерго-тепло- и водоснабжения.

Мероприятия муниципальной Программы сбалансированы, охватывают основные отрасли экономики муниципального образования, в том числе бюджетный сектор, жилой фонд и коммунальную инфраструктуру, и должны стать не только инструментом повышения эффективности использования энергоресурсов, но и одним из базовых элементов технологического перевооружения систем ресурсоснабжения. Вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности сформулированы в основных стратегических документах, определяющих приоритетные социально-экономические задачи Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу – «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В бюджетных учреждениях остаются недофинансированы расходы по содержанию систем ресурсоснабжения, отсутствует практика эффективного использования ресурсов. До вступления в силу Федерального закона 261-ФЗ не работали механизмы использования полученной экономии энергоресурсов. При наступлении аварий и критических ситуаций выделялись средства из муниципального или регионального бюджетов для ремонта изношенной инфраструктуры.

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства прошло несколько важных этапов, в ходе которых были в целом выполнены задачи реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, создания системы адресной социальной поддержки граждан, совершенствования системы управления жилищным фондом, финансового оздоровления организаций жилищно-коммунального комплекса, развития в жилищно-коммунальной сфере конкурентных рыночных отношений и привлечения частного сектора к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Тем не менее, конечные цели реформы – обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры, оптимизация затрат на потребление ресурсов в бюджетном секторе и затрат по эксплуатации жилищного фонда – на сегодняшний день не достигнуты.

Несмотря на проведенные в 1991-2009 годах масштабные реформы в жилищно-коммунальной сфере коммунальный комплекс до сих пор является зоной повышенных технических, экологических, социально-экономических и политических рисков.

Объекты коммунальной инфраструктуры, находятся в изношенном состоянии. По данным технической инвентаризации, в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2009 г. физический износ основных фондов котельных составил 55 процентов,

тепловых сетей - 62,8 процента. Требуют немедленной перекладки около 16 процентов теплопроводов и 30 процентов сетей водоснабжения и канализации.

На территории МО «Городской округ Ногликский» расположено 14 теплоисточников. По состоянию на 1 января 2009 г. протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении в районе составляет 35,5 километров, из которых 93 % сетей нуждаются в срочной замене. Ежегодно коммунальными предприятиями района ремонтируется порядка 1,1 километров теплотрасс, что составляет 3,1 % от общей протяженности, но это практически соответствует текущему износу сетей, что не меняет общей ситуации.

Одинокое протяжение уличной водопроводной сети района составило 15 километров, из которых 4 % сетей нуждаются в замене. Ежегодно ремонтируется порядка 0,4 километра водопроводной сети, что составляет 2,7 % от общей протяженности.

Одинокое протяжение уличной канализационной сети муниципального района составило 0,6 километра, из которых 100 % канализационных сетей нуждаются в замене.

В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов. Модернизация водопроводной и канализационной систем острейшая проблема, к решению которой необходимо приступать в краткосрочной перспективе. Потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, по воде составляют около 30 процентов, по электроэнергии – 15 процентов, по теплу - до 40 процентов.

Устаревшая коммунальная инфраструктура не позволяет обеспечивать выполнение современных экологических требований и требований к качеству поставляемых потребителям коммунальных ресурсов. Каждая пятая проба питьевой воды не соответствует санитарным нормам по санитарно-химическим и каждая десятая - по микробиологическим показателям.

Связанный с постоянным ростом издержек коммунального комплекса рост тарифов на коммунальные ресурсы приводит к росту совокупного платежа граждан, который в значительном количестве регионов опережает темп роста доходов населения. Продолжающийся рост межрегиональной дифференциации стоимости жилищно-коммунальных услуг усиливает тенденции оттока населения из таких регионов, в первую очередь из субъектов Севера и Дальнего Востока России.

Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, подлежащих комплексному капитальному ремонту, составляет сегодня около 30%. В капитальном ремонте нуждается до 40% от общего количества жилых домов. Как правило, капитальный ремонт осуществляется в минимально-необходимых объемах, в лучшем случае – с частичной модернизацией. При капитальных ремонтах не ставится задача повышения уровня эффективности использования ресурсов, снижения потерь и, тем более, повышения уровня благоустройства дома. В результате только что отремонтированные дома не соответствуют современным требованиям энергоэффективности.

Общее количество проживающих в МО «Городской округ Ногликский» 13315 человек. Общая площадь жилых помещений 291,6 тыс. кв.м. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в муниципальном районе – 22 квадратных метра общей площади.

Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные

услуги 94,2 процентов.

Необходимость кардинально повысить эффективность потребления энергии как фактора, определяющего конкурентоспособность страны и ее регионов, была определена Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».

В рамках этой работы разработан и принят Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и план мероприятий по реализации Федерального закона, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р.

В условиях роста цен на газ, электроэнергию и другие виды топлива стоимость тепловой энергии, производимой энергоснабжающими организациями, в период до 2020 года повысится в полтора и более раз. Близкие значения дает прогноз темпов роста стоимости услуг по водоснабжению и водоотведению.

В этих условиях одной из основных угроз социально-экономическому развитию МО «Городской округ Ногликский» становится снижение конкурентоспособности предприятий, отраслей экономики муниципального образования, эффективности муниципального управления, вызванное ростом затрат на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, опережающих темпы экономического развития. Это приведет к следующим негативным последствиям:

- росту затрат предприятий, расположенных на территории муниципального образования, на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, приводящему к снижению конкурентоспособности и рентабельности их деятельности;
- росту стоимости жилищно-коммунальных услуг при ограниченных возможностях населения самостоятельно регулировать объем их потребления и снижению качества жизни населения;
- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление;
- опережающему росту затрат на оплату коммунальных ресурсов в расходах на содержание муниципальных бюджетных организаций здравоохранения, образования, культуры и т.п., и вызванному этим снижению эффективности оказания услуг.

В этих условиях для улучшения ситуации с энергосбережением основным инструментом управления энергосбережением является программно-целевой метод, предусматривающий разработку, принятие и исполнение областных, муниципальных и межмуниципальных целевых программ энергосбережения.

Необходимость решения проблемы энергосбережения программно-целевым методом обусловлена следующими причинами:

1. Невозможностью комплексного решения проблемы в требуемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма;
2. Комплексным характером проблемы и необходимостью координации действий по ее решению.
3. Недостатком средств местного бюджета для финансирования всего

комплекса мероприятий по энергосбережению и необходимостью координации действий и ресурсов органов местного самоуправления.

4. Необходимостью обеспечить выполнение задач социально-экономического развития, поставленных на федеральном, региональном и местном уровне.

5. Необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств и снижения рисков развития муниципального образования.

Повышение эффективности использования энергии и других видов ресурсов требует координации действий поставщиков и потребителей ресурсов, выработки общей технической политики, согласования договорных условий, сохранения баланса и устойчивости работы технических систем и т.п. Интересы участников рыночных отношений при этом не совпадают, а часто прямо противоположны, что требует участия в процессе третьей стороны в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеющих полномочия в сфере регулирования электроэнергетики и коммунальных услуг.

Для осуществления контроля над выполнением мероприятий Программы, оценки эффективности выделения средств и тиражирования лучшего опыта Правительством Российской Федерации создается система мониторинга реализации программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Система должна обеспечивать возможность мониторинга хода выполнения мероприятий Программы (целевых показателей и индикаторов) на основе фактических данных потребления энергоресурсов, получаемых от ответственных за энергоэффективность по объекту.

Основные риски, связанные с реализацией Программы, определяются следующими факторами:

- ограниченностью источников финансирования программных мероприятий;
- неразвитостью механизмов привлечения средств на финансирование энергосберегающих мероприятий.

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития МО «Городской округ Ногликский».

Для общего руководства реализацией Программы на муниципальном уровне создается Рабочая группа по разработке, корректировке и реализации, которая организует работу на муниципальном уровне по достижению целевых индикаторов Программы, обеспечивать контроль выполнения мероприятий, своевременно выявлять риски реализации Программы и предпринимать меры по их снижению.

2. Цели и задачи Программы

Основной целью муниципальной Программы является повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и оптимизация потребления энергоресурсов всеми группами потребителей муниципального образования «Городской округ Ногликский» за счет снижения к 2020 году удельных показателей энергоемкости и энергопотребления, создания условий для перевода экономики района и бюджетной сферы на энергосберегающий путь развития.

Для достижения поставленной цели в ходе реализации Программы органам местного самоуправления необходимо решить следующие задачи:

1. Проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга.

Для этого в предстоящий период необходимо:

- формирование среднесрочных (на 2-3 года) планов по основным направлениям реализации Программы повышению показателей энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении топливно-энергетических ресурсов на предприятиях и в организациях на территории муниципального образования;

- реализация пилотных проектов по основным направлениям Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном районе;

- разработка схем и применение энергосервисных договоров при поставке топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, направленных на стимулирование энергосбережения;

- создание и внедрение системы мониторинга реализации мероприятий Программы, информационное обеспечение деятельности ответственных за энергоэффективность;

- подготовка кадров в области энергосбережения.

2. Расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте объектов бюджетной сферы и жилого фонда.

3. Проведение энергетических обследований, составление энергетических паспортов во всех учреждениях и предприятиях, подлежащих обязательному энергетическому обследованию и жилом фонде;

4. Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов. Создание системы мониторинга реализации мероприятий энергосбережения на каждом объекте, включенном в Программу. Необходимо оснастить приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии все органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, муниципальные унитарные предприятия и перейти на расчеты между организациями муниципальной бюджетной сферы и поставщиками коммунальных ресурсов только по показаниям приборов учета.

5. Реализация энергосберегающих мероприятий (обеспечение устройствами

регулирования потребления тепловой энергии, утепление фасадов, использование приточно-вытяжных систем с рекуперативным теплообменником, светодиодных источников для освещения мест общего пользования, солнечных водонагревателей) при капитальном ремонте многоквартирных жилых домов, осуществляемом с участием бюджетных средств, в том числе с использованием средств выделяемых в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ и ФЦП «Комплексная программа модернизации и реформирования ЖКХ на 2010-2020 годы».

Поставленная цель и решаемые в рамках Программы задачи направлены на повышение эффективности использования энергетических ресурсов при их потреблении. Проведенный анализ муниципальных целевых программ позволяет сделать вывод, что указанные цели и задачи решаются впервые и Программа не дублирует цели и задачи других утвержденных и действующих муниципальных целевых программ.

Достижение поставленной цели не решает в полной мере проблему высокой энергоемкости бюджетной сферы и экономики муниципального образования, но позволит создать к 2020 году условия для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития и значительно снизить негативные последствия роста тарифов на основные виды топливно-энергетических ресурсов.

Основными индикаторами выполнения Программы (в части реализации энергоэффективных мероприятий и проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, без учёта мероприятий и проектов по возобновляемым источникам энергии), позволяющими осуществлять мониторинг прогресса в достижении установленной цели Программы, являются:

- обеспечение годовой экономии электрической энергии в размере не менее 85 тыс.кВтч;
- обеспечение годовой экономии тепловой энергии в размере не менее 1 тыс.Гкал;
- обеспечение годовой экономии воды в размере не менее 1 тыс.м³;
- получить суммарную экономию средств бюджетов всех уровней на приобретение и субсидирование приобретения энергоресурсов в размере не менее 107 763 тыс. руб.;
- обеспечить масштабное внедрение новых ресурсосберегающих технологий в различных секторах экономики, применение которых позволит получить эффект и за пределами 2015 года.

3. Система программных мероприятий

Программа содержит набор тиражируемых мероприятий по направлениям реализации Программы, оценку масштабов их применения, энергосберегающих эффектов и затрат на их реализацию.

Своевременный вывод из эксплуатации старого оборудования, прекращение использования неэффективных технологических процессов должны осуществляться в соответствии с техническими регламентами, содержащими требования энергетической эффективности.

С учётом имеющейся бюджетной и социальной нагрузки на органы местного самоуправления и ограничений по срокам подготовки Программы определены следующие направления реализации программных мероприятий:

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе;

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде;

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с требованиями к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными Постановлением Правительства России № 1225 от 31 декабря 2009 года, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано ежегодно проводить корректировку программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности в части уточнения планируемых значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с учетом фактически достигнутых результатов реализации программ и изменения социально-экономической ситуации.

Основные программные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности должны соответствовать комплексу работ, предусмотренных в прорабатываемых в настоящее время проектах под руководством Министерства экономического развития Российской Федерации, а именно:

- «Считай, экономь и плати» (бережливая модель потребления энергоресурсов, установка приборов учёта);

- «Новый свет» (поэтапная замена ламп накаливания на энергоэффективные световые устройства);

- «Энергоэффективный квартал» (реализация в нескольких городах тиражируемых программ повышения энергетической эффективности);

- «Малая комплексная энергетика» (внедрение оборудования для локальной энергетики);

- «Энергоэффективный социальный сектор» (тиражируемые программы повышения энергетической эффективности и энергосбережения школ, поликлиник и больниц).

Проект «Инновационная энергетика» в части использования возобновляемых источников энергии.

Требования по реализации мероприятий в жилом секторе и коммунальной ин-

фраструктуре населенных пунктов учтены в разрабатываемом Министерством регионального развития России проекте Федеральной целевой программе «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы».

Муниципальная Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности реализуется по трем направлениям программных мероприятий. Реестр организаций, включенный в муниципальную Программу энергоэффективности приведен в приложении 1.

Целевые показатели энергоэффективности по Программе определяются по объектам, указанных в Реестре организаций, с учетом предлагаемых к реализации типовых мероприятий энергосбережения и энергоэффективности и ожидаемым эффектам от их реализации.

Основные показатели потребления воды, тепла и электроэнергии представлены на графиках ниже. Фактические значения потребления и целевые показатели энергосбережения по муниципальной Программе представлены в приложении 2.

Целевые показатели энергоэффективности по Программе в соответствии с Постановлением Правительства России от 31.12.2009 за № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» рассчитаны по исходным данным, полученным от ответственных исполнителей муниципального образования «Городской округ Ногликский», и представлены в приложении 3.

3.1. Энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе.

В бюджетном секторе муниципального образования «Городской округ Ногликский» действует 35 муниципальных учреждений, из них 18 учреждений образования, 9 учреждений культуры.

Ежегодный расход электроэнергии организациями бюджетной сферы включенными в Программу составляет 5367627,50 кВтч, тепловой энергии – 2 188,77 Гкал, водопотребление – 65 616,94 м³, газа – 18 903,34 тыс.м³.

В период реализации Программы основной проблемой в бюджетной сфере будет снижение эффективности муниципального управления и оказания услуг, связанное с опережающим ростом стоимости коммунальных ресурсов, и вызванное этим резкое увеличение удельного веса расходов на оплату коммунальных услуг в общих расходах бюджетных организаций.

Изменение удельных расходов на оплату коммунальных услуг в организациях бюджетной сферы в предстоящий период характеризуется следующими показателями:

Таблица 1.

Наименование показателя	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Уд.расход воды на снабжение БУ, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета на 1 чел., куб.м./чел	41,85	39,93	39,04	38,33	38,32	38,32

(С.6)						
-------	--	--	--	--	--	--

Продолжение таблицы 1.

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Уд.расход воды на снабжение БУ, расче-ты за которую осуществляются с использованием приборов учета на 1 чел., куб.м./чел (С.6)	38,32	38,32	38,32	38,32	38,32	38,32

Целью данной подпрограммы является повышение эффективности использования энергоресурсов в органах местного самоуправления и организациях бюджетной сферы, обеспечение на этой основе снижения потребления топливно-энергетических ресурсов на 634,37 т у.т. при соблюдении установленных санитарных правил, норм и повышении надежности обеспечения коммунальными услугами.

Основные задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели:

- обеспечить проведение энергетических обследований, ведение энергетических паспортов по объектам муниципальных организаций;
- установить и обеспечить достижение целевых показателей энергоэффективности, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий;
- обеспечить оснащение приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии основные энергопотребляющие объекты муниципальной бюджетной сферы и перейти на расчеты между муниципальными организациями и поставщиками коммунальных ресурсов исходя из показаний приборов учета;
- реализация пилотных проектов по основным мероприятиям Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- обеспечить применение современных энергосберегающих технологий при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства за счет средств местного бюджета;
- сформировать систему муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение.

Механизм реализации данной Программы предусматривает осуществление программных мероприятий с использованием существующей схемы отраслевого управления, дополненной системой мониторинга и оценки достигнутых промежуточных и итоговых результатов.

Проверка целевого использования средств федерального и областного бюджетов, выделяемых на реализацию мероприятий, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Перечень основных программных мероприятий энергосбережения и повыше-

ние энергоэффективности, с оценкой объемов экономии энергии, в бюджетном секторе приведен в приложении 4.

3.2. Энергосбережение и повышение энергоэффективности в системах коммунальной инфраструктуры

Коммунальный комплекс является важнейшей инфраструктурной отраслью муниципального образования.

Поставщики топливно-энергетических ресурсов в муниципальном образовании «Городской округ Ногликский»:

1. Открытое акционерное общество "Ногликская газовая электрическая станция";
2. Муниципальное унитарное предприятие Жилищно-коммунальное хозяйство "Ныш";
3. Муниципальное унитарное предприятие "Теплоэлектросеть";
4. Муниципальное унитарное предприятие " Водоканал;
5. Открытое акционерное общество "Сахалиноблгаз".

Основной проблемой для ЖКХ является рост аварийных ситуаций и ремонтов, которые из-за высокого износа инфраструктуры имеют непредвиденный характер, что приводит к снижению финансовой устойчивости предприятий и надежности обеспечения коммунальными услугами, электрической и тепловой энергией потребителей и ухудшению качества предоставляемых услуг.

Целью данной программы является повышение энергоэффективности за счет сокращения удельного расхода первичных энергоресурсов, сокращения потерь, увеличения доли использования возобновляемых и нетрадиционных источников энергии.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- сократить непроизводительный расход энергоресурсов;
- обеспечить наличие у энергоснабжающих организаций нормативов потерь, расходов и запасов при выработке и передаче тепловой и электрической энергии;
- провести техническое перевооружение и модернизацию производства с целью сокращения сверхнормативных потерь энергоресурсов при производстве, передаче и распределении ТЭР;
- отработать технологии использования современных возобновляемых топливных ресурсов и нетрадиционных энергетических ресурсов;
- повысить эффективность функционирования энергоснабжающих предприятий и реализации программ снижения потерь и издержек.

Мероприятия на 2011 год реализации Программы включают:

1. Разработку нормативно-правовой и методической базы реализации Программы;
2. Мероприятия по финансовому обеспечению выполнения Программы, в том числе:
 - распространение Банком требований к квалифицированным заемщикам и типовых механизмов кредитования мероприятий Программы;
 - предоставление Банком кредитов исполнителям мероприятий Программы в рамках пилотных проектов;
 - содействие субъектам Российской Федерации и муниципальным образова-

ниям в привлечении международных институтов развития к финансированию мероприятий Программы.

3. Мероприятия по организационному обеспечению реализации Программы, в том числе отбор пилотных проектов.

4. Разработка муниципальным образованием «Городской округ Ногликский» программ комплексного развития территорий (ПКР).

Разработка программы комплексного развития территории является базовым элементом реализации Программы и подразумевает разработку комплексной инвестиционной программы развития коммунальной инфраструктуры поселения, включающей набор взаимоувязанных проектов строительства и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с оценкой их стоимости и эффектов от их реализации, построенной в расчете на максимизацию интегральных эффектов и достижение конкретных, количественно выраженных целей, сбалансированной по срокам и источникам финансирования, проверенной на соответствие критериям доступности стоимости коммунальных услуг для населения, содержащей предложения по форме организации инвестиционных проектов и условиям привлечения инвестиционных ресурсов оптимальным для поселения образом.

Разработка ПКР включает:

- прогноз спроса на коммунальные ресурсы с горизонтом планирования 10-15 лет, привязанный к генеральному плану территориального развития и учитывающий программу энергосбережения в конечном потреблении тепла, электроэнергии и воды в поселении;

- обеспечение прироста спроса на коммунальные ресурсы и услуги новым строительством, реконструкцией, модернизацией или реабилитацией головных и сетевых объектов систем инфраструктуры поселения с формированием устойчивого вектора снижения себестоимости коммунальных ресурсов за счет использования как новых и новейших технологий выработки, транспорта и распределения коммунального ресурса, так и организации производственных процессов;

- обеспечение программных целей, характеризующихся измеримыми на всем сроке планирования и реализации программы ключевыми индикаторами развития, эффективности и устойчивости бизнес-процессов в сфере выработки, транспортировки, распределения и использования коммунальных ресурсов;

- разработку инвестиционных программ, предложений по источникам их финансирования, предложения по реализации долгосрочной тарифной политики, обеспечивающей достижение программных целей;

- расчеты перспективного (для каждого года реализации программы) совокупного платежа граждан за коммунальные услуги;

- проверку на доступность коммунальных услуг для населения, полученных из модернизированных коммунальных систем, по доле совокупного платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги в их доходах;

- перерасчет всей инвестиционной программы, если установленные программные цели не обеспечены доходами населения, который должен привести в соответствие поставленные цели ее реализации и возможности участия в ней населения, проживающего в поселении.

По результатам разработки ПКР утверждаются технические задания для организаций коммунального комплекса на разработку и реализацию инвестиционных программ с количественно выраженными конечными результатами (эффектами) и

ожидаемыми условиями и структурой привлечения источников финансирования. Таким образом, ПКР становится основным инструментом:

- планирования развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования и оценки инвестиционных предложений организаций коммунального комплекса;
- привлечения долгосрочных инвестиционных и кредитных ресурсов, необходимых для реализации программ развития и модернизации коммунальной инфраструктуры;
- прогнозирования доступности коммунальных ресурсов для потребителей;
- планирования динамики тарифов организаций коммунального комплекса в условиях долгосрочного тарифного регулирования;
- обоснования необходимости привлечения, объемов и форм предоставления бюджетных средств для софинансирования проектов развития и модернизации коммунальной инфраструктуры.

5. Утверждение субъектами Российской Федерации региональных целевых программ модернизации коммунальной инфраструктуры на период до 2020 г., сформированных на основе утвержденных ПКР муниципальных образований, с консолидацией в рамках этих программ всех бюджетных средств, направляемых на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

Мероприятия Программы по финансовому обеспечению реализации Программы, проведение которых начнется с 2011 года, направлены на обеспечение реализации в составе утвержденных региональных программ двух видов инвестиционных проектов модернизации коммунальной инфраструктуры:

1) Проектов, реализация которых возможна без привлечения бюджетных средств в случае обеспечения доступности долгосрочных инвестиционных и кредитных ресурсов.

2) Проектов, реализация которых невозможна без привлечения бюджетных средств в связи с превышением критериев доступности стоимости коммунальных услуг для населения в муниципальных образованиях, где предполагается реализация таких проектов.

Требования к данным проектам устанавливаются Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

В целях снижения рисков кредитования проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры предусматривается предоставление государственных гарантий, гарантий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Мероприятия на 2012-2015 годы реализации Программы включают:

1. Организацию оснащения потребителей приборами коммерческого учета потребления коммунальных ресурсов с внедрением автоматизированных систем коммерческого учета потребления коммунальных ресурсов (АСКУПЭ) за счет средств граждан, организаций коммунального комплекса, объединений собственников помещений в многоквартирных домах с привлечением заемных средств.

2. Внедрение прозрачных для граждан, организаций коммунального комплекса, инвесторов и финансово-кредитных организаций систем начисления платежей и организации расчетов за потребление коммунальных ресурсов, основанных на показаниях коллективных приборов учета потребления коммунальных ресурсов.

3. Формирование и внедрение единой муниципальной базы информационных

ресурсов (ЕМБИР) в качестве единой информационной основы, обеспечивающей использование достоверных и непротиворечивых данных для разработки и актуализации ПКР и региональной программы развития, расчета критериев доступности, долгосрочного тарифного регулирования, планирования объемов и форм социальной поддержки, начисления и распределения платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Целью создания единых муниципальных баз информационных ресурсов является инвентаризация и объединение существующих разрозненных локальных и ведомственных баз данных субъектов муниципального образования, содержащих сведения об используемых коммунальных ресурсах, о потребителях жилищных и коммунальных услугах, об объектах жилищного фонда, показаниях приборов учета, расчетах за коммунальные ресурсы – в единую интегрированную систему с последующим объединением муниципальных баз информационных ресурсов в единую базу информационных ресурсов – ЕМБИР, обеспечивающую возможность информационного взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации с информационными системами федеральных ведомств, в том числе с единой информационно-аналитической системой ФСТ России и государственной информационной системой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС энергоэффективность).

Для выполнения данных задач могут быть применены различные схемы и источники финансирования – бюджетные средства, средства организаций муниципального сектора, средства инвесторов.

Перечень основных программных мероприятий энергосбережения и повышение энергоэффективности, с оценкой объёмов экономии энергии, в коммунальной инфраструктуре приведен в приложении 5.

3.3. Энергосбережение и повышение энергоэффективности в жилищном фонде

Общая площадь жилищного фонда МО городского округа «Ногликский» составляет 291,6 тысяч квадратных метров. Доля ветхого и аварийного жилищного фонда составляет 11,3 %. В ветхом и аварийном фонде проживает 15,6 % численности населения муниципального образования. Доля расходов домашних хозяйств на оплату жилищно-коммунальных услуг постоянно растет. Так как доходы населения не позволяют оплачивать данные услуги в полном объеме, в бюджете муниципального образования предусмотрено 23561,3 тысяч рублей на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. В 2008 году социальной поддержкой воспользовались 2503 жителей муниципального образования.

Содержание жилищного фонда является высокочрезвычайно затратным и дотируется из средств бюджета. На финансирование жилищного фонда в 2008 году было потрачено 267527 тысяч рублей, что составило 22,6 % от расходов бюджета.

Основной задачей повышения энергоэффективности в жилищном фонде является реализация комплекса мер, направленных на приведение показателей энергоемкости к современным требованиям, реализации пилотных проектов повышения энергоэффективности.

Мероприятия по повышению эффективности использования энергии в жи-

лицном фонде предполагается осуществлять по направлениям:

- повышение эффективности использования энергии;
- реализация пилотных проектов повышения энергоэффективности кварталов и микрорайонов;
- проведение энергосберегающих мероприятий (проведение энергетических обследований, составление энергетических паспортов, обеспечение приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии) при комплексном капитальном ремонте многоквартирных жилых домов.

Одновременно при обеспечении установленных стандартов качества и надежности предоставления коммунальных услуг должна быть решена задача по предоставлению возможности гражданам индивидуально регулировать потребление коммунальных ресурсов и получать текущую информацию о фактических объемах их потребления.

Формирование системы требований к комплексному капитальному ремонту (модернизации) жилых домов в период 2011-2020 годы, включая:

- нормативное определение критериев и порядка принятия решений о необходимости проведения капитального ремонта, модернизации, реконструкции либо сноса многоквартирного дома;
- нормативное определение критериев, при наступлении которых возникает обязанность собственников многоквартирного дома по проведению капитального ремонта;
- нормативное определение понятия благоустройства многоквартирного дома и жилых помещений в нем как готовности к обеспечению жителей определенными видами коммунальных услуг в сочетании с обеспечением конструктивной надежности и эффективности, соответствующей современным стандартам;
- создание системы технических требований к модернизации многоквартирных домов, нацеленной на повышение уровня их благоустройства и энергетической эффективности;
- законодательное определение ответственности собственников помещений в многоквартирных домах за ненадлежащее состояние домов, уточнение задач и полномочий государственной жилищной инспекции.

Законодательное формирование системы финансирования капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов за счет средств собственников помещений, в т.ч.:

- нормативное определение минимально необходимого размера средств, для финансирования капитальных ремонтов многоквартирных домов, включая утверждение методики определения минимально необходимого размера средств, которые должны резервироваться собственниками помещений (жилых и нежилых) в многоквартирном доме для проведения капитального ремонта при фактическом уровне благоустройства жилых домов;
- законодательное введение системы аккумулирования средств собственников помещений в многоквартирном доме на проведение капитального ремонта (модернизации);
- нормативное закрепление порядка использования средств на капитальный ремонт.

Формирование системы кредитования капитального ремонта (модернизации) многоквартирных жилых домов, включая:

- совершенствование законодательной базы по управлению жилищным фондом, созданию и деятельности объединений собственников помещений в многоквартирных домах в направлении формирования общепринятых в мировой практике институтов собственников по управлению общим имуществом в многоквартирных домах в целях создания приемлемых условий для привлечения объединениями собственников помещений долгосрочных кредитных и инвестиционных ресурсов для финансирования проектов комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;

- создание информационных систем учета начисления, внесения и использования взносов собственников помещений в многоквартирных домах на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, предусматривающих формирование электронных лицевых счетов помещений в многоквартирных домах для отражения и обеспечения передачи накапливаемых собственниками помещений имущественных прав и обязательств по финансированию капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов;

- законодательное урегулирование вопросов взаимодействия собственников помещений в многоквартирных домах с энергосервисными компаниями, управляющими организациями, организациями коммунального комплекса по вопросам заключения энергосервисных контрактов;

- введение механизма государственной поддержки кредитования объединений собственников помещений в многоквартирных домах для осуществления в течение 2013-2020 гг. перехода от прямой государственной поддержки органов местного самоуправления на проведение капитальных ремонтов к обеспечению объединениям собственников помещений доступа к долгосрочным кредитным и инвестиционным ресурсам с приемлемой стоимостью в целях проведения комплексного капитального ремонта и модернизации жилищного фонда.

Формирование эффективной системы государственной поддержки граждан с низким уровнем доходов и собственников жилых помещений в домах с высоким уровнем износа при оплате возникающих у них обязательств по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (2012-2017 годы), включая:

- создание за счет бюджетов всех уровней системы софинансирования затрат объединений собственников жилых помещений на проведение капитального ремонта и модернизации многоквартирных домов с высоким уровнем износа и/или низкой степенью благоустройства, введенных в эксплуатацию до 1992 года. Доля софинансирования затрат на проведение капитального ремонта и модернизации таких домов за счет бюджетных средств устанавливается в зависимости от уровня физического износа и фактического уровня благоустройства многоквартирного дома – степени обеспеченности дома коммунальными услугами (централизованным отоплением, электроснабжением, горячим и холодным водоснабжением, водоотведением);

Создание системы государственной поддержки граждан с низким уровнем доходов при оплате возникающих у них обязательств по комплексному капитальному ремонту (модернизации) жилых домов, в т.ч.:

- включение обязательных взносов на капитальный ремонт в методику расче-

та субсидий гражданам при оплате жилищно-коммунальных услуг и в методику расчета льгот отдельным категориям граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг;

- законодательное закрепление возможности деприватизации жилых помещений в домах с низким качеством условий проживания, модернизация этих домов за счет бюджетных ресурсов и предоставление жилых помещений в них на условиях социального найма;

- софинансирование за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации взносов (сверх установленного обязательного уровня) граждан с низким уровнем доходов на проведение (оплату) работ по комплексному капитальному ремонту и модернизации жилых домов или на возврат привлеченных для этих целей заемных средств.

Для создания условий выполнения энергосберегающих мероприятий в жилищном фонде необходимо:

- активизировать работу по реформированию отношений между потребителями энергоресурсов, управляющими компаниями и ресурсоснабжающими;

- применение при реализации мероприятий энергоэффективности в жилом фонде энергосервисных контрактов;

- обеспечить применение современных энергосберегающих технологий при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов муниципального жилищного фонда;

- создать условия для обеспечения жилищного фонда муниципального образования приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии, перехода на расчеты между населением и поставщиками коммунальных ресурсов исходя из показаний приборов учета;

- обеспечить доступ населения муниципального образования к информации по энергосбережению.

3.4. Типовые мероприятия

Программой предусмотрена реализация следующих типовых мероприятий на объектах муниципального района:

- энергетический аудит.

Энергетический аудит служит для оценки эффективного использования энергоресурсов для предприятия, технологического процесса или оборудования и позволяет сделать количественные оценки сбережения энергоресурсов и финансовых затрат.

В процессе энергетического обследования определяется реальное состояние систем энергопотребления, устанавливаются источники непроизводительных потерь энергоресурсов, проводится поиск оптимальных путей снижения этих потерь, выбирается наиболее рациональная с точки зрения выбранного критерия (снижение платы за энергоресурсы, сокращение потребления какого-либо вида энергоресурсов при сокращении лимитов, экология, обеспечение энергетической безопасности и т.п.) стратегия деятельности по реализации конкретных мероприятий.

Реализация малозатратных и организационных мероприятий позволяет достигнуть экономии топливно-энергетических ресурсов без привлечения внешнего

финансирования.

Ожидаемый эффект: малозатратные и организационные мероприятия снижают потребление энергоресурсов на 5-10%.

Установка приборов учета тепла и горячей воды

Обязательным условием получения денежной экономии от сокращения потребления топливно-энергетических ресурсов является наличие приборного учета. Оснащение предприятий и жилого фонда приборами учета тепла и горячей воды является экономически оправданным мероприятием. Как правило, фактическое потребление тепла и горячей воды существенно ниже расчетного. Экономия денежных средств на оплату услуг отопления и горячего водоснабжения в среднем составляет 15-20%. Срок окупаемости установки приборов учета тепла не превышает 2-х отопительных сезонов.

Финансовую экономию от установки приборов учета тепла целесообразно направить на финансирование других энергосберегающих мероприятий. Установка приборов учета тепла возможна без привлечения внешнего финансирования в рамках энергосервисных контрактов.

Ожидаемый эффект: снижение платежей за тепло и горячую воду на 10-30%.

Установка приборов учета холодной воды

Несмотря на невысокие тарифы за холодную воду, приборы учета воды окупаются примерно за 2-4 года.

Целесообразно использование современных электромагнитных приборов позволяющих учитывать эксплуатационный расход здания и , одновременно, обеспечивать прохождение пожарного расхода. За счет таких приборов можно упростить и удешевить внутреннюю систему пожаротушения здания исключив из нее электрифицированные задвижки и кнопки управления.

Ожидаемый эффект: снижение платежей холодной воду на 10-20%.

Установка двухтарифного счетчика электрической энергии (день-ночь).

Даже при односменной работе не менее 15-20% процентов потребления электрической энергии приходится на ночное время. Это электропотребления систем наружного и дежурного освещения, вентиляции, насосов. Использование ночного тарифа (который на 30-40% ниже дневного) позволяет снизить затраты на электроэнергию на 3-5% без значительных капитальных затрат.

Развитием использования преимуществ ночного тарифа является включение мощного электронагревательного оборудования только в ночное время с аккумуляцией теплоты на суточное потребление. Наиболее распространено приготовление горячей воды в баках накопителях, причем нагреватели баков включаются только в ночное время.

Ожидаемый эффект: снижение платежей за электроэнергию на 4-10%.

Установка регуляторов давления холодной и горячей воды

Расход воды через сантехнические приборы пропорционален давлению жидкости в системе. Т.е. снижая давление в системе в 2 раза мы получаем снижение расхода в 1,4 раза. Нормативной литературой регламентируется максимальное дав-

ление воды перед водоразборными кранами – 4,5 атм. Зачастую давление в сетях существенно превышает это значение, что приводит к повышенным расходам воды (особенно на нижних этажах многоэтажных зданий).

Понижая давление воды до оптимального уровня и выравнивая его по этажам здания мы сокращаем непроизводительные потери воды. Помимо этого улучшаются условия работы сантехнической арматуры, уменьшается возможность аварий и термических ожогов.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода холодной и горячей воды на 5-10%.

Установка регулятора температуры горячей воды

Нормативная литература ограничивает в тепловых сетях максимальную температуру горячей воды 70°C. При открытом водозаборе из тепловых сетей температура может существенно превышать это значение и достигать 95°C.

Регулятор температуры смешивает воду из подающей и обратной магистрали тепловых сетей и подает в линию горячего водоснабжения. Значительная экономия тепла достигается за счет уменьшения температуры горячей воды. Немаловажным преимуществом регулятора является также уменьшение риска термических ожогов горячей водой.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода горячей воды на 7-15%.

Установка автоматизированного индивидуального теплового пункта

В централизованных системах теплоснабжения температура теплоносителя регулируется усреднено, исходя из показателей типового здания и среднесуточной температуры наружного воздуха. По условиям обеспечения температуры горячего водоснабжения температура подачи не может быть ниже 70°C. Такое упрощенное регулирование вызывает систематический «перетоп» зданий в переходные периоды (весна-осень).

Автоматизированный тепловой пункт осуществляет коррекцию температурного графика тепловых сетей исходя из индивидуальных характеристик здания и текущих погодных условий. За счет более точного регулирования достигается умеренная экономия тепла в холодный период года (около 10%) и значительная экономия в переходные периоды (до 50%).

Дополнительным преимуществом индивидуальных тепловых пунктов является значительное увеличение срока службы системы отопления за счет отсутствия отложений.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на 15-20%. Ликвидация «перетопов» в переходные периоды года.

Выполнение гидравлической балансировки системы отопления

Температура во всех помещениях здания будет одинакова при выполнении двух условий: во-первых, если мощность нагревательных приборов соответствует теплопотерям помещений, во-вторых, если расход теплоносителя через нагревательный прибор соответствует проектному расходу. На практике второе условие практически никогда не выполняется. Это приводит к тому, что в части помещений холодно, зато в другой части вынуждены открывать форточки.

С помощью ручных или автоматических балансировочных вентилях можно перераспределить потоки теплоносителя в соответствии с теплопотерями помещений и выровнять температуры в них.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на 15-20%. Ликвидация «перетоков» в переходные периоды года.

Тепловая изоляция трубопроводов внутри здания, установка отражающей теплоизоляции за радиаторами

Тепловая изоляция трубопроводов позволяет уменьшить неконтролируемое тепловыделение. Это, в свою очередь, снижает температуру и теплопотери в помещениях технического назначения (чердаки, подвалы и пр.).

Отражающая теплоизоляция (алюминиевая фольга) уменьшает потери тепла участка стены, расположенного непосредственно за радиатором.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на 2-5%. Повышение точности поддержания температуры в помещениях при использовании радиаторных термостатов. Снижение тепловых потерь системы циркуляции горячего водоснабжения.

Установка радиаторных термостатов.

Радиаторный термостат представляет собой автоматическое устройство, которое поддерживает заданную температуру в помещении путем дросселирования потока теплоносителя в нагревательном приборе.

Применение радиаторных термостатов позволяет утилизировать тепловыделения в помещении (солнце, оборудование, люди) и точно поддерживать необходимую температуру. Помимо прямого экономического эффекта термостаты позволяют улучшить комфортность.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на 7-10%.

Использование приточно-вытяжных систем с рекуперативным теплообменником

Подача свежего воздуха в зимний период требует огромных энергетических затрат на его подогрев. Мощность системы вентиляции здания общественного назначения как минимум соизмерима с мощностью системы отопления.

Рекуперативный теплообменник извлекает тепло из вытяжного воздуха и использует его для подогрева приточного. Эффективность наиболее совершенных роторных теплообменников с обменом влажностью достигает 90 %. Это делает возможным полностью отказаться от дополнительного подогрева приточного воздуха. Подобные установки должны найти самое широкое применение в зданиях общественного назначения.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на подогрев приточного воздуха 25-40%.

Восстановление систем циркуляции горячего водоснабжения

При отсутствии или неработоспособности системы горячего водоснабжения возникают дополнительные потери воды за счет необходимости предварительного слива охлажденной в трубах горячей воды. Кроме этого нарушается работа систем

автоматического регулирования температуры горячей воды, резко снижается точность поддержания температуры.

Системы циркуляции горячего водоснабжения целесообразно комплектовать дополнительным электрическим подогревателем для работы в летний период.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на горячее водоснабжение на 3-7%.

Использование солнечных водонагревателей

Использование энергии солнца позволяет полностью обеспечить потребности горячего водоснабжения в период с апреля по октябрь. Применение солнечных водонагревателей в зимний период экономически нецелесообразно из-за снижения располагаемого количества солнечной энергии и падения КПД коллекторов при низких температурах окружающей среды.

При существующих тарифах на электроэнергию срок окупаемости солнечных водонагревателей достаточно велик: 4-8 лет. Их применение оправдано в районах с сезонными ограничениями в подаче горячей воды и при дефиците мощности электроснабжения.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на горячее водоснабжение на 20-30%.

Замена окон на энергоэффективные конструкции

Современные оконные конструкции (пластиковые, металлодеревянные, алюминиевые) обеспечивают снижение теплопотерь через окна в 1,2 -1,5 раза по сравнению с традиционными деревянными окнами. Одновременно в 5-6 раз уменьшается проникновение наружного воздуха в помещения (инfiltrация).

Окупаемость замены окон длительная, не менее 10-ти лет. Следует также отметить, что резкое уменьшение инfiltrации приводит к остановке систем естественной вентиляции. Кратность воздухообмена в помещениях падает, что приводит к неприятным последствиям: развитие плесени, повышенная влажность, неприятные запахи и т.д. При замене традиционных окон на герметичные конструкции следует предусматривать устройство приточно-вытяжной вентиляции с механическим побуждением.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на отопление на 10-20%.

Наружное утепление зданий

Здания, построенные в 50-80 –х. годах прошлого века характеризуются низким значением коэффициента термического сопротивления наружных стен. Современные требования к теплозащитным свойствам наружных стен в 3-3,5 раза выше. Реконструкция зданий с утеплением наружных стен позволяет снизить потребление тепловой энергии как минимум на 10-15%.

Срок окупаемости мероприятия длительный от 10-ти до 20-ти лет. Основные капитальные затраты связаны не собственно с утеплителем или работами по его установке, а с декоративно-защитным фасадным покрытием (алюкобонд, керамогранит и пр).

Ожидаемый эффект: сокращение расхода тепла на отопление на 10-20%.

Использование светодиодных источников для освещения мест общего пользования

В настоящее время массовые светодиодные источники достигли уровня эффективности люминесцентных ламп (светоотдача 70..80 лм/Вт), экспериментальные образцы достигли светоотдачи 137 лм/Вт. Преодолена и проблема недостаточной мощности, не позволяющей использовать светодиодные источники для общего освещения. Максимальная мощность одиночного светодиода достигает 400 Втг.

У светодиодных источников света есть и другие достоинства: длительный срок службы (до 100 тыс. часов), не содержат ртути, отсутствие мерцания. При реконструкции систем освещения следует широко применять светодиоды, особенно для освещения вспомогательных зон (коридоры, лестницы, тамбуры, подвалы).

Ожидаемый эффект: сокращение расхода электроэнергии на 5-8%.

Внедрение систем автоматического управления освещением

Для управления наружным освещением используются датчики освещенности (сумеречные выключатели). Для управления освещенностью мест с периодическим пребыванием людей датчики присутствия различных типов (микроволновые, акустические, инфракрасные). Эти простейшие (и достаточно дешевые) элементы автоматики позволяют сократить потребление электрической энергии на 8-10%.

Дополнительной мерой для снижения потребления может быть замена выключателей на мощных приборах освещения таймерами, обеспечивающими принудительное выключение по истечению заданного времени.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода электроэнергии на 5-10%.

Замена люминесцентных светильников на светильники с электронным пуско-регулирующим устройством.

При плановой замене пуско-регулирующих устройств электромагнитного типа (ЭМПРА) следует использовать электронные устройства (ЭПРА). Это позволяет снизить потребление светильником на 15-20%, улучшить качество света за счет устранения неприятных пульсаций. Ввиду небольшой стоимости пуско-регулирующей аппаратуры срок окупаемости этого мероприятия не превышает 3-х лет.

В ряде случаев целесообразно устанавливать ЭПРА с возможностью диммирования (регулирования светового потока ламп). Существующие модели ЭПРА позволяют осуществлять диммирование без прокладки дополнительных проводов.

Ожидаемый эффект: сокращение расхода электроэнергии на 5-10%.

Собственники зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений, многоквартирных домов установленным требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

Реализация мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности на зданиях, строениях и сооружениях находящихся в ведении муниципальных органов исполнительной власти осуществляется и оплачивается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодатель-

ством Российской Федерации о размещении заказов.

В случае выявления факта несоответствия здания, строения, сооружения или их отдельных элементов, их конструкций требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, возникшего вследствие несоблюдения застройщиком данных требований, собственник здания, строения или сооружения вправе требовать по своему выбору от застройщика безвозмездного устранения в разумный срок выявленного несоответствия или возмещения произведенных ими расходов на устранение выявленного несоответствия.

Объёмы финансирования мероприятий Программы (без учёта мероприятий по возобновляемым источникам энергии) приведены в приложении 6.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Затраты на реализацию программных мероприятий рассчитываются, исходя из усредненных затрат на реализацию каждого вида мероприятий. Стоимость выполнения работ будет уточняться по результатам энергетических обследований объектов, входящих в Программу, и предложенных мероприятий определенных исходя из натурных измерений.

Мероприятия Программы и объемы их финансирования в соответствии с Постановлением Правительства России от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» должны ежегодно корректироваться с учетом возможностей бюджетов всех уровней.

Комплексная реализация мероприятий по энергосбережению в полном объеме должна производиться исходя из заинтересованности всех участников процесса и включать в себя:

- средства региональных и муниципальных бюджетов;
- средства государственных институтов развития;
- ресурсы внебюджетных источников;
- Инвестиционные ресурсы предприятий и организаций всех форм собственности;
- средства инвестиционных и производственных программ субъектов электроэнергетики и предприятий жилищно-коммунального комплекса;
- средства компаний, осуществляющих функции по управлению жилищным фондом, товариществ собственников жилья;
- средства населения и иных потребителей.

В соответствии с полномочиями, установленными для органов исполнительной власти Сахалинской области, финансовое обеспечение настоящей муниципальной целевой программы возможно из бюджета Сахалинской области и МО «Городской округ Ногликский» в части проведения следующих мероприятий:

1. Работ по оборудованию приборами учета энергетических ресурсов и воды объектов муниципальной собственности;
2. Работ по строительству, реконструкции, ремонтам объектов областной, муниципальной собственности;
3. Организации межбюджетных трансфертов с целью выполнения мероприятий по реконструкции объектов муниципальной собственности для повышения их энергоэффективности;
4. Информационных кампаний по формированию энергоэффективного поведения жителей.

Финансирование мероприятий, направленных на повышение эффективности использования ресурсов коммерческими предприятиями, организациями, коммунально-бытовыми потребителями и иными субъектами различных видов собственности и организационно-правовых форм, из областного и муниципального бюджета не предполагается. Участие органов исполнительной власти в реализации данных мероприятий ограничивается организационным содействием и консультационной помощью.

Кроме того, при реализации Программы предусматривается предоставление участникам программы гарантий Правительства Сахалинской области при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры со сроком окупаемости более 10 лет и при привлечении долгосрочных кредитов для реализации проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Формирование государственной системы поддержки граждан с низким уровнем доходов для софинансирования их расходов на проведение комплексного капитального ремонта (модернизации) многоквартирного дома предусматривается в течение 2010-2015 г.г. Объем и порядок софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по государственной поддержке граждан с низким уровнем доходов при оплате возникающих у них обязательств по капитальному ремонту (модернизации) жилых домов и правила предоставления субъектам Российской Федерации соответствующих субсидий, а также правила предоставления субъектам Российской Федерации субсидий для софинансирования затрат на проведение капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до 1992 г., с высоким уровнем физического износа или низкой степенью благоустройства будут утверждены Правительством Российской Федерации дополнительно.

Всего на реализацию мероприятий Программы на период до 2015 года потребуется 63 415 тыс. руб. Потребность в финансировании с указанием периодов и объемов вложений приведена в приложении 6 к Программе.

5. Механизм реализации Программы

Организацию и управление реализацией Программы осуществляет Рабочая группа, созданная при администрации МО «Городской округ Ногликский», в целях разработки, реализации и корректировки Программы.

МО «Городской округ Ногликский» реализует функции заказчика Программы во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти Сахалинской области и по мере необходимости готовит предложения по корректировке реестра объектов и перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет объемы их финансирования, отдельные показатели, а также механизм реализации Программы.

Механизмы реализации Программы включают:

1. Механизмы управления Программой и мониторинга ее реализации, в том числе:

- создание Рабочей группы по управлению реализацией Программы;
- реализация пилотных проектов для отработки основных механизмов долгосрочного финансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и повышения энергоэффективности в бюджетном секторе и жилом фонде;
- предоставление технического содействия и методической помощи участникам Программы при реализации основных мероприятий;
- проведение мониторинга реализации Программы на основе индикаторов, установленных в Программе.

2. Механизмы привлечения долгосрочных инвестиций в проекты модернизации коммунальной инфраструктуры и повышения энергоэффективности в бюджетном секторе и жилом фонде, в том числе:

- механизмы долгосрочного тарифного регулирования организаций коммунального комплекса на основе критериев доступности коммунальных услуг для населения;
- механизмы государственно-частного партнерства при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры на основе концессий и моделей «строительство-собственность-эксплуатация-передача»;
- создание единых региональных информационных систем учета накапливаемых собственниками помещений в многоквартирных домах имущественных прав и обязательств по финансированию капитального ремонта (модернизации) многоквартирных домов.

3. Финансовые механизмы, обеспечивающие привлечение внебюджетных долгосрочных источников финансирования для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и повышения энергоэффективности в бюджетном секторе и жилом фонде, в том числе:

- долгосрочные инвестиционные кредиты государственных институтов развития для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и повышения энергоэффективности в бюджетном секторе и жилом фонде;
- рефинансирование государственными институтами развития коммерческих банков, предоставляющих долгосрочные кредитные ресурсы для реализации таких проектов;
- энергосервисные контракты.

4. Механизмы выравнивания стартовых условий доступности жилищно-коммунальных услуг для потребителей при реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов, в том числе:

- распределение целевых инвестиционных субсидий федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с учетом межрегиональной дифференциации доли расходов на коммунальные услуги в доходах семей;

- субсидирование процентных ставок по кредитам и займам, предоставленным для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и многоквартирных домов при нарушении критериев доступности стоимости коммунальных услуг для населения;

- софинансирование взносов на проведение капитального ремонта объединениям собственников помещений в многоквартирных домах с высоким уровнем физического износа и гражданам с низким уровнем доходов.

Взаимоотношения администрации МО «Городской округ Ногликский» с заказчиками и исполнителями программных мероприятий осуществляются на договорной основе в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Качественное улучшение состояния коммунальной инфраструктуры, а также реализация мероприятий энергосбережения в бюджетном секторе позволят обеспечивать потребителям энергоресурсов сокращение расходов и повысить качество энергоснабжения и воды и предоставлять им коммунальные услуги по доступным ценам.

Экономический эффект от реализации Программы и использования выделенных с этой целью бюджетных средств будет обеспечиваться за счет:

- использования бюджетных средств на возвратной основе для запуска механизма долгосрочного финансирования проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда;
- использования бюджетного софинансирования инвестиционных проектов исключительно в целях выравнивания доступности жилищно-коммунальных услуг для потребителей;
- исключения использования бюджетных средств для софинансирования проектов, окупаемость которых может быть достигнута за счет эффектов от их реализации;
- привлечения средств внебюджетных источников (инвесторов в модернизацию коммунальной инфраструктуры, кредитных средств банков);
- создания эффективных механизмов оценки и управления инвестиционными рисками при реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры.

Поддержка государством инвестиционных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры обеспечит формирование устойчивой системы привлечения средств частных инвесторов и кредитных ресурсов для реализации таких проектов.

Успешная реализация Программы позволит к 2020 году:

- снизить количество коммунальных ресурсов, потребляемых населением, в том числе: тепла на отопление к 2020 году на 15% от уровня 2008 г; тепла на горячее водоснабжение на 30% к уровню 2008 г.; холодной воды питьевого качества на цели холодного и горячего водоснабжения на 35% от уровня 2008 года; электроэнергии на 10% к уровню 2008 года;
- снизить потери коммунальных энергоресурсов при их выработке, транспорте и распределении по сетям централизованных систем, в том числе: по тепловым сетям на 20% от уровня 2008 года и по водопроводным сетям на 25% от уровня 2008 г.;
- снизить количество аварий и инцидентов при выработке, транспорте и распределении коммунального ресурса до 50 % от уровня 2008 года в системах централизованного теплоснабжения и водоснабжения и до 70% к уровню 2008 г. в системах электроснабжения;
- ликвидировать расходы бюджетов всех уровней на покрытие убытков организаций коммунального комплекса;
- сократить межрегиональную дифференциацию стоимости коммунальных услуг. При этом доля расходов на коммунальные услуги в доходах граждан составит в 2020 году 6,9%, что соответствует среднеевропейскому уровню, а доля се-

мей, получающих субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, составит 15%.

Согласно проведенному в разделе 2 настоящей Программы анализу потенциал энергосбережения, возможный к реализации в МО «Городской округ Ногликовский», способен обеспечить суммарную годовую экономию финансовых средств за счет повышения эффективности использования ресурсов при производстве и потреблении энергоресурсов в бюджетном секторе.

Сводный расчет экономической эффективности от реализации мер, направленных на энергосбережение по всем видам деятельности приведен в приложении 2 к Программе.

В рамках разработки Программы проведен анализ и рассмотрены основные неблагоприятные факторы на пути повышения энергоэффективности, а также возможные решения - законодательные или организационные инициативы, которые необходимы для устранения данных барьеров.

В качестве основных факторов, способных оказать неблагоприятное воздействие на реализацию муниципальной целевой программы, необходимо выделить следующие:

- недостаточное осознание значимости повышения энергоэффективности и невысокий уровень осведомленности потребителей и поставщиков энергоресурсов и коммунальных услуг. Преодоление данного барьера возможно посредством информационной политики, стимулирующей рациональное использование энергоресурсов.

- отставание в принятии нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровне, регламентирующей отношения в области энергосбережения.

- отсутствие синхронизации между мероприятиями по повышению энергоэффективности потребителями и производителями энергоресурсов. В случае если сокращение потребления ресурсов и услуг, вызванное реализацией мер по энергосбережению, будет опережать модернизацию и повышение эффективности у производителей энергоресурсов и поставщиков услуг, возможно снижение рентабельности работы последних в результате фактического сокращения поступления финансовых средств, предусмотренных утвержденными тарифами.

Для того чтобы избежать возникновения данного фактора, реконструкция производственных мощностей должна опережать внедрение ресурсосберегающих технологий в системах потребления.

Влияние кризисных явлений, в результате чего возможно недостаточное бюджетное финансирование, направленное на повышение энергетической эффективности, в рамках объемов, предусмотренных Программой, в результате возможно недостижение плановых показателей программы. В данном случае необходима корректировка Программы с учетом фактической возможности бюджетов.

7. Мониторинг реализации Программы

Для осуществления контроля над выполнением мероприятий Программы, оценки эффективности, выделения и тиражирования лучшего опыта, должна быть создана система мониторинга реализации Программы, включающая организационные структуры мониторинга и специализированные информационные системы.

Контроль за выполнением программных мероприятий (внутренний мониторинг) осуществляется Рабочей группой администрации муниципального образования «Городской округ Ногликский» по разработке, реализации и корректировке Программы. Внешний мониторинг реализации Программы в соответствии с п. 90 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 1830-р «Об утверждении Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации» осуществляет региональный филиал ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России на основании ежеквартальных отчетов.

Под внешний мониторинг попадают мероприятия получающие любой вид государственной поддержки. Для этого на объекте вместе с системой приборов учета энергоресурсов и воды монтируется система «Энергостраж», осуществляющая мониторинг потребления ресурсов по приборам учета и передающая информацию в Государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Система обеспечит возможность мониторинга как хода выполнения мероприятий Программы (целевых показателей и индикаторов) на основе фактических данных, так и их эффективности, за счет организации структуры вертикального сбора данных (от объектов энергохозяйства и энергопотребления до центров сбора и консолидации информации) их визуализации и предоставления инструментов анализа и контроля.

Для обеспечения всей необходимой информацией в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности исполнителей, ответственных за реализацию мероприятий на объектах, включенных в Программу в рамках Государственной информационной системы в области Энергосбережения и повышения энергоэффективности реализована подсистема «Ответственный за энергоэффективность». Система позволит с рабочего места специалиста получить доступ ко всем разделам, касающимся информации по его объекту, в том числе целевым показателям по объектам энергоэффективности, данным из паспортов энергетических обследований, данным фактического потребления, поступающего в систему через систему «Энергостраж».

Список Приложений:

Приложение 1. Реестр организаций, включенный в муниципальную Программу энергоэффективности.

Приложение 2. Фактические значения потребления и целевые показатели энергосбережения по муниципальной Программе.

Приложение 3. Целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности по муниципальной Программе (В соответствии с Постановлением Правительства России от 31.12.2009 № 1225).

Приложение 4. Перечень основных программных мероприятий энергосбережения и повышение энергоэффективности, с оценкой объемов экономии энергии, в бюджетном секторе.

Приложение 5. Перечень основных программных мероприятий энергосбережения и повышение энергоэффективности, с оценкой объемов экономии энергии, в коммунальной инфраструктуре.

Приложение 6. Объемы финансирования мероприятий Программы.